

Протокол
заседания комиссии по координации работы по противодействию
коррупции в Астраханской области от 31.03.2021

Председатель: Бабушкин Игорь Юрьевич – Губернатор Астраханской области

Заместитель председателя: Молодкина Элина Вячеславовна – руководитель службы по противодействию коррупции Астраханской области

Секретарь: Трусов Дмитрий Александрович – заместитель руководителя службы по противодействию коррупции Астраханской области

Члены комиссии:

БЕСЧАСТНОВА Ольга Валерьевна	- заведующая кафедрой «Уголовное право» доцент кафедры «Уголовное право» ФГБОУ ВО «Астраханский государственный университет»
---------------------------------	---

ГАЙДУКОВ Александр Александрович	- главный федеральный инспектор по Астраханской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе
-------------------------------------	--

МЕРКУЛОВ Николай Станиславович	- руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области
-----------------------------------	--

ПАУТОВ Павел Петрович	- руководитель администрации Губернатора Астраханской области
--------------------------	--

ПЕРМЯКОВА Мария Николаевна	- глава муниципального образования «Город Астрахань»
-------------------------------	---

РУДЕНКО Михаил Федорович	- профессор кафедры «Безопасность жизнедеятельности и инженерной экологии» ФГБОУ ВО «Астраханский государственный технический университет»
-----------------------------	---

СПИЦЫН Андрей Владимирович	- уполномоченный по правам человека в Астраханской области
-------------------------------	---

ЧЕРНЫШОВА - руководитель регионального исполкома
Александра Михайловна Общероссийского народного фронта в
Астраханской области

Приглашённые лица:

Заместитель прокурора Астраханской области Александрин В.И.; начальник Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Астраханской области Варламов С.А.; заместитель руководителя Следственного Управления Следственного Комитета Российской Федерации по Астраханской области Смирнов В.Г.; заместитель начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Астраханской области Мезенов С.И.; заместитель министра транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области Мурзин М.А.; начальник Волжского межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (г. Астрахань) Иванов М.Н.; начальник отдела противодействия коррупции в органах государственной власти службы по противодействию коррупции Астраханской области Мальцев В.В.

ПОВЕСТКА ДНЯ

1. Коррупционные риски в сфере организации пассажирских перевозок.

СЛУШАЛИ:

Докладчики: Мурзин Максим Александрович – заместитель министра транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области; Молодкина Элина Вячеславовна – руководитель службы по противодействию коррупции Астраханской области.

ВЫСТУПИЛИ:

Бабушкин И.Ю., Мурзин М.А., Молодкина Э.В., Иванов М.Н., Александрин В.И., Варламов С.А., Меркулов Н.С.

РЕШИЛИ:

1. Министерству транспорта и дорожного хозяйства Астраханской области:

1.1. Сформировать комплексную программу организации транспортного обслуживания населения на территории Астраханской области с учетом последующего участия в федеральной программе Министерства транспорта Российской Федерации. Доклад о результатах представить в комиссию до 25.12.2021.

1.2. До 05.04.2021 провести мониторинг регионального законодательства в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и

багажа автомобильным транспортом с целью выявления вопросов, неурегулированных на законодательном уровне. По результатам мониторинга подготовить проекты нормативных правовых актов. Доклад о результатах представить в комиссию до 01.06.2021.

1.3. Инициировать проведение антикоррупционной экспертизы региональных нормативных правовых актов, подзаконных актов, регулирующих организацию регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом. Доклад о результатах представить в комиссию до 01.06.2021.

1.4. Инициировать внесение изменений в Закон Астраханской области от 28.12.2015 № 114/2015-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования отношений по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Астраханской области» и другие нормативные правовые акты по следующим аспектам:

- перераспределение полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между муниципальным образованием «Город Астрахань» и министерством транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области;

- корректировку критериев оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе по муниципальным маршрутам, межмуниципальным маршрутам (экологический класс транспортного средства не ниже евро 5, в части срока эксплуатации транспортных средств);

- исключение региональной навигационно-информационной системы Астраханской области и введение автоматизированной информационной системы;

- корректировку дополнительных обстоятельств, при наступлении которых уполномоченный орган Астраханской области, уполномоченный орган местного самоуправления обращаются в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам, муниципальным маршрутам;

- обязанность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, уполномоченных участников договора простого товарищества, осуществляющих регулярные перевозки по муниципальным маршрутам, межмуниципальным маршрутам, в предоставлении в уполномоченный орган Астраханской области, уполномоченный орган местного самоуправления, сведений о работе автобусов по маршрутам регулярных перевозок по установленной форме;

- порядок ведения реестра недобросовестных перевозчиков, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в Астраханской области. Создать и утвердить данный реестр, предусматривающий наличие сведений о перевозчиках, в отношении которых выявлены систематические (неоднократные) нарушения

действующего законодательства при осуществлении пассажирских перевозок;

- проведение открытого конкурса на получение свидетельства о праве осуществления перевозок по регулярным маршрутам по лотам, включающим разные по степени рентабельности маршруты;

- включение как дополнительных условий прекращения действия свидетельства о праве осуществления перевозок случаи так называемой «сдачи маршрута в аренду», т.е. фактической передачи права осуществления перевозок лицам, не являющимся победителями конкурса, а также неоднократное привлечение перевозчика, его работников и должностных лиц к административной ответственности, предусмотренной 11 и 12 главами КоАП Российской Федерации;

- корректировка срока действия свидетельства на право осуществления деятельности по перевозкам пассажиров и багажа по регулярным маршрутам;

- внесение сведений о транспортном средстве, позволяющих его идентифицировать (государственный регистрационный знак, VIN).

Доклад о результатах представить в комиссию до 01.06.2021.

1.5. Организовать информационное взаимодействие с Волжским межрегиональным управлением автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (Волжское МУГАДН) по вопросам получения сведений о приостановлении действия или аннулирования лицензии перевозчика, привлечении перевозчика к административной ответственности.

Доклад о результатах представить в комиссию до 30.04.2021.

1.6. Совместно с управлением Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области проработать вопрос создания и деятельности единого оператора службы эвакуации на территории Астраханской области.

Доклад о результатах представить в комиссию до 16.04.2021.

1.7. Проработать вопрос внесения в Закон Астраханской области от 02.08.2012 № 43/2012-ОЗ «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, а также оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств» изменений, предусматривающих возможность помещения на специализированные бесплатные стоянки арестованных и/или изъятых в порядке ст.ст. 27.1, 27.2, 27.10, 27.14 КоАП Российской Федерации транспортных средств и возврата их владельцам. Предусмотреть в качестве критериев отбора операторов вышеуказанных специализированных стоянок наличие у них возможностей эвакуировать и хранить транспортные средства, осуществляющие перевозки крупногабаритных, тяжеловесных, опасных и скоропортящихся грузов, а также автобусов большой вместимости.

2. Администрации Губернатора Астраханской области оказать министерству транспорта и дорожного хозяйства Астраханской области необходимую правовую помощь.

3. Администрации муниципального образования «Город Астрахань»:

3.1. Провести мониторинг муниципальных правовых актов МО «Город Астрахань» в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом с целью выявления вопросов, неурегулированных на законодательном уровне. По результатам мониторинга подготовить проекты правовых актов. Доклад о результатах представить в комиссию до 01.06.2021.

3.2. Инициировать проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов МО «Город Астрахань», регулирующих организацию регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом. Доклад о результатах представить в комиссию до 01.06.2021.

3.3. Организовать взаимодействие с УГИБДД УМВД России по Астраханской области по получению информации о привлечении к административной ответственности за совершение при осуществлении регулярных перевозок, предусмотренных соответствующим свидетельством, административного правонарушения в области дорожного движения перевозчика, сведения о котором в отношении данного маршрута включены в реестр маршрутов регулярных перевозок, либо водителей, заключивших трудовой договор с перевозчиком, сведения о котором в отношении данного маршрута включены в реестр маршрутов регулярных перевозок, за которые в установленном законодательством порядке ему назначено административное наказание в виде лишения права управления транспортными средствами либо административный арест.

Доклад о результатах представить в комиссию до 30.04.2021.

3.4. Организовать применение статьи 8 Закона Астраханской области от 28.12.2015 № 114/2015-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования отношений по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Астраханской области» по обращению в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Доклад о результатах представить в комиссию до 30.04.2021.

4. Руководителям контролирующих, надзорных органов в случае выявления в ходе проверок фактов оказания услуг по пассажирским перевозкам, не отвечающим требованиям безопасности потребителей, действий (бездействия) должностных лиц, способствовавших совершению преступлений, в том числе коррупционного характера, иных преступлений в сфере организации пассажирских перевозок, отнесенных к компетенции Следственного комитета Российской Федерации, соответствующие материалы направлять в Следственное Управление Следственного комитета Российской Федерации по Астраханской области для принятия решения в пределах компетенции (предложение СУ СК России по Астраханской области).

5. Рекомендовать Волжскому межрегиональному управлению государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (г. Астрахань), до внесения изменений во все региональные

нормативные правовые акты, подготовить для министерства транспорта и дорожного хозяйства Астраханской области и иных заинтересованных лиц методические рекомендации об их действиях при выявлении фактов передачи права осуществления перевозок лицам, не являющимся победителями конкурса (предложение УФСБ России по Астраханской области). Доклад о результатах представить в комиссию до 26.04.2021.

Председатель комиссии

И.Ю. Бабушкин

Секретарь комиссии

Д.А. Тусов