

Протокол
заседания антикоррупционного совета
Астраханской области

25.02.2015

№ 1

Председатель: Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области

Заместитель председателя: Иванов М.Н. – руководитель службы по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Астраханской области

Секретарь: Трусов Д.А. – начальник антикоррупционного отдела службы по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Астраханской области

На заседании присутствовали члены совета:

- | | |
|-----------------------------------|--|
| Серышев
Юрий Валентинович | - начальник управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Астраханской области |
| Агарков
Олег Павлович | - начальник управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Астраханской области |
| Стеценко
Александр Николаевич | - главный федеральный инспектор по Астраханской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе |
| Парфенов
Дмитрий Анатольевич | - руководитель территориального управления Федеральной службы финансово – бюджетного надзора в Астраханской области |
| Куникина
Евгения Юрьевна | - начальник управления Министерства юстиции Российской Федерации по Астраханской области |
| Меркулов
Николай Станиславович | - руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области |
| Спицын
Андрей Владимирович | - уполномоченный по правам человека в Астраханской области |
| Аракелян
Виталий Араkelович | - председатель общественной палаты Астраханской области |

Приглашенные:

Егорова Ирина Юрьевна	- исполняющая обязанности главы администрации муниципального образования «Город Астрахань»
Симеонова Елена Ивановна	- глава муниципального образования «Город Астрахань»
Юнусов Ризван Исламгазиевич	- начальник управления по взаимодействию с органами местного самоуправления администрации Губернатора Астраханской области
Ведищев Виктор Алексеевич	- глава муниципального образования «Ахтубинский район», глава администрации

Члены совета: Дупак О.В., Шерстнев Ю.В., Шантимиров К.З., Кукин И.М., Дуканов А.О. отсутствовали по уважительным причинам. В заседании участие принимали представители соответствующих органов.

Вступительное слово Жилкина А.А.: «Добрый день, уважаемые коллеги! Сегодня мы открываем работу антикоррупционного совета в этом году. Данные за прошедший год свидетельствуют об эффективности работы правоохранительных и контролирующих структур, органов власти и местного самоуправления. Однако, с учётом внешнеполитической ситуации, стратегических целей экономики наша с Вами деятельность должна быть нацелена как на реализацию централизованных антикоррупционных мер, так и на пресечение локальных коррупционных схем.

В частности, в январе на семинаре-совещании с участием глав регионов руководитель Администрации Президента России Сергей Иванов указал на актуальность исключения фактов закупок у аффилированных и у приближенных к власти лиц. Указано на необходимость пресечения бездумной траты бюджетных средств, необоснованного личного комфорта за счёт казны, «барствования» чиновников всех уровней.

На заседании президиума Совета при Президенте по противодействию коррупции 3 февраля текущего года уделено особое внимание оценке коррупционных рисков, возникающих при реализации должностными лицами своих функций. Несмотря на то, что план работы Совета на 2015 год сформирован, я прошу Вас в течение всего текущего года активнее вносить предложения о проведении дополнительных мероприятий с учётом выше обозначенных направлений, заданных администрацией Президента.

При определённых достижениях в организации работы имеется ряд проблемных, резонансных фактов, требующих мер - от корректировки подзаконных актов до вмешательства правоохранительных органов. О результатах работы по выявлению и пресечению преступлений коррупционной направленности послушаем представителя Управления МВД России по Астраханской обла-

сти. По инициативе УМВД приглашён глава Ахтубинского муниципального образования, ему также предоставим слово.

О проделанной работе по пресечению и предупреждению коррупционных проявлений в деятельности должностных лиц органов местного самоуправления муниципального образования «Город Астрахань» послушаем сегодня исполняющую обязанности главы администрации города Астрахани – Ирину Юрьевну Егорову.

Возвращаясь к семинару с участием глав регионов, хочу подчеркнуть, что в своих тезисах руководитель Администрации Президента России Сергей Иванов уделил особое внимание выполнению обязанностей и соблюдению ограничений, установленных для государственных и муниципальных служащих, а также работе антикоррупционных подразделений госструктур.

В развитие данной темы о результатах работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления Астраханской области, которые, в свою очередь, являются одним из ключевых механизмов предупреждения и профилактики коррупции, рассмотрим информацию управления по взаимодействию с органами местного самоуправления администрации Губернатора Астраханской области.

Предлагаю участникам совещания приступить к работе в соответствии с повесткой дня заседания. Об итогах работы в сфере противодействия коррупции за 2014 год в рамках своих полномочий нам доложит Иванов Михаил Николаевич – руководитель службы по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Астраханской области.»

Повестка дня заседания совета

1. Об итогах работы в сфере противодействия коррупции за 2014 год.

Иванов М.Н.: «Уважаемый Александр Александрович, уважаемые члены совета. В Астраханской области политика противодействия коррупции осуществляется на основе указов Президента России «О национальной стратегии противодействия коррупции», «Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы», а также в соответствии с положениями основополагающих федеральных законов: «О противодействии коррупции», «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. На этой основе, а также в соответствии с требованиями Закона Астраханской области «О противодействии коррупции в Астраханской области», распоряжения Губернатора «О плане противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Астраханской области на 2014 - 2016 годы» и других нормативных правовых актов планировались и проводятся мероприятия по противодействию коррупции в регионе.

В связи с этим и с учетом особенностей субъекта планируется и проводится работа антикоррупционного совета Астраханской области, как одного из органов, осуществляющего государственную политику в этом направлении.

Результаты работы в сфере противодействия коррупции в Астраханской области в 2014 году указывают как на эффективность работы антикоррупционного совета, так и на необходимость усиления координации этой работы на отдельных направлениях.

Антикоррупционным советом за 2014 год рассмотрено более 18 вопросов по наиболее актуальным темам, таким как финансовый контроль, организация прохождения службы, землепользование, материальные ресурсы в ЖКХ, деятельность образовательных учреждений и других. По результатам рассмотрения указанных вопросов даны соответствующие поручения и предложения.

Проведенный анализ указывал на необходимость смещения проводимой работы в сторону муниципальных образований, где больше всего нарушаются требования антикоррупционного законодательства.

И в соответствии с этим и решениями и поручениями совета особое внимание было обращено на активизацию работы с органами местного самоуправления с целью повышения юридической компетентности в вопросах противодействия коррупции, организованы и проведены выездные мероприятия с охватом всех органов местного самоуправления области. Информирование населения о деятельности совета осуществлялось посредством издания Информационного бюллетеня, в доступном виде размещенного в средствах массовой информации и на сайте службы безопасности. В текущем году опубликован новый выпуск, в котором размещены данные о состоянии коррупции и мерах по противодействию ей за прошлый год.

Также особое внимание обращено на необходимость проведения профилактики и антикоррупционного просвещения. Здесь, как уже говорилось, помимо Информационного бюллетеня, в региональных исполнительных органах государственной власти активно используются так называемые «горячие линии» для консультации граждан по интересующим вопросам в органах государственной и муниципальной власти Астраханской области. Как одним из положительных примеров хочется отметить достаточно плотное взаимодействие с министерством образования и агентством по делам молодежи Астраханской области, в рамках которого проводится разъяснительная работа, различные тематические конкурсы с участием младшего поколения (учащихся, студентов), издаются брошюры, пропагандирующие способы взаимоотношений с властью без коррупции и тому подобное. Здесь, также, необходимо отметить большую роль в проведении профилактической работы, которую играет управление государственной гражданской службы и кадров Администрации губернатора Астраханской области.

В соответствии с указом Президента России «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы» и постановлением Губер-

натора Астраханской области от 17 декабря 2014 года откорректирована организация работы на данном направлении в исполнительных органах государственной власти. В частности, внесены изменения в план противодействия коррупции на 2014 - 2016 годы, установлены конкретные сроки и исполнители. Ведомствам поручено, помимо контрольных антикоррупционных мер в отношении служащих, проводить мероприятия по профильным направлениям.

К примеру, организация исполнительными органами проведения «прямых линий» с гражданами по вопросам антикоррупционного просвещения, отнесённым к сфере деятельности указанных органов, проводится теперь на постоянной основе.

Реализуя послание Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина Федеральному Собранию, приняты меры к привлечению общественности к антикоррупционной работе региона. В частности, в службе безопасности создан общественный совет, выполняющий функцию эксперта, а также выступающий в роли активного участника системы противодействия коррупции (Астраханское региональное отделение общероссийской общественной организации Центр противодействия коррупции в ОИГВ). К работе такого совета привлечена общественная организация, уставной задачей которой является участие в противодействии коррупции, ветераны правоохранительных органов, представители предпринимательства. Совет уже работает, в январе текущего года состоялось его заседание, в ходе которого рассмотрены предложения по формированию плана работы антикоррупционного совета Астраханской области на 2015 год, по результатам план работы антикоррупционного совета на 2015 год был сформирован и утверждён Губернатором Астраханской области.

Глава администрации Кремля Сергей Борисович Иванов на открытии семинара для губернаторов, мэров столиц областей и глав региональных законодательных собраний, заявил, что необходимо обеспечить координацию антикоррупционной работы органов власти всех уровней в регионе, а также их взаимодействие в этой сфере с органами местного самоуправления, коммерческими и общественными организациями. Он также отметил, что мы должны продолжать действовать системно и последовательно в этом направлении. И, прежде всего, повысить, а возможно, еще более ужесточить требования к государственным и муниципальным служащим.

Возвращаясь к тезису усиления координации антикоррупционной работы отмечу, что службой в ходе подготовки информации по запросу Администрации Президента России проведён анализ статданных ОМС. Установлено, что на фоне сравнительного увеличения в 2014 году числа проведённых ОМС внутренних проверок (с 261 до 316) удельный вес выявленных нарушений антикоррупционного законодательства в 2014 году значительно меньше периода 2013 года, и составил 18%, тогда как в 2013 году почти каждая вторая проверка выявила нарушения. Уверен, что на пользу пошла проведённая

в прошлом году работа в ОМС на предмет повышения правовой грамотности в указанной сфере.

Сегодня заседание, как уже отмечено председателем совета, посвящено органам местного самоуправления. Соответствующие предложения в план поступили от главного федерального инспектора по Астраханской области, УМВД, Администрации Губернатора Астраханской области.

Последующие заседания совета в текущем году также сформированы на основе предложений заинтересованных лиц по тематическому принципу.

В заключении хочу сказать, что работа по противодействию коррупции должна освещаться и быть максимально прозрачной. И здесь важна не только сама работа, но и ее результаты. Такие, как неотвратимость наказания, формирование в итоге в гражданском обществе категорически нетерпимого отношения к проявлениям коррупции в любых её формах и проявлениях.».

Жилкин А.А.: «Спасибо. К Михаилу Николаевичу есть вопросы? принимается информация. Дамир Растямович Сатретдинов, пожалуйста, по второму вопросу повестки.».

2. О результатах работы по выявлению и пресечению преступлений коррупционной направленности, совершаемых должностными лицами органов государственной власти и местного самоуправления Астраханской области.

Сатретдинов Д.Р.: «Уважаемый Александр Александрович, члены совета! В настоящее время в нашей стране сформированы правовая и организационная основы противодействия коррупции, в том числе в виде федерального закона «О противодействия коррупции», Национального плана противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы, утвержденного Указом Президента от 11 апреля 2014 года. Но, несмотря на принимаемые меры, коррупция, по-прежнему серьёзно затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и повышению эффективности национальной экономики, и особенно в текущих условиях, коррупция правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации. С учетом этого противодействие коррупционным проявлениям остается одной из основных задач деятельности органов внутренних дел.

Директивой Министерства внутренних дел приоритетным направлением определено - усиление противодействия коррупции в органах государственной власти и органах местного самоуправления, прежде всего преступным деяниям со стороны высокопоставленных должностных лиц, а также совершаемым в крупном и особо крупном размерах.

Выполнение данной задачи по итогам 2014 года привело к росту доли зарегистрированных тяжких коррупционных преступлений - с 61 до 73%.

Всего выявлено 259 экономических коррупционных преступлений (АППГ 438, - 40,9%), из них тяжких 191 (АППГ 270), в крупном размере - 54 (АППГ 90).

Выявлено 5 фактов взяточничества в крупном размере (АППГ 3).

Обеспечено возмещение более 89 млн. рублей причиненного ущерба по расследованным уголовным делам коррупционной направленности, что является показателем тесного взаимодействия оперативных служб УМВД с подразделениями следственного комитета и прокуратуры области.

Справочно: Установленный ущерб 92.7 млн. рублей, процент возмещения составил 96.1%.

Выявлено 160 лиц, совершивших преступления, из них 88% или 141 лицо привлечено к уголовной ответственности. АППГ выявлено 195 лиц, привлечено к уголовной ответственности – 165 лиц или 84%.

Остальные лица, установлены в рамках учетных отказных материалов, либо прекращенных дел по не реабилитирующим основаниям.

Анализ возбужденных уголовных дел свидетельствует о том, что в Астраханской области подвержены коррупционным проявлениям практически все уровни власти. Установлена причастность к совершению преступлений должностных лиц федеральных, региональных органов власти, а также органов местного самоуправления.

Справочно: выявлено преступлений, совершенных чиновниками органов власти и организаций:

- федерального уровня 24 (судебные приставы, МЧС УФСИН, ВКТУ Росрыбодовста, ВУЗы)
- регионального уровня - 39 (Минздрав АО, Минсельхоз АО, ветеринарная служба АО, больницы)
- муниципального уровня - 55 (главы сельских МО, служащие Администраций МО, школы, д/сады).

Как и ранее наиболее привлекательными в коррупционном плане остаются сферы деятельности, связанные с оборотом государственной и муниципальной собственности, проведением закупок товаров и услуг для государственных нужд, освоением бюджетных средств, осуществления контрольно-надзорных и разрешительных функций.

В 2014 году было направлено и рассмотрено в суде уголовное дело в отношении мэра г. Астрахани, однако, данное событие не стало сдерживающим фактором для чиновников администрации города Астрахани.

В результате мероприятий, направленных на снижение административного давления при осуществлении разрешительных и контролирующих функций, возбуждено уголовное дело в отношении руководителя отдела Управления по строительству, архитектуре и градостроительству администрации г. Астрахань за получение взятки в крупном размере за выдачу рекомендательного письма для размещения объектов розничной торговли.

Выявлен факт получения взятки со стороны исполняющего обязанности начальника Управления муниципального имущества Администрации г. Астрахани за предоставление предпринимателю земельного участка для организации парковки у магазина.

Было возбуждено и направлено в суд уголовное дело в отношении исполняющего обязанности главы администрации Ленинского района г. Астра-

хань по факту незаконного получения денежных средств в размере 350 тысяч рублей от коммерческой структуры за беспрепятственное подписание актов выполненных работ.

Распространенными объектами совершения преступлений остаются земельные ресурсы, муниципальная недвижимость.

Выявлен факт мошенничества со стороны главы администрации муниципального образования «Ахматовский сельсовет», который оказал содействие группе лиц в незаконном оформлении права собственности на земельные участки, принадлежащие Российской Федерации.

В Ахтубинске установлены факты изготовления подложных постановлений главы Администрации муниципального образования г. Ахтубинск и хищение муниципальной квартиры заместителем начальника отдела имущественных отношений и землепользования (ст.ст. 292, 159 УК РФ ущерб 1,2 млн. рублей).

Возбуждено уголовное дело по факту превышения должностных полномочий главой администрации села Болхуны, который продал 2 км водопровода, принадлежащего Ахтубинскому району.

С учетом значительных объемов бюджетного субсидирования продолжается работа по противодействию коррупционным проявлениям в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В результате совместной проверки с органами прокуратуры установлено, что заместитель главы Муниципального образования «Город Ахтубинск», злоупотребил должностными полномочиями и подписал фиктивный акт о приемке выполненных работ по капитальному ремонту тепловой сети и причинил ущерб на сумму 520 тысяч рублей.

По итогам оперативных мероприятий возбуждено уголовное дело в отношении главы администрации Муниципального образования «Город Камызяк», который в сговоре с руководителем коммерческой организации похитил бюджетные средства путем подписания фиктивных документов о проведении ремонтных работ по устройству водопроводов.

В ходе контроля за проведением отопительного сезона выявлен факт превышения должностных полномочий главой МО «Поселок Нижний Баскунчак» Ахтубинского района, которая заключила муниципальный контракт на поставку топочного мазута по завышенной стоимости, чем был причинен ущерб в 850 тысяч рублей.

В сфере организации закупок товаров и услуг для государственных нужд выявлены факты злоупотреблений при проведении конкурсных торгов в Министерстве здравоохранения Астраханской области в рамках реализации целевой программы по модернизации отрасли.

Расследуется уголовное дело в отношении бывшего Министра сельского хозяйства Астраханской области по факту злоупотреблений и причинения ущерба при приватизации государственного имущества.

Установлены неоднократные случаи хищений и злоупотреблений при расходовании бюджетных средств со стороны глав муниципальных образо-

ваний и руководителей учреждений, которые связаны с выплатой заработной платы не работающим лицам, оплате из бюджетных средств наложенных штрафов.

Факты фиктивного трудоустройства лиц и начисления заработной платы выявлены в администрации Бирюковского сельсовета и Новорычанского сельсовета.

Главы муниципальных образований «Село Зеленга и «Воскресенский сельсовет» из средств муниципальных образований оплатили наложенные на них штрафы за совершенные административные правонарушения.

Была продолжена работа по выявлению и пресечению фактов бытовой коррупции, в том числе в учреждениях образования и здравоохранения

При этом можно отметить, что количество зарегистрированных коррупционных преступлений в указанных сферах существенно снизилось (с 59 до 33 в сфере образования и с 60 до 30 в сфере здравоохранения).

Справочно:

Выявлено коррупционных преступлений:

- в сфере освоения бюджетных средств - 84 (АППГ 133)
- в сфере ЖКХ – 30 (АППГ 35)
- в сфере ТЭК – 4 (АППГ 14)
- в сфере потребительского рынка - 5 (АППГ 5)
- в сфере оборота биоресурсов – 2 (АППГ 37)
- в сфере строительства - 37 (АППГ 65)
- в сфере налогообложения - 8 (АППГ 13)

Уже в текущем году в результате проверочных мероприятий материалов возбуждено уголовное дело в отношении главы муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» Ахтубинского, который присвоил вверенное муниципальное имущество.

Выявлен факт подписания фиктивных актов выполненных ремонтных работ водопроводной сети начальником отдела строительства и ЖКХ администрации г. Камызяк.

Установлено, что глава муниципального образования «Степновский сельсовет» Красноярского района превысил служебные полномочия, организовал заключение фиктивного контракта, что привело к растрате бюджетных средств в размере 55 млн. рублей.

Приведенные примеры и имеющаяся в органах внутренних дел оперативная информация свидетельствуют о том, что как со стороны правоохранительных органов, так и со стороны органов власти и местного самоуправления, необходимо продолжить реализацию мер по противодействию коррупционным проявлениям.

С учетом осложнения экономической ситуации наиболее приоритетными направлениями для нас будут оставаться: сфера закупок товаров и услуг для муниципальных нужд, сфера защиты интересов мелкого и среднего предпринимательства, обеспечение целевого расходования бюджетных

средств, в том числе, направляемых для реализации антикризисных мероприятий.

На протяжении последних лет сотрудниками УМВД выявлены неоднократные факты незаконного получения государственных субсидий в рамках реализуемых региональных целевых программ по поддержке сельхозпроизводителей, малого и среднего бизнеса, субсидирования расходов сфере ЖКХ.

В то же время анализ показывает, что организация работы государственных органов власти и местного самоуправления в данной сфере требует дальнейшего совершенствования. В Ахтубинском и Енотаевском районах выявлены преступления, связанные с халатным отношением и хищением бюджетных средств со стороны должностных лиц районных органов местного самоуправления при распределении субсидий.

Это связано с тем, что действующими нормативными актами, в большинстве случаев не определяется строгий порядок действий должностных лиц, при проверке достоверности сведений, представленных заявителями на получение государственной поддержки. В УМВД России по Астраханской области за 2014 год поступило только одно обращение из органов власти о проверке факта предоставления фиктивных сведений для получения субсидии, а именно из министерства экономического развития Астраханской области в отношении заинтересованного гражданина, по факту предоставления недостоверных сведений в целях получения денежных средств в размере 300.000 рублей в рамках государственной поддержки на создание собственного бизнеса.

Как положительный пример можно отметить, что министерством сельского хозяйства Астраханской области, отдельными администрациями муниципальных образований уже подготовлены соответствующие нормативные документы, предусматривающие проверку подаваемых заявок и определяющие регламент действий должностных лиц.

Одной из текущих проблем социально-экономического развития региона остается высокий уровень задолженности перед поставщиками коммунальных услуг и ресурсов, в том числе со стороны муниципальных организаций в сфере ЖКХ, причиной которых в том числе являются хищения полученных от потребителей средств и злоупотребления полномочиями.

Так, в г. Ахтубинске выявлены факты хищений более 15 млн. рублей, средств, полученных от граждан, руководителями муниципального предприятия «Центржилкомхоз» и в дальнейшем управляющей компании «Центр», при этом задолженность УК «Центр» только за газ и электроэнергию составляет более 200 млн. рублей. По данным фактам возбуждены и расследуются уголовные дела.

В настоящее время более 100 млн. рублей задолженность МУП Астрахани «Коммунэнерго», 80 млн. рублей задолженность МП «Теплосети» ЗАТО г. Знаменск, 21 млн. рублей - МУП «Водоканал» МО г. Нариманов. Более 2 млн. рублей долги у муниципальных предприятий в Красноярском, Лиманском и Икрянинском районах

При этом со стороны контрольно-счетных органов местного самоуправления результативных мероприятий по контролю финансовой деятельности данных учреждений до последнего времени не проводилось. Обращения в органы внутренних дел о выявленных органами финансового контроля муниципальных образований злоупотреблениях в данных организациях не поступали.

В связи с этим, в целях обеспечения бесперебойного функционирования объектов жизнеобеспечения, предупреждения возможных проявлений социального напряжения, пресечения коррупционных проявлений со стороны должностных лиц видится необходимым акцентировать внимание органов местного самоуправления в обеспечении финансовой дисциплины в деятельности муниципальных предприятий в сфере ЖКХ, повышения эффективности работы в данной сфере контрольно-счетных органов муниципальных образований. Доклад закончил. Спасибо за внимание.».

Жилкин А.А.: «Спасибо. К Дамиру Растямовичу есть вопросы? Нет? Виктор Алексеевич (Ведищев) давайте по Вашему вопросу, в связи с которым Вас пригласили.».

Ведищев В.А.: «Здесь прозвучали моменты, которые для меня новые. Что касается справки УМВД, с которой я ознакомился предварительно, то не по всем преступлениям, которые были озвучены, есть решения судов, вступившие в законную силу. Например, по моему заместителю – начальнику управления сельского хозяйства. Да, уголовное дело было возбуждено по части 1 статьи 286 (*Превышение должностных полномочий*), статье 289 (*Незаконное участие в предпринимательской деятельности*) УК РФ, но у меня есть уведомление, что оно прекращено по пункту 3 части 1 статьи 24 (*Истечение сроков давности уголовного преследования*) УПК РФ.

Если брать преступления, которые связаны с получением взятки, то по факту получения взятки в крупном размере главой МО «Нижний Баскунчак» за выдачу разрешения на отчуждение муниципального имущества на сегодняшний день решения суда нет. Моя личная беседа с ним говорит о том, что он категорически все отрицает. Он сейчас исполняет свои обязанности. Стадия расследования данного уголовного дела до сих пор неизвестна. Когда будет приговор суда, тогда, естественно, будем рассматривать причины, которые способствовали совершению данного преступления.

Здесь необходимо отметить, что полномочия органов местного самоуправления, установленные статьей 17 Федерального Закона №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», осуществляются органами местного самоуправления муниципальных образований самостоятельно. Подчиненность органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления одного муниципального образования органу местного самоуправления или должностному лицу местного самоуправления другого муниципального образования не допускается.

Что касается халатного отношения к выполнению своих обязанностей, выразившееся в превышении должностных полномочий, главным экономи-

стом управления сельского хозяйства МО «Ахтубинский район» в 2013 году при выдаче субсидий сельхозпроизводителям, то преступление это очень спорное, хотя она сама признала свою вину, по нашему мнению, по субсидии была сделана только предоплата, а не полностью выплачена, но она признала свою вину, была привлечена к уголовной ответственности, оштрафована на 30 тысяч рублей без права занятия должности.

В отношении главы МО «Удаченский сельсовет» дело о злоупотребление должностными полномочиями при демонтаже линий электропередач в 2013 году было возбуждено, но приговора суда также нет, и он продолжает исполнять обязанности. В чем там было дело я, к сожалению, прокомментировать не могу, потому что есть, так называемая, тайна следствия, которая мне не известна.

По поводу халатного отношения к исполнению должностных обязанностей группой депутатов Совета МО «Ахтубинский район» при принятии решения о распоряжении муниципальной собственностью. Ни одно, принятое за весь прошлый период работы созыва, решение отменено не было. Мы знаем насколько сложно привлечь депутата к уголовной ответственности, но ни один депутат не привлечен по данным обстоятельствам даже к административной ответственности.

По вопросу неоднократного халатного исполнения служебных обязанностей при организации выдачи государственных субсидий сельхозпроизводителям со стороны главного экономиста управления сельского хозяйства МО «Ахтубинский район» в 2014 году. Вместо ранее упомянутого мною лица, сейчас работает другой специалист и никакой проверки, по моим данным, не проводилось.

Что касается города Ахтубинска, то здесь вынужден согласиться, по крайней мере, по той информации, которая у меня есть от правоохранительных органов, помимо возбужденных уголовных дел, будут возбуждены и другие, но город был в особом статусе до осени прошлого года, а сейчас мы будем по тем направлениям, в которых, проявляются преступления коррупционной направленности.

В отношении более десяти мошеннических случаев получения государственных субсидий, распределяемых органами местного самоуправления при реализации мер поддержки сельхозпроизводителям и субсидирования затрат на коммунальные платежи в 2013 году. Здесь мы тоже ограничены определенными рамками законодательства, потому что мы можем требовать только документы строго определённого перечня. При этом дополнительных документов, которые мы могли бы запросить, например, в налоговых органах, и, которые позволили бы нам выявить факты мошенничества, в нашем распоряжении не имеется, в силу того, что закон запрещает нам это делать. Таким образом, факты имели место, фамилия того кто подделывал справки об отсутствии задолженности по заработной плате всем известна. Соответственно данное лицо было привлечено к уголовной ответственности, но мы верим тем

документам, которые к нам поступают, а перепроверить их мы просто не могли.

Что касается прозвучавших вопросов по МО «Болхуны» и «Капустин Яр» это наша конкретно работа. Так, в отношении главы МО «Болхуны» по нашей инициативе было возбуждено уголовное дело, потому что самым наглым образом были вырезаны трубы и переданы одному из предпринимателей, для того, чтобы он их продал. По главе МО «Капустин Яр» тоже по нашей инициативе было возбуждено уголовное дело, потому что когда он уходил и стал сдавать имущество, то трактора среди прочего не оказалось. Мы обратились по данному факту в правоохранительные органы, и данный глава будет привлечен к уголовной ответственности. У меня все.».

Жилкин А.А.: «Так, а что у нас с канализационной трубой?».

Ведищев В.А.: «Как утверждает глава, трубу он не продавал, потому что эта канализационная труба нигде на учете не стоит, то есть она не является муниципальной собственностью».

Жилкин А.А.: «Подождите. Там две трубы, которые строились НИИ, и очень плохо, что этот глава не поставил данную трубу на баланс, поскольку по закону, если она действительно была не учтенной, то поставить ее на баланс он был обязан. На каком основании труба была продана? Кстати, раскопав эту трубу, он разморозил вторую канализационную трубу, которую нам пришлось восстанавливать уже своими силами. Приглашать специалистов, вынужденных в мороз работать. Чем глава это объясняет?».

Ведищев В.А.: «Глава объясняет, что никакой взятки не брал, а трубу раскопали и продали самовольно».

Жилкин А.А.: «Дамир Растямович, здесь как раз в ходе проводимого расследования вот эти озвученные заявления: «... я ничего не брал.», «... они все самовольно» необходимо тщательно проверить. Я вообще не понимаю, как на территории поселения можно что-либо самовольно сделать. Это что получается, предприниматель пришел, начал копать, глава заведомо, якобы, понимает, что это не муниципальная собственность и полностью спокоен? При этом собственность это государственная, даже если она «ничейная».

Ведищев В.А.: «Сейчас данный объект признан безхозным, идет процедура оформления в муниципальную собственность после решения суда.».

Жилкин А.А.: «Это какую трубу оформляют? Которую раскопали и продали?».

Ведищев В.А.: «Нет, ту, которая действующая.».

Жилкин А.А.: «Действующую – это понятно, а что с той, которую украли? Где она? »

Ведищев В.А.: «Они вывезли все.».

Жилкин А.А.: «Я понимаю. Я спрашиваю, кто решение принимал. Дамир Растямович, Вы их допрашивали?».

Сатретдинов Д.Р.: «В рамках возбужденного уголовного дела все процедуры проводились.».

Жилкин А.А.: «Перепроверьте. Мне интересно. Просто такого рода заявления: «... безхозные», «... я никаких решений не принимал», «... они приехали стали сами копать» недопустимы. А глава этот сейчас работает?»

Ведищев В.А.: «Да работает. Он исполняет обязанности».

Жилкин А.А.: «Вообще по Ахтубинскому району, а конкретно по главам, ситуация, мягко говоря, нехорошая. Один трактор украл, второй – трубы, третий – мазут. Я понимаю, что полномочия до 2015 года были у сельских поселений, но сегодня эти полномочия переходят к администрации района?».

Ведищев В.А.: «Как раз где вопрос стоял по мазуту – нет. Это ведение МО «Нижний Баскунчак», который, как и МО «Верхний Баскунчак», «Город Ахтубинск» является городским поселением и их полномочия в соответствии с законом не передаются».

Жилкин А.А.: «Олег Павлович (Агарков), Дамир Растямович, вы мне тогда более конкретно доложите по данной ситуации. Стратегического для района значения трубу выкопали, украли, разморозили действующую канализационную систему и так далее, а виновник спокойно рассуждает о том, что он не виновен и ни при чем.».

Агарков О.П.: «Александр Александрович, уголовное дело возбуждено и в рамках данного дела все причастные лица опрошены...».

Жилкин А.А.: «Нам необходимо владеть информацией о том представителе бизнеса, который эту трубу выкопал и украл.».

Агарков О.П.: «Хорошо, доложим.».

Жилкин А.А.: «Дамир Растямович, теперь конкретно по последней ситуации со Степновским сельсоветом. На какой стадии расследование? Деньги будут возвращены?».

Сатретдинов Д.Р.: «Александр Александрович, мы занимаемся сейчас этим делом. Деньги были перечислены Степновскому сельсовету от продажи земли, параллельно был заключен договор поставки топлива, в этой связи закон не позволял вернуть эти деньги.».

Жилкин А.А.: «Это я понимаю. Фигуранты, обстоятельства все установлены? Топливо на пятьдесят с лишним миллионов рублей закупалось для Степновского сельсовета? Если да, то зачем столько, там всего проживает чуть более ста человек? Ситуация и ее участники у вас под контролем?».

Сатретдинов Д.Р.: «Да, Александр Александрович. Работаем.».

Жилкин А.А.: «Я согласен, что необходимо вносить изменения в законодательство, содержащее, иногда, положения, практическое исполнение которых сопряжено с определенными трудностями, но необходимо также учитывать, последствия несоблюдения законных требований немедленно сказывается на имиджевых составляющих по территории. Поэтому, Виктор Алексеевич (Ведищев), по Ахтубинскому району необходимо заняться всеми этими вопросами, в том числе и с главами поселений. Дамир Растямович, задача стоит конкретная – деньги по Степновскому сельсовету надо вернуть любым законным способом. Виктор Алексеевич, мы Вас через некоторое время при-

гласим на очередную встречу, для того, чтобы узнать какую организационно-профилактическую работу и работу с точки зрения вообще совести глав муниципалитетов Вы провели. Попрошу секретаря запланировать в графике заседаний совета ориентировочно на апрель текущего года соответствующий доклад, который Вам, Виктор Алексеевич, необходимо будет озвучить без ссылок на неинформированность, отсутствие решений судов и тому подобное. И дополнительно напоминаю, что своевременно обращаться в компетентные органы, чтобы не терять имущество, которое работает на все население, в рамках имеющейся у Вас информации, Ваша прямая функция. Ирина Юрьевна (Егорова) давайте по Вашему вопросу.».

3. Об эффективности мер по пресечению и предупреждению коррупционных проявлений в деятельности должностных лиц органов местного самоуправления муниципального образования «Город Астрахань».

Егорова И.Ю.: «Уважаемый Александр Александрович! Уважаемые члены совета. Муниципальное образование «Город Астрахань» является самым крупным муниципальным образованием на территории области, поэтому в нем работает наибольшее количество муниципальных служащих, которые осуществляют распорядительные и контрольные функции, и поэтому к нему приковано особое внимание правоохранительных органов в части борьбы с коррупцией. В соответствии с требованиями законодательства о муниципальной службе и противодействию коррупции, в свете исполнения Национального плана противодействия коррупции на 2014-2015 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации № 226 от 11 апреля 2014 года, администрацией города Астрахани проводится комплекс мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных проявлений в деятельности должностных лиц муниципального образования «Город Астрахань». Основной составляющей упомянутого комплекса мер, и, я считаю, одной из важных, является проверка достоверности и полноты, предоставляемых указанными лицами и членами их семей, сведений о доходах, расходах, имуществе, обязательствах имущественного характера.

Кроме специализированного отдела в работе по противодействию коррупции участвуют все структурные подразделения администрации города, чьи полномочия, в этой сфере, определены Положением, утвержденным Постановлением администрации города от 14 августа 2013 года № 7273.

В частности, управлением по кадровой политике администрации города произведен сбор сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих и членов их семей, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера руководителей муниципальных учреждений города за отчетный период 2013 года, и контролируется предоставление аналогичных сведений гражданами, претендующими на замещение указанных должностей.

Проведение проверки достоверности и полноты сведений, осуществляется в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Губернатора Астраханской области от 30.07.2012 № 302, в случаях поступления информации, являющейся достаточным основанием для ее инициирования.

Справочно:

Основанием для осуществления проверки является:

- наличие письменной информации о представлении гражданином, претендующим на замещение должности муниципальной службы либо муниципальным служащим, замещающим должность муниципальной службы, недостоверных и (или) неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, документов;

- наличие в представленных документах подчисток, неоговоренных приписок, исправлений, повреждений, не позволяющих однозначно истолковать их содержание, если эти недостатки вызывают сомнение в подлинности указанных документов;

- наличие письменной информации о несоблюдении муниципальным служащим, замещающим должность муниципальной службы, запретов и ограничений, установленных Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;

- наличие конфликта интересов муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы.

Так, в течение 2014 года сотрудниками отдела противодействия коррупции проведено две проверки в отношении муниципальных служащих по информации, поступившей из Прокуратуры Трусовского района о наличии конфликта интересов. Результаты проверки были рассмотрены на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов. По итогам заседания комиссия пришла к выводу об отсутствии признаков личной заинтересованности муниципальных служащих, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

В ходе приема деклараций, сотрудниками кадровых служб проводится проверка и анализ всех предоставляемых сведений на полноту, и правильность заполнения справок. Проверяется наличие иных от основной деятельности доходов (наличие больных листов, когда оплата труда осуществляется за счет средств Фонда социального страхования). Путем сравнения с предыдущими декларациями и данными личных дел сверяются адреса регистрации и проживания, наличие или отсутствие в собственности недвижимого имущества, обязательств имущественного характера. Все недочеты и расхождения в сведениях устраняются муниципальными служащими и кандидатами на службу до проставления отметки о приеме декларации.

В течение 2014 года, 171 муниципальный служащий представили сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на себя и членов семьи. Из общего количества представленных справок 37 возвращались на доработку из-за наличия ошибок в заполнении (исправлено

в рабочем порядке), 5 муниципальных служащих подали уточненные сведения в установленном порядке, 2 муниципальных служащих подали сведения о произведенных ими расходах. Фактов непредставления сведений, а также представления неполных либо недостоверных сведений не установлено. В соответствии с перечнем должностей, утвержденным постановлением администрации города от 15.06.2012 г. № 5122 сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера 171 муниципального служащего и членов семей были размещены на официальном сайте органов местного самоуправления города Астрахани.

По окончании срока приема сведений все представленные муниципальными служащими сведения на себя и членов семьи анализируются, в том числе и на предмет появления в новом отчетном периоде имущества, отсутствующего в прошлых периодах, что позволяет сделать вывод о возможном произведении либо отсутствии расходов, превышающих общий доход муниципального служащего и его супруги (супруга) за три последних года.

Проводится работа по обучению и информированию муниципальных служащих, с целью повышения их правовой грамотности, а также формирования негативного отношения к коррупционным проявлениям.

Так, в течение 2014 года при содействии сотрудников Службы по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Астраханской области организовано и проведено три семинара-совещания с муниципальными служащими по темам:

- «Запреты и ограничения, связанные с муниципальной службой»;
- «Соблюдение требований действующего законодательства РФ в области противодействия коррупции при оказании муниципальных услуг. Основные правовые аспекты профилактики коррупции»;
- «Основные аспекты антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Взаимодействие с сотрудниками Службы по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Астраханской области осуществляется на постоянной основе, в том числе по совершенствованию антикоррупционной работы, а также по оказанию сотрудникам администрации города необходимой методической и практической помощи.

В соответствии с планом дополнительных мероприятий по противодействию коррупции сотрудниками специализированного отдела администрации города разработаны тесты и проводится тестирование муниципальных служащих с целью выяснения уровня правовой грамотности.

Данные тесты содержат одиннадцать вопросов с предлагаемыми вариантами ответов. Также, в тестах имеются провокационные задачи, позволяющие определить возможное поведение муниципальных служащих в тех или иных ситуациях, сопряжённых с конфликтом интересов.

Одновременно с днём проведения тестирования и непосредственно после его окончания оглашаются правильные варианты ответов, тем самым осуществляются дополнительные занятия.

Кроме того, во все структурные подразделения повторно направлялись памятки для муниципальных служащих:

- по вопросам противодействия коррупции, с разъяснением основных терминов и мер, направленных на профилактику коррупционных проявлений, перечислены запреты и ограничения, связанные с муниципальной службой;

- по типовым ситуациям конфликта интересов, где описан алгоритм действий, в случае возникновения таковых;

- по заполнению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципального служащего, а также его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Со всеми вновь принимаемыми на работу сотрудниками, управлением по кадровой политике администрации города проводится инструктаж по противодействию коррупции и осуществляется их ознакомление с памяткой, под роспись.

На официальном сайте администрации города, в разделе «Противодействие коррупции» (astrgorod.ru.) приведены рекомендации муниципальным служащим и гражданам, по вопросам противодействия коррупции, в том числе по соблюдению запретов и ограничений, приведена правовая информация, а так же предусмотрена обратная связь с общественностью в различных вариантах, включая возможность подачи анонимных обращений.

Справочно: в течение 2014 года в администрацию города поступило 7 обращений граждан, в том числе 3 поступили на электронный адрес. Однако, в ходе проверки полученных обращений информация о наличии фактов коррупции не нашла своего подтверждения.

К результатам проведения указанной работы можно отнести положительную динамику снижения выявленных коррупциогенных фактов.

Так, в 2014 году было возбуждено 2 резонансных уголовных дел по преступлениям коррупционной направленности, совершенных сотрудниками муниципалитета, против 12, возбужденных в аналогичный период 2013 года.

На постоянной основе осуществляется взаимодействие с правоохранительными органами и иными государственными органами по антикоррупционной проблематике.

В 2014 году дважды (27.05.2014 и 16.12.2014) проведены заседания межведомственной комиссии по противодействию коррупции МО «Город Астрахань». На указанных заседаниях присутствовал прокурор города Астрахани, представители УВД России по городу Астрахани, Федеральной службы безопасности, Управления федеральной налоговой службы, Следственного управления Следственного комитета РФ, руководители управлений, входящих в состав комиссии. Обсуждались наиболее приоритетные вопросы антикоррупционной деятельности, с постановкой задач, актуального характера. Контроль за исполнением решений комиссии осуществляет отдел противодействия коррупции администрации города.

Кроме того, в декабре 2014 года администрацией города и управлением экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России по Астраханской области был подписан план совместных мероприятий, направленных на предотвращение и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности муниципального образования «Город Астрахань».

В соответствии с данным планом взаимодействие с правоохранительными органами осуществляется в повседневной деятельности, с целью решения вопросов по антикоррупционной проблематике.

В качестве одного из примеров сотрудничества можно привести пресечение факта дачи взятки сотруднику управления муниципального контроля, взаимодействия и работе с инфраструктурой администрации города. В результате проведенных мероприятий в отношении взяткодателя (предпринимателя) возбуждено уголовное дело по ст. 291 УК РФ «Дача взятки».

В плане взаимодействия с общественными институтами (организациями и гражданами) предпринимаются следующие меры.

Путем использования бесплатного Интернет-ресурса в 2014 году проведен социологический интернет-опрос по теме: «Состояние коррупции в городе Астрахани», результаты которого указали на ряд недостатков в антикоррупционной деятельности, в том числе - недостаточная информированность граждан по проводимой администрацией города Астрахани антикоррупционной работе и привлечения общественности к указанной деятельности.

Результаты опроса рассмотрены и приняты меры по устранению выявленных недостатков.

Так, в рамках исполнения Ведомственной целевой программы муниципального образования «Город Астрахань» - «Профилактика правонарушений, коррупции, экстремизма и терроризма на 2014-2015 годы», в 2014 году осуществлялись мероприятия по изготовлению и размещению в административных зданиях и на территории города специальных баннеров и плакатов информационного характера с указанием номера телефона «горячей линии». Аналогичные мероприятия будут проведены и в 2015 году.

Справочно: на реализацию данных мероприятий предусмотрено 136 тыс. рублей, в том числе 2014 г. - 68 тыс. рублей (деньги освоены), 2015г. - 68 тыс. руб. Всего программа предусматривает финансирование на сумму 356 тыс. руб.

Кроме того, составлен план дополнительных мероприятий, проведение которых позволит достичь такие значимые цели, как взаимодействие с общественными организациями и популяризация среди населения антикоррупционной деятельности МО «Город Астрахань», а также повышение правовой грамотности муниципальных служащих и формирование у сотрудников муниципалитета нетерпимости к коррупционным проявлениям.

20 октября 2014 года руководством управления координации деятельности по обеспечению общественной безопасности администрации города принято участие в межвузовской научной студенческой конференции по те-

ме: «Механизмы противодействия коррупции», организованной управлением по связям с общественностью администрации города и ФГБОУ ВПО «Астраханский государственный университет».

Ротация кадров.

К одному из значимых результатов антикоррупционной деятельности, проводимой в МО «Город Астрахань» можно отнести произведенную в период 2013-2014 годов ротацию руководящего состава структурных подразделений администрации города.

Так, в результате произведенной ротации на 40% обновлен состав руководителей структурных подразделений. Ротация коснулась таких подразделений, как управление муниципального имущества, управления по образованию и науке, управление по строительству, архитектуре и градостроительству, управление по жилищно-коммунальному хозяйству и благоустройству города, то есть тех подразделений, которые напрямую контактируют с населением города, в том числе по оказанию муниципальных услуг.

Кроме того, произведена смена глав районных администраций, а также произведены сокращения в центральном аппарате администрации города Астрахани. По п. 2 ст. 278 ТК РФ уволено 5 человек.

Таким образом, с учетом ротации и произведённых оргштатных изменений обновление руководящего состава достигло более 50%.

Справочно: общее количество руководителей – 30 чел.

С целью контроля за использованием бюджетных средств в декабре 2013 года создано управление внутреннего муниципального финансового контроля администрации города.

Всего в 2014 году управлением проведено 10 контрольных мероприятий, из них

- 4 – плановые выездные проверки в финансово-бюджетной сфере,
- 3 – плановые выездные проверки в сфере закупок,
- 1 – внеплановая камеральная проверка по обращению депутата Думы Астраханской области,
- 1 – внеплановая выездная проверка по поручению и.о. мэра города в финансово-бюджетной сфере,
- 1 – встречная проверка.

По итогам контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере руководителям объектов контроля выдано 5 представлений об устранении выявленных нарушений.

Среди наиболее распространенных нарушений:

- неэффективное использование материальных ресурсов и денежных средств;
- искажение отчетных данных, нарушения правильности ведения бухгалтерского учета и представления бюджетной отчетности;

В сфере закупок проведено 3 проверки, по итогам которых нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов о контрактной системе в сфере закупок не установлено.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов.

Согласно «Порядку предоставления проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования «Город Астрахань» в прокуратуру города Астрахани для проверки на предмет законности и проведения антикоррупционной экспертизы», утвержденному Решением Городской Думы муниципального образования «Город Астрахань» от 26.12.2013 № 272, все проекты нормативных правовых актов и нормативные правовые акты органов местного самоуправления подлежат направлению в прокуратуру города Астрахани для проверки на предмет законности и проведения антикоррупционной экспертизы.

До настоящего времени прокуратурой города Астрахани в направленных на экспертизу проектах нормативных правовых актов и нормативных правовых актов администрации города Астрахани коррупциогенных факторов не выявлено.

Имеющиеся недостатки и принимаемые меры по их устранению.

Следует признать, что наряду с комплексом принимаемых мер, направленных на противодействие коррупции, работа в указанном направлении деятельности имеет определенные недостатки.

Об этом свидетельствует ряд представлений об устранении нарушений законодательства о муниципальной службе и противодействию коррупции, поступивших в адрес администрации города из органов прокуратуры.

В свою очередь, по всем представлениям проводились совещания с представителями прокуратуры и принимались соответствующие меры, в том числе, предусмотренные трудовым законодательством.

Справочно: по информации, поступившей из прокуратуры города Астрахани, в 2014 году в адрес администрации внесено 6 представлений, из которых 5 удовлетворены, в том числе 1 уволен, 1 привлечен дисциплинарной ответственности, по одному представлению отказано в удовлетворении требований.

Повторюсь, к указанным мерам можно отнести произведённую ротацию кадров. Кроме того, недостатки, отраженные в представлениях, в части осуществления проверок представляемых сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера приняты к сведению, в настоящее время данные недостатки устранены, работа в данном направлении активизирована.

Также, следствием рассмотрения представлений прокуратуры можно отнести решение последнего заседания межведомственной комиссии по противодействию коррупции МО «Город Астрахани», согласно которому приняты такие решения, как:

- по каждому выявленному коррупционному правонарушению считать ответственным руководителя структурного подразделения администрации города, как лицо его допустившее, с применением мер, предусмотренных

трудовым законодательством, законодательством о муниципальной службе и противодействию коррупции;

- руководителям структурных подразделений со статусом юридического лица и уполномоченным специалистам кадровых служб - усилить контроль за достоверностью сведений о доходах, расходах, имуществе, обязательствах имущественного характера, представляемых муниципальными служащими.

Главам районных администраций, руководителям структурным подразделениям администрации города во взаимодействии с управлением координации деятельности по обеспечению общественной безопасности администрации города:

- активизировать разъяснительную работу с муниципальными служащими о недопущении конфликта интересов, о строгом соблюдении запретов и ограничений, связанных с муниципальной службой, с организацией и проведением обучающих семинаров и принятием зачетов;

- с целью профилактики коррупционного поведения и конфликта интересов усилить контроль за деятельностью подчинённых сотрудников из числа руководителей отделов, с применением при необходимости ротации кадров. На постоянной основе проводить кадровый аудит кандидатов на замещение должностей муниципальных служащих. У меня все.».

Жилкин А.А.: «Спасибо. Вопросы к Ирине Юрьевне? Нет? Тогда у меня есть вопрос. Ирина Юрьевна, Вы говорите, что компетентные органы много и внимательно за вами следят, потому что у вас большое количество муниципальных служащих, так может их сократить раза в два?».

Егорова И.Ю. «Мы сейчас решаем этот вопрос. У нас в 2013 году было сокращение числа муниципальных служащих на 30%, что дало свой положительный результат.».

Жилкин А.А.: «Это будет хорошей антикризисной мерой. Ведь ранее мы с вами (главами муниципалитетов) говорили о том, что пока вы не сократите муниципальные процедуры, связанные с оказанием услуг заинтересованным лицам, до рамок приличия, когда человек сможет сказать себе, что лучше я подожду 5-15 дней, пока длиться та или иная процедура, связанная, например, с получением разрешения на строительство, чем буду давать взятку за ускорение данного процесса, качественного сокращения числа коррупционных проявлений не будет. Как сейчас идет эта работа?».

Егорова И.Ю. «Что касается сокращения сроков, то у нас уже практически все готово, то есть где-то до 15-18 дней сокращена процедура получения разрешения на строительство. Сейчас, в связи с изменениями, внесенными в земельное законодательство, у нас разрабатывается новый регламент по предоставлению такой услуги как – предоставление муниципальных участков, согласно которому сроки оказания данной услуги будут сокращены на 82-84 дня против 233 сегодняшних дней.».

Жилкин А.А.: «Таким образом, задачу я Вам поставил, в том числе с учетом применения лучших практик, которые существуют на сегодняшний

день, потому что, чем дольше вы оставляете временной промежуток чиновникам для бездельничанья с момента поступления заявления и до момента выдачи разрешения, тем больше у таких чиновников будет возможностей для обдумывания способов заставить заявителя дать взятку. Я считаю, что нужно сократить число муниципальных служащих. Сегодня у вас есть все возможности для ускорения процессов. Это и современные компьютерные системы, и реализация внутреннего оборота документов в электронном виде, и тому подобное. Я, почему об этом говорю. По все стране прогремело всем известное резонансное дело, которое крайне отрицательно сказалось на имидже нашей территории, и что получается, опять новые факты взяточничества? В чем дело?».

Егорова И.Ю. «Александр Александрович, мы сменили полностью состав Управления муниципального имущества администрации города Астрахани, где был выявлен факт дачи взятки.».

Жилкин А.А.: «Мне интересно, эти нечистые на руку чиновники, они что, совсем ничего не боятся и не понимают, что когда люди сталкиваются с полунамёками, недомолвками при разрешении вопросов, входящих в компетенцию таких чиновников, то человеком это расценивается, как попытка склонить его к даче взятки? А как у нас, кстати, обстоят дела с закупками, как они осуществляются?».

Егорова И.Ю. «Закупки осуществляются посредством электронной площадки.».

Жилкин А.А.: «Это я понимаю, а кто конкретно, какая структура администрации города этим занимается?».

Егорова И.Ю. «Управление муниципального заказа администрации.».

Жилкин А.А.: «У вас централизованно закуп осуществляется, для всех?».

Егорова И.Ю. «Да, Александр Александрович. У нас для администрации города и структурных подразделений, не являющихся юридическими лицами, закупает Управление муниципального заказа, которое, в том числе, обслуживает еще четыре юридических лица, из них в трёх имеются самостоятельные отделы по муниципальному заказу. Ими занимаются управление по образованию, управление коммунального хозяйства и управление муниципального имущества».

Жилкин А.А.: «Михаил Николаевич (Иванов), в этом году задача ставится такая. Кроме того, что Ваша служба занимается проверкой сведений о расходах лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам, необходимо проверить все муниципалитеты. Перечень лиц, которые обязаны представлять сведения, законом установлен. Вот в соответствии с этим перечнем и проверяйте. Коллеги, члены совета, я попрошу вас оперативно помогать службе по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Астраханской области. Все сведения о доходах и расходах будут проверены. То есть не Вами, Ирина Юрьевна, а здесь, нашими силами и с некой, последующей, долей визуализации результатов проверки. Доведите,

Ирина Юрьевна, до подчиненных Вам сотрудников эту информацию, для того, чтобы те, кто нечист на руку, понимали нашу принципиальную позицию, делали выводы и, может быть, сами увольнялись до момента проверки. Поэтому что, городская администрация всех держит постоянно в напряжении с точки зрения недоверия, возникающего по отношению к служащим, которые там работают. Мне не хочется лично Вам в этом плане что-то говорить, но мне не понятно, как это возможно. Руководителя мэрии арестовали, наложен огромный штраф, все это видят, и что, продолжают дальше, как будто это не здесь произошло? Вопросы есть к Ирине Юрьевне? Нет? Значит, также, городская власть доложит о конкретных принятых мерах в первую очередь о сокращении «ненужного» количества чиновников, для того чтобы оставшаяся часть не забивала себе голову вопросами: «чем заняться?». Ваша задача сегодня – это создание комфортных условий для бизнеса, чтобы они (предприниматели) быстро реализовывали свои проекты именно в сегодняшний период очень сложной экономической ситуации в стране. А пока мы продолжаем «гонять» их по кругу, то вынуждаем, тем самым, решать вопросы отличным от законного путем, хотя я понимаю, что, зачастую, они сами провоцируют чиновника на то, чтобы он действовал в пользу конкретного предпринимателя, но вам-то это зачем? Чтобы потом этот факт выявили и обвинили вас как минимум в превышении служебных полномочий либо, что самое «тяжелое», в получении взятки за то, чтобы получить муниципальную услугу конкретному человеку? И что в итоге? Вся жизнь потеряна, карьера сломана, все перечеркнуто, семья и дети испытывают на себе этот позор. Юнусов Ризван Исламгазиевич, пожалуйста, по своему вопросу докладывайте».

4. О результатах работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления Астраханской области.

Юнусов Р.И.: «Уважаемые участники заседания! Существующий уровень распространенности коррупции отражает проблемы и наличие слабых мест в организации деятельности органов местного самоуправления. В настоящее время борьба с коррупцией ведется как в масштабе всей страны, так и на местном уровне.

Федеральным законом от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения отнесено осуществление мер по противодействию коррупции в границах муниципального образования.

На основании Указа Президента Российской Федерации от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов», постановления Губернатора Астраханской области от 15.10.2012

№ 400 «О Порядке образования комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих в Астраханской области и урегулированию конфликта интересов» во всех муниципальных образованиях Астраханской области созданы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов (далее – комиссии).

Целью создания комиссий является содействие органам местного самоуправления в обеспечении соблюдения муниципальными служащими требований к служебному поведению, содействие органам местного самоуправления в урегулировании конфликта интересов, способного привести к причинению вреда законным интересам граждан, организаций, общества, а также обеспечение соблюдения этических правил поведения муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Задачами комиссий является рассмотрение вопросов, связанных с нарушением муниципальными служащими требований к служебному поведению, а так же в рассмотрении случаев личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которые могут повлечь за собой конфликт интересов.

В состав комиссии входят:

- заместитель руководителя органа местного самоуправления, заместитель председателя избирательной комиссии (председатель комиссии),
- руководитель подразделения органа местного самоуправления, ответственного за кадровую работу и профилактику коррупционных и иных правонарушений, либо должностное лицо органа местного самоуправления, избирательной комиссии, ответственное за кадровую работу и профилактику коррупционных и иных правонарушений (секретарь комиссии),
- муниципальные служащие подразделения по вопросам муниципальной службы и кадров, юридического (правового) подразделения, других подразделений органа местного самоуправления, аппарата избирательной комиссии, определяемые руководителем органа местного самоуправления, председателем избирательной комиссии;
- представитель (представители) научных организаций и образовательных учреждений.

Число членов комиссии, не замещающих должности муниципальной службы в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии, должно составлять не менее одной четверти от общего числа членов комиссии.

Состав комиссии формируется таким образом, чтобы исключить возможность возникновения конфликта интересов, который мог бы повлиять на принимаемые комиссией решения.

В соответствии с поручением заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе ежеквартально администрацией Губернатора Астраханской области осуществляется мониторинг деятельности комиссий в органах местного самоуправления

муниципальных образований Астраханской области по запрашиваемым показателям.

По информации, представленной органами местного самоуправления Астраханской области, в 2014 году было проведено 23 заседания комиссий.

Основания для проведения заседания комиссии предусмотрены в положениях о комиссиях, утвержденных муниципальными правовыми актами, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов».

По итогам проведенных заседаний комиссиями было установлено:

- 16 фактов нарушений, касающихся соблюдения муниципальными служащими требований о достоверности и полноте сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых муниципальными служащими;

- 3 факта нарушений соблюдения муниципальными служащими требований к служебному поведению;

- 2 факта нарушений соблюдения муниципальными служащими требований об урегулировании конфликта интересов.

По результатам заседаний комиссий 9 муниципальных служащих были привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечания.

Необходимо отметить, что 18 фактов нарушений муниципальными служащими законодательства о противодействии коррупции были выявлены органами прокуратуры Астраханской области.

Для сравнения в 2013 году было проведено 67 заседаний комиссии, по результатам заседаний которых было привлечено к дисциплинарной ответственности 28 служащих.

Сопоставляя показатели 2014 года с показателями 2013 года, следует отметить, что резко уменьшилось количество проведенных заседаний и количество муниципальных служащих, привлеченных к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных правонарушений. Данный факт объясняется изменением подхода к организации работы комиссий, а также более тщательной проверкой оснований для их проведения.

С целью обеспечения муниципальными служащими соблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов ответственными лицами органов местного самоуправления Астраханской области разработаны и приняты к использованию памятки для муниципальных служащих:

- по вопросам противодействия коррупции, с разъяснением основных терминов и мер, направленных на профилактику коррупционных проявлений;

- по типовым ситуациям конфликта интересов, где описан алгоритм действий, в случае возникновения таковых;

- по заполнению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципального служащего, а также его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- по проведению антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов.

Кроме того, должностными лицами администрации Губернатора Астраханской области и службы по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Астраханской области регулярно ведется разъяснительная работа среди муниципальных служащих и глав муниципальных образований Астраханской области, в том числе в ходе выездных семинаров, по усилению контроля за соблюдением муниципальными служащими, замещающими должности муниципальной службы в Астраханской области, ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Вместе с тем, управлением активно используются возможности системы «Народный контроль», посредством которой ведется работа по выявлению обращений граждан, которые, так или иначе, указывают на коррупционную составляющую в деятельности муниципальных служащих.

Таким образом, работа по организации и деятельности комиссий в органах местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области находится на контроле администрации Губернатора Астраханской области, и будет продолжена. Доклад окончен.».

Жилкин А.А.: «Есть вопросы к Ризвану Исламгазиевичу? Мы поступим следующим образом. Михаил Николаевич (Иванов), вы возьмёте у коллег (членов совета) всю информацию за последние три года о том, сколько государственных гражданских и муниципальных служащих было привлечено к ответственности, в том числе в отношении которых продолжаются проверочные мероприятия. По тем случаям, которые сейчас звучали, понятно, что это воровство, и ждать решения судов мы не будем, а как факт, с фотографиями, этот материал доложите нам на очередном заседании совета. Юнусов Ризван Исламгазиевич, поставьте мне в график принятие участия в совете муниципальных образований, который проводится в День местного самоуправления, где мы прямо покажем, чем занимаются их коллеги, и, если они хотят оказаться на их месте, то пусть продолжают свою противоправную деятельность, пусть продолжают делать вид, что их никто не поймает, что они «самые умные». Задача Вам понятна? Михаил Николаевич, Вы, вместе с Валерием Ивановичем (Александрин) предварительно ее актуализируйте, чтобы все было в рамках закона. Какие еще мнения, коллеги?».

Серышев Ю.В.: «Александр Александрович, я хотел обратить внимание на то, что никто, я так понял, из муниципальных служащих не был уволен в связи с утратой доверия. Это тоже важный момент.».

Жилкин А.А.: «Если они осуждены и отбывают срок наказания, то какое может быть увольнение?»

Серышев Ю.В.: «Я имею в виду за нарушения антикоррупционного законодательства, которые не образуют составов преступлений.»

Жилкин А.А.: «Да, эти моменты надо посмотреть, почему они не уволены? Если это техническая недоработка или ошибка, то это одно, а если вопрос не выносился на рассмотрение комиссии по урегулированию конфликтов интересов – это другое. Здесь необходимо учитывать, что установление факта, служащего основанием для принятия в последующем решения об увольнении в связи с утратой доверия, является компетенцией суда. В этой связи обращаю ваше внимание, что направляемые в суд доказательства должны быть в полной мере качественными и достаточными, что нам не попасть потом в неловкую ситуацию. То есть сейчас по городу Астрахани и, Виктор Алексеевич, по Ахтубинскому району нужно будет плотно позаниматься всеми озвученными вопросами. Особенно сейчас при переходе на новый уровень полномочий, с учетом озвученного ранее примера наглой продажи канализационной трубы, которая, по утверждению главы поселения, не была зафиксирована как муниципальная собственность, что, повторяю очень плохо, Вы (Виктор Алексеевич) должны будете это все делать. Коллеги, продолжаем работу, я думаю, что в этом году мы будем собираться и проводить заседания чуть почаще, потому что, нам необходимо создать более спокойные условия, во-первых для бизнеса это первоначально, а второе, чтобы население видело и могло оценивать деятельность всех тех, кто заинтересован в проведении антикоррупционной борьбы по настоящему, а не просто для отчета и, чтобы стало понятно, что это не главная тема, которая беспокоит население, потому что, если эта тема беспокоит население в первую очередь, то это означает, что мы сами ничего не делаем для того, чтобы эту ситуацию исправлять. Задачи, я полагаю, всем ясны, это тотальная проверка сведений о доходах и расходах, Михаил Николаевич (Иванов) Вы продолжаете помимо поставленных задач работать с исполнительными органами государственной власти региона, государственными служащими в обычном режиме. Ризван Исламгазиевич, Вы подготовите материал, почему мы никого не уволили в связи с утратой доверия и на первом заседании совета муниципальных образований (с фотографиями в руках) мы покажем, что, вот этот – уже посажен, другого – скоро посадят, а в конце всем присутствующим я задам вопрос: «Кто следующий?» может у них, в некоторой степени, сознание после этого сработает. Всем спасибо. Работаем.»

СОГЛАСОВАНО:

Председатель совета



А.А. Жилкин

Секретарь совета



Д.А. Трусов