



МИНИСТЕРСТВО РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

23.10.2023

№ 84

Г Г  
Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций на территории Астраханской области

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»:

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций на территории Астраханской области на 2024 год (далее – Программа профилактики).

2. Отделу по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций департамента по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности министерства, обеспечить размещение Программы профилактики в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» раздела «О министерстве» на официальном сайте министерства региональной безопасности Астраханской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://mrb.astrobl.ru>.

3. Контроль за исполнением приказа возложить на начальника департамента по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности Минина А.А.

00337

Министр

В.С. Боболя

УТВЕРЖДЕНА

приказом министерства  
региональной безопасности  
Астраханской области  
от 23.10.2023 № 84

## Программа

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении министерством региональной безопасности Астраханской области регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Астраханской области на 2024 год

1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций на территории Астраханской области,  
описание текущего развития профилактической деятельности министерства региональной безопасности Астраханской области,  
характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

Предметом регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Астраханской области (далее - региональный государственный надзор) является соблюдение организациями и гражданами, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Астраханской области.

Органом, осуществляющим региональный государственный надзор, является министерство региональной безопасности Астраханской области (далее – министерство).

С учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям объекты надзора подлежат отнесению к следующим категориям риска:

- к категории значительного риска:

деятельность граждан и организаций, предоставляющих социальные услуги с обеспечением проживания, а также услуги по оказанию стационарной медицинской помощи;

деятельность граждан и организаций, предоставляющих услуги в области организации отдыха и оздоровления детей;

деятельность граждан и организаций, осуществляющих образовательную деятельность и расположенных на территории, подверженной риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов;

деятельность граждан и организаций, если эти организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций, включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления территориальной подсистемы Астраханской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также в состав сил муниципальных звеньев территориальной подсистемы Астраханской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, за исключением граждан и организаций, в отношении которых проводится федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- к категории среднего риска:

деятельность граждан и организаций, в результате которой возможно возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, влекущих за собой человеческие жертвы, вред здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности (если указанные контролируемые лица не подлежат федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера).

Проведение проверок в отношении органов местного самоуправления осуществляется в соответствии со статьей 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проведение плановых надзорных мероприятий в отношении контролируемых лиц в зависимости от присвоенной объекту надзора категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

для категории значительного риска – один раз в три года;

для категории среднего риска – один раз в пять лет.

В отношении контролируемых лиц, объекты надзора, которые отнесены к категории низкого риска, плановые надзорные мероприятия не проводятся.

Региональному государственному надзору подлежит 118 объектов надзора.

На официальном сайте министерства региональной безопасности Астраханской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://mrb.astrobl.ru> (далее – страница министерства) размещены и поддерживаются в актуальном состоянии:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

утвержденный проверочный лист;

руководства по соблюдению обязательных требований;

программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба);

планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом;

обеспечивается регулярное (один раз в год) размещение обобщенных результатов надзорных мероприятий за прошедший календарный год с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься объектами надзора в целях недопущения таких нарушений в будущем;

размещение на сайте результатов проведенных проверок;

внесение информации о проводимых проверках и их результатах в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок»;

проведение консультаций физических и юридических лиц по вопросам осуществления регионального государственного надзора;

направление объектам надзора предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

## 2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

Целями Программы профилактики являются:

- предупреждение нарушения обязательных требований, устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- мотивация к добросовестному поведению, и как следствие, снижение уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- снижение административной нагрузки;

- предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям, вследствие нарушений обязательных требований;

- повышение прозрачности системы регионального государственного надзора;

Задачами Программы профилактики являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- повышения уровня правовой грамотности контролируемых лиц;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников при осуществлении регионального государственного надзора.

### 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В целях предупреждения нарушений обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, проводятся следующие профилактические мероприятия:

1. Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») сведений по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования методических рекомендаций по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного надзора;

- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного надзора о сроках и порядке их вступления в силу;

- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

- проверочные листы, используемые при осуществлении регионального государственного надзора;

- руководства по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

- перечень объектов регионального государственного надзора с указанием категории риска;

- доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики;

- доклады об осуществлении регионального государственного надзора.

## 2. Консультирование.

Консультирование проводится по вопросам организации и осуществления регионального государственного надзора. Консультирование может осуществляться при личном обращении, посредством телефонной связи, видео-конференц-связи, в письменной форме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия.

3. Обобщение правоприменительной практики осуществления регионального государственного надзора. По итогам обобщения правоприменительной практики министерство готовит доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного надзора. Доклад утверждается приказом министерства и ежегодно в срок до 31 декабря размещается на официальном сайте министерства в сети «Интернет».

4. Профилактический визит. Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности объекта надзора. В ходе профилактического визита объект надзора информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к объектам надзора, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта надзора, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Ответственными за проведение указанных в разделе 3 профилактических мероприятий являются должностные лица отдела по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, уполномоченные на осуществление регионального государственного надзора.

## 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики рисков причинения вреда

Ежегодно в срок до 1 апреля в процессе определения показателей результативности и эффективности надзорной деятельности проводится анализ реализации программы профилактики за предыдущий год. Определяются показатели эффективности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражющийся в минимизации причинения им вреда (ущерба), с учетом задействованных на реализацию программы трудовых, материальных и финансовых ресурсов.

Ключевыми показателями определения эффективности являются:

- количество людей, погибших при чрезвычайных ситуациях, на 100 тыс. населения;
- количество людей, пострадавших при чрезвычайных ситуациях, на 100 тыс. населения;
- материальный ущерб, причинённый в результате чрезвычайных ситуаций.

Индикативными показателями, характеризующими качество проводимых профилактических мероприятий в части их направленности на предотвращение максимального объема потенциального вреда охраняемым законом ценностям, являются:

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- количество субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- среднее число должностных лиц, задействованных в проведении одной проверки.

Ожидаемый результат от реализации Программы профилактики:

- отсутствие пострадавших и погибших при чрезвычайных ситуациях, а также материального ущерба;
- увеличение количества законопослушных объектов надзора;
- повышение правовой грамотности объектов надзора;
- снижение количества нарушений обязательных требований, выявленных при проведении проверок.