

**МИНИСТЕРСТВО РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

10.12.2025

№ 94

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Астраханской области на 2026 год

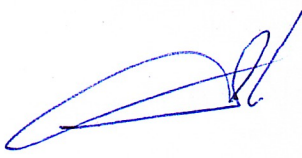
В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Астраханской области на 2026 год (далее – Программа профилактики).

2. Отделу по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций департамента по гражданской обороне, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности министерства региональной безопасности Астраханской области обеспечить размещение Программы профилактики в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» раздела «О министерстве» на официальном сайте министерства региональной безопасности Астраханской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://mrb.astrobl.ru>.

Министр

 А.С. Тимофеев

УТВЕРЖДЕНА

приказом министерства
региональной безопасности
Астраханской области
от 10.12.2025 № 97

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Астраханской области на 2026 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, описание текущего уровня развития профилактической деятельности министерства региональной безопасности Астраханской области, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Астраханской области на 2026 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Постановлением Правительства Астраханской области от 21.12.2022 года № 670-П «О министерстве региональной безопасности Астраханской области» установлено, что министерство региональной безопасности Астраханской области (далее – министерство) является органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных

ситуаций в порядке, установленном Правительством Астраханской области (далее – ЗНТЧС). В министерстве задачи по осуществлению регионального государственного надзора в области ЗНТЧС возложены на должностных лиц отдела по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций департамента по гражданской обороне, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности (далее – должностные лица отдела, отдел).

Предметом регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является соблюдение организациями и гражданами, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Астраханской области.

Объектами профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного надзора в области ЗНТЧС являются:

- деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования;
- в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие).

Приказом министерства региональной безопасности Астраханской области от 23.10.2023 № 85 утвержден Перечень объектов, подлежащих региональному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Астраханской области. Перечень содержит 118 объектов. Приказ размещен на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://mrb.astrobl.ru>, в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» раздела «О министерстве». Перечень объектов, подлежащих региональному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Астраханской области поддерживается в актуальном состоянии. Обращений граждан, организаций по вопросам полноты и актуальности Перечня объектов, подлежащих региональному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Астраханской области, в адрес министерства не поступало.

Результатом исполнения государственной функции является установление факта соблюдения (несоблюдения) объектом надзора в процессе осуществления деятельности обязательных требований в области защиты

населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в случае выявления правонарушений - возбуждение и осуществление производства по делу об административном правонарушении в соответствии с требованиями Кодекса. Фактом завершения исполнения государственной функции является составление акта проверки. В случае выявления невыполнения объектом надзора требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций должностными лицами отдела принимаются меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» министерством проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2025 год не планировались и не проводились.

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований органам местного самоуправления Астраханской области, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям не направлялись.

В целях профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в 2025 году министерством выполнены следующие мероприятия в области ЗНТЧС:

- утвержден перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (далее – Перечень), который неоднократно актуализировался и размещен на официальном сайте министерства в сети «Интернет»;
- разработано руководство по соблюдению обязательных требований в области ЗНТЧС для органов местного самоуправления и юридических лиц, которое также размещено на официальном сайте министерства;
- утвержден доклад с обзором правоприменительной практики с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, который размещен на сайте;
- утвержденный перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категориям риска, размещен на официальном сайте министерства.

Наиболее значимыми рисками причинения вреда охраняемым законом ценностям являются:

- различное толкование содержания обязательных требований в области ЗНТЧС подконтрольными объектами, что может привести к нарушению ими отдельных обязательных требований в области ЗНТЧС;
- нарушение объектами надзора обязательных требований в области ЗНТЧС что может повлечь за собой возникновение чрезвычайных ситуаций, гибель людей на них и причинение материального ущерба.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение поднадзорными объектами обязательных требований в области ЗНТЧС будет способствовать повышению их ответственности, снижению

количества совершаемых нарушений и как следствие снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Основными целями программы профилактики являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- снижение административной нагрузки на субъекты надзора;
- повышение эффективности надзорной деятельности.

Проведение профилактических мероприятий Программы профилактики направлено на решение следующих задач:

- укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;
- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска;
- повышение прозрачности системы регионального государственного надзора в области ЗНТЧС.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Перечень профилактических мероприятий:

1. информирование;
2. обобщение правоприменительной практики;
3. объявление предостережения;

4. консультирование;
5. профилактический визит.

Информирование

Информирование осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на официальном сайте министерства в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах и в иных формах.

Обобщение правоприменительной практики

Министерство обеспечивает ежегодное обобщение правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного надзора в области ЗНТЧС.

По итогам обобщения правоприменительной практики министерство обеспечивает ежегодную подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики (далее – доклад о правоприменительной практике).

Министерство обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Доклад о правоприменительной практике утверждается министром и ежегодно, до 10 марта, размещается на официальном сайте министерства в сети «Интернет».

Объявление предостережения

При наличии в министерстве сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований в области ЗНТЧС, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований в области ЗНТЧС, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований в области ЗНТЧС, должностные лица отдела объявляют контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагают принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Консультирование

Должностные лица отдела по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование по вопросам, связанным с

организацией и осуществлением регионального государственного надзора в области ЗНТЧС. Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультации предоставляются гражданам, являющимся контролируемыми лицами, руководителям, иным должностным лицам, уполномоченным представителям контролируемых лиц в устном или письменном виде.

Консультации предоставляются при личном обращении, посредством телефонной связи, электронной почты, видеоконференцсвязи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан, а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование осуществляется должностными лицами отдела по следующим вопросам:

а) организация и осуществление регионального государственного надзора в области ЗНТЧС;

б) порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий, установленных Положением о региональном государственном надзоре в области ЗНТЧС;

в) соблюдение обязательных требований в области ЗНТЧС.

Письменное консультирование осуществляется должностными лицами отдела по следующим вопросам:

а) организация и осуществление регионального государственного надзора в области ЗНТЧС;

б) порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий, установленных Положением о региональном государственном надзоре в области ЗНТЧС.

Письменное консультирование осуществляется должностным лицом отдела в следующих случаях:

а) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;

б) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;

в) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностного лица отдела иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний.

Профилактический визит

Профилактический визит проводится должностным лицом отдела в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица, либо путем использования видеоконференцсвязи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях в области ЗНТЧС, предъявляемых к его деятельности, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта надзора исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита должностным лицом отдела может осуществляться консультирование контролируемого лица.

Профилактические визиты могут проводиться в отношении объектов надзора всех категорий риска по заявлению и согласованию с контролируемыми лицами.

Срок проведения профилактического визита не может превышать один рабочий день.

Обязательный профилактический визит в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, проводится органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного надзора, в любой период в течение года с даты:

а) вхождения в установленном порядке организаций (их структурных подразделений) и граждан или находящихся в их ведении организаций и структурных подразделений этих организаций в состав сил Астраханской областной территориальной подсистемы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

б) образования (реорганизации) организаций, государственной регистрации граждан в качестве индивидуальных предпринимателей, с момента начала владения и (или) пользования гражданами производственными объектами, являющимися объектами надзора, в результате деятельности которых возможно возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, влекущих за собой создание угрозы жизни и здоровью людей или влияющие на безопасность населения и территорий (если указанные контролируемые лица не подлежат федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера).

План мероприятий

№	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные за реализацию
1. Информирование			
1.	Актуализация и размещение на официальном сайте министерства в сети «Интернет»: - текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного надзора в области ЗНТЧС; - сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, о сроках и порядке их вступления в силу; - перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора в области ЗНТЧС, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; - проверочных листов; - руководство по соблюдению обязательных требований; - перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов контроля к категориям риска;	по мере необходимости по мере необходимости по мере необходимости не позднее 5 рабочих дней после их утверждения по мере необходимости	Должностные лица отдела

	- перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска; - программы профилактики рисков; - плана проведения надзорных мероприятий; - исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться министерством у контролируемого лица; - сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; - сведений о применении министерством мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц; - сведений о порядке досудебного обжалования решений министерства, действий (бездействия) его должностных лиц; - доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики;	при внесении изменений до 20.12. до 20.12. при внесении изменений по мере необходимости по мере необходимости по мере необходимости по мере необходимости не позднее 10 рабочих дней после утверждения		
2. Обобщение правоприменительной практики				
1.	Подготовка доклада о результатах обобщения правоприменительной практики осуществления регионального государственного надзора в области ЗНТЧС	до 01.03	Должностные лица отдела	

3. Объявление предостережения			
1.	Выдача контролируруемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области ЗНТЧС	При принятии решения должностными лицами, осуществляющим и региональный государственный надзор в области ЗНТЧС	Должностные лица отдела
4. Консультирование			
1.	Проведение консультаций контролируемых лиц по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора в области ЗНТЧС в устной или письменной форме	По мере поступления обращений, а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия	Должностные лица отдела
5. Профилактический визит			
1.	Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференцсвязи	В течении года	Должностные лица отдела
2.	Обязательный профилактический визит в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности.	В течении года	Должностные лица отдела

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Результаты реализации и оценка эффективности профилактической деятельности отражаются в отчетном докладе об итогах выполнения Программы профилактики.

В целях оценки результативности проводимых профилактических мероприятий используются следующие количественные и качественные показатели:

- количество проведенных профилактических мероприятий;

- количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

- доля лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества контролируемых лиц);

- сокращение количества контрольных (надзорных) мероприятий при увеличении профилактических мероприятий с целью улучшения состояния деятельности контролируемых лиц.

Непосредственные результаты:

- информирование контролируемых лиц путем размещения в открытом доступе на официальном сайте министерства в сети «Интернет» в разделе «контрольно-надзорная деятельность»:

- а) правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального надзора;

- б) перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности по осуществлению регионального надзора;

- Программы профилактики и сведений о ее реализации;

- материалов публичных обсуждений правоприменительной практики; руководств по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального надзора; обобщенной правоприменительной практики при осуществлении регионального надзора;

- иных материалов;

Показатели эффективности:

- минимизация ресурсных затрат всех участников надзорной деятельности за счет снижения административного давления, четкого дифференцирования случаев, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки. Данный показатель не поддается прогнозированию;

- снижение количества нарушений обязательных требований законодательства в области защиты населения и территорий на 30%.

Результативность и эффективность программы профилактики оценивается на основании доли выполненных мероприятий, предусмотренных программой профилактики и может рассчитываться по формуле $M_{\text{исп.}}/M_{\text{общ.}} * 100 \%$, где: $M_{\text{исп.}}$ – количество выполненных мероприятий, предусмотренных программой профилактики; $M_{\text{общ.}}$ – количество запланированных программой профилактики мероприятий.