

Протокол
заседания антикоррупционного совета
при Губернаторе Астраханской области

01.07.2014

№ 2

Председатель: Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области

Заместитель председателя: Иванов М.Н. – руководитель службы безопасности и информационной защиты Астраханской области

Секретарь: Трусов Д.А. – начальник антикоррупционного отдела службы безопасности и информационной защиты Астраханской области

На заседании присутствовали:

- | | |
|-----------------------------------|--|
| Дупак
Олег Владимирович | - прокурор Астраханской области |
| Шерстнев
Юрий Владимирович | - руководитель следственного управления
Следственного комитета Российской Федерации по Астраханской области |
| Кулик
Григорий Павлович | - начальник управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Астраханской области |
| Кукин
Иван Михайлович | - руководитель управления ФНС России по Астраханской области |
| Меркулов
Николай Станиславович | - руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области |
| Шантимиров
Канат Зенетуллаевич | руководитель администрации Губернатора Астраханской области |
| Спицын
Андрей Владимирович | - уполномоченный по правам человека в Астраханской области |
| Аракелян
Виталий Аракелович | - председатель общественной палаты Астраханской области |

Приглашенные:

- | | |
|------------------------------|---|
| Серышев
Юрий Валентинович | - начальник управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Астраханской области |
| Сусина
Валерия Петровна | - и.о. начальника управления Министерства юстиции Российской Федерации по Астраханской области |

Полянская Элина Викторовна	- заместитель председателя Правительства Астраханской области - министр экономического развития Астраханской области
Нестеренко Иван Андреевич	- заместитель председателя Правительства Астраханской области - министр сельского хозяйства Астраханской области
Шведов Виталий Александрович	- заместитель председателя Правительства Астраханской области - министр финансов Астраханской области
Яковлев Виктор Александрович	- министр жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области
Дуканов Алексей Олегович	- и.о. руководителя управления Федеральной службы судебных приставов по Астраханской области – главный судебный пристав Астраханской области
Горина Инесса Валерьевна ОСИПОВ Андрей Павлович	- начальник управления по образованию и науке администрации города Астрахани - первый заместитель начальника управления муниципального имущества администрации города Астрахани

Члены совета: Аникеев В.А., Богданов В.И., Куникина Е.Ю., Парфенов Д.А., Стеценко А.Н. отсутствовали по уважительным причинам.

Вступительное слово Жилкина А.А.: «Уважаемые коллеги! На предыдущем заседании совета дан ряд поручений службе безопасности и информационной защиты Астраханской области – нашему координирующему органу в области антикоррупционной деятельности, об исполнении которых нам сегодня доложит руководитель этой службы - Иванов Михаил Николаевич.

Деятельность антикоррупционного совета в текущем году нацелена на всесторонне исследование подверженных коррупции отраслей жизнедеятельности и на принятие мер по снижению коррупционных рисков. Тема заседания совета сегодня «Вопросы контроля финансов в деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления». С 1 января 2014 года вступил в силу Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Уже имеется практика применения данного антикоррупционного закона, о которой в рамках своей компетенции доложат заместитель председателя Правительства Астраханской области - министр экономического развития Астраханской области (Полянская Элина Викторовна), а также руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области Меркулов Николай Станиславович.

Национальным планом противодействия коррупции на 2014-2015 годы предусмотрен целый блок мероприятий в жилищно-коммунальной сфере: Прави-

тельство России проведёт анализ коррупционных рисков в этом секторе; с привлечением МВД и Следственного комитета будут разъяснены меры уголовной ответственности за преступления, активизирована оперативно-следственная работа данных органов; прокуроры проведут проверки исполнения законодательства о противодействии коррупции в системе ЖКХ.

Финансовая дисциплина, к сожалению, стала уязвимым местом для коррупционных лазеек. На этом фоне контроль использования финансовых средств организациями жилищно-коммунального комплекса является антикоррупционным инструментом. Вопросы правомерного использования таких средств мы рассмотрим по докладам министра жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области (Яковлев Виктор Александрович); регионального управления МВД, прокуратуры и следственного управления Следственного комитета России.

На прошлой неделе в ходе совещания по вопросам развития сельского хозяйства Президент России неоднократно обратил внимание на требование высокой бюджетной дисциплины и своевременное доведение средств до конкретных товаропроизводителей. Отдача от государственной поддержки отрасли должна быть не в форме уголовных дел о коррупции, а в виде повышения привлекательности этого сектора экономики.

В развитие данной темы министр сельского хозяйства Астраханской области (Нестеренко Иван Андреевич) доложит о состоянии работы по контролю за целевым расходованием бюджетных средств, выделенных на государственную поддержку сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Предлагаю участникам совещания приступить к работе в соответствии с повесткой дня заседания».

Повестка дня заседания совета

1. Об исполнении протокола заседания антикоррупционного совета при Губернаторе Астраханской области от 19.03.2014 № 1.

Иванов М.Н.: «Уважаемый Александр Александрович, члены совета! Позвольте доложить об исполнении решения прошлого заседания Совета, состоявшегося 19 марта 2014 года, но сначала доведу до сведения, что в настоящее время подготовлен проект распоряжения о включении в состав совета начальника управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Астраханской области Серышева Юрия Валентиновича.

В соответствии с постановлением Губернатора Астраханской области от 27 марта 2014 года в составе Совета произведена замена секретаря. Я его представляю - начальник антикоррупционного отдела службы безопасности и информационной защиты Астраханской области – Трусов Дмитрий Александрович.

В целях координации мер по противодействию коррупции нами подготовлен ряд организационных документов. Так, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы» и федеральной Программой по антикоррупцион-

ному просвещению подготовлены изменения в план противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Астраханской области на 2014 - 2016 годы, а также изменения в положение об антикоррупционном совете, а именно, о расширении его функций в части рекомендаций органам местного самоуправления Астраханской области. В соответствии с законом «О противодействии коррупции в Астраханской области» наименование Совета также будет изменено с «Антикоррупционный совет при Губернаторе Астраханской области» на «Антикоррупционный совет Астраханской области».

Решением Совета службе безопасности и информационной защиты поручено активизировать работу с органами местного самоуправления с целью повышения юридической компетентности в вопросах противодействия коррупции. Докладываю, что нами разработан график выездов на места, в апреле-июне состоялись рабочие встречи в восьми муниципальных образованиях Астраханской области, в которых приняло участие 134 представителей органов местного самоуправления. Мы не только разъясняем нормы антикоррупционного законодательства. Методом обратной связи по вопросам участников уже сформированы практические рекомендации, которые будут освещены в очередном выпуске информационного бюллетеня антикоррупционного совета. Эта работа продолжается.

На прошлом заседании Совета перед мэрией города Астрахани обозначена проблема необходимости применения современных технологий в виде «прозрачных» электронных очередей в детских садах с целью исполнения соответствующего указа Президента России, а также указано на необходимость заключения межмуниципальных соглашений в сфере землепользования и исключения создания предпосылок для коррупции.

По сообщению мэрии города Астрахани в настоящий момент муниципальная услуга по приёму заявлений о постановке на учёт и зачислению детей в дошкольные учреждения осуществляется при поддержке ОАО «Ростелеком» с помощью автоматизированной информационной системы «Электронный детский сад». В перспективе развития данной системы возможность для заявителей отслеживать в режиме реального времени состояние порядкового номера очереди через «Личный кабинет» на портале государственных услуг Российской Федерации.

Для решения вопроса прозрачности списков очередности граждан, состоящих на учете на бесплатное предоставление земельных участков, администрацией города Астрахань направлены запросы в администрации Приволжского и Камызякского районов о возможности организации сотрудничества и заключения соглашений.

В соответствии с решением совета органами прокуратуры Астраханской области организованы и проводятся проверки реализации органами местного самоуправления полномочий по изъятию земельных участков, предоставленных в аренду или собственность гражданам и организациям, и не использованных ими более 3 лет. В настоящее время такая проверка проведена в Нарима-

новском районе (результаты отображены на слайде). Аналогичные проверки проводятся в г. Астрахань и Приволжском районе области.

В целях исполнения решения совета и повышения эффективности актов реагирования следственных органов службой безопасности достигнута письменная договорённость с региональными управлениями Следственного комитета и МВД России о направлении копий представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступлений коррупционной направленности.

Опубликован очередной выпуск информационного бюллетеня антикоррупционного совета (слайд). По инициативе службы безопасности на последнем заседании комиссии по административной реформе 20.06.2014 принято решение об обязанности исполнительных органов государственной власти Астраханской области участвовать в формировании данного бюллетеня в виде освещения практики работы по отраслям и разъяснений законодательства. Благодарю за внимание!».

Жилкин А.А.: «К Михаилу Николаевичу есть вопросы? Нет? Спасибо. Элина Викторовна Полянская, пожалуйста, по второму вопросу повестки».

2. О коррупционных проявлениях со стороны государственных гражданских служащих при проведении торгов в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Полянская Э.В.: «Добрый день уважаемые коллеги! С 1 января 2014 года процедуры проведения торгов в Астраханской области осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – 44-ФЗ). В соответствии с постановлением Правительства Астраханской области от 03.03.2005 № 8-П «О министерстве экономического развития Астраханской области» министерство наделено полномочиями на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд Астраханской области.

Основной задачей контрольного органа в сфере закупок является предупреждение и выявление нарушений заказчиками, контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Можно выделить следующие основные направления контрольной деятельности:

- согласование заключения контракта с единственным поставщиком;
- проведение плановых и внеплановых проверок;
- рассмотрение жалоб в сфере закупок;
- рассмотрение в установленном порядке дел об административных нарушениях.

Согласование заключения контракта с единственным поставщиком.

Министерство осуществляет согласование возможности заключения контракта с единственным поставщиком в целях обеспечения нужд Астраханской области. Если по Федеральному закону от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – 94-ФЗ) согласование требовалось в случае, если процедура проведения торгов не привела к заключению контракта, т.к. не было участников, то по 44-ФЗ - если на процедуру закупки подана единственная заявка или одна заявка допущена к процедуре закупок комиссией заказчика, соответствующая требованиям 44-ФЗ и документации. Данная норма закреплена пунктом 25 части 1 статьи 93 44-ФЗ. Если ранее мы согласовывали единственного поставщика для обеспечения муниципальных нужд, то сейчас согласование проводит орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок. Несмотря на то, что мы сейчас согласовываем только закупки для областных нужд, количество обращений увеличивается с каждым днем. Так, с начала года в министерство поступило 367 обращений о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком, что почти в 3 раза превышает количество обращений за весь 2013 год (для справки: за 2013 год было рассмотрено 124 обращения). С начала года оформлено 43 согласования возможности заключения контракта с единственным поставщиком или 12 процентов от общего числа обращений.

При рассмотрении обращения о согласовании министерством проводится анализ представленных документов на предмет соответствия проведенной процедуры определения поставщика требованиям Закона. Большое количество обращений поступает с нарушением законодательства о контрактной системе в сфере закупок. С целью предупреждения подобных нарушений информация о характерных нарушениях была направлена руководителям органов исполнительной власти Астраханской области и размещена на сайте министерства. Информация о типичных нарушениях прилагается. Хочу обратить Ваше внимание на то, что при отказе в согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком нами указываются основания отказа со ссылкой на статьи 44-ФЗ. И каково же наше удивление, когда через месяц мы получаем обращение того же заказчика с теми же нарушениями.

По результатам рассмотрения материалов на согласование более 50 процентов из них направлены в УФАС по Астраханской области, так как нами были выявлены признаки нарушения процедур определения поставщика путем проведения аукциона в электронной форме. В данном случае контроль от размещения извещения до заключения контракта осуществляет федеральный контрольный орган.

В случае выявления нарушений процедур определения поставщика другими способами (конкурс, запрос котировок, запрос предложений), проверки проводятся министерством. За 6 месяцев этого года инициировано 14 внеплановых проверок. Кроме того, следует отметить, что если областной заказчик осуществляет закупки в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 44-ФЗ

(закупка у единственного поставщика), он обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта министерство о заключении контракта с единственным поставщиком. К уведомлению прилагается копия заключенного контракта с обоснованием его заключения.

При получении такого уведомления министерство проводит своего рода внеплановую проверку на соответствие определения поставщика нормам 44-ФЗ. В текущем году в министерство поступило 5 уведомлений – нарушений не установлено.

Следующая функция – это проведение плановых и внеплановых проверок. При проведении плановой проверки изучается правомерность выбора способа закупки; соответствие документации о закупке требованиям законодательства Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок; соблюдение установленных Законом сроков и порядка проведения процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), заключения контрактов и другие документы, и материалы, необходимые для объективного проведения проверки.

Планово мы проверяем только областные структуры. Проверяем заказчика выборочно, проверяемый период берем 10 месяцев, поэтому сейчас мы проверяем и по 94-ФЗ и по 44-ФЗ.

Внеплановая проверка проводится в случае получения обращения от участника закупки с жалобой, поступления информации о нарушении законодательства о контрактной системе или истечения срока исполнения ранее выданного предписания. Если планово мы проверяем только областные структуры, то внеплановая проверка может проводиться и в отношении отбора поставщиков для муниципальных нужд. На внеплановую проверку запрашиваем надлежащим образом заверенные документы по конкретному определению поставщика. Материалы должны быть представлены к сроку, указанному в уведомлении о проверке.

В случае выявления нарушения законодательства о размещении заказов или о контрактной системе, усматривающего признаки административного правонарушения, составляется протокол об административном правонарушении.

Учитывая, что 44-ФЗ стал применяться только с 1 января 2014 года, а также в связи с отсутствием правоприменительной практики, в первом полугодии 2014 года плановые проверки министерством не проводились, инициировано было 14 внеплановых проверок. На второе полугодие запланировано 3 плановых проверки и будут инициированы 18 внеплановых проверок, по ранее выявленным нарушениям при согласовании единственного поставщика.

Информация о проведенных министерством плановых и внеплановых проверках, их результатах и выданных предписаниях размещается в единой информационной системе.

Относительно рассмотрения жалоб.

Порядок подачи и рассмотрения жалобы в сфере закупок установлен главой 6 Закона, а на областном уровне – административным регламентом мини-

стерства «Осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Астраханской области и муниципальных нужд». Обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок допускается в любое время после размещения в единой информационной системе плана закупок, но не позднее чем через 10 дней с даты размещения протокола. Жалобы на отбор поставщика путем проведения электронного аукциона могут поступить только в УФАС по Астраханской области. В министерство жалоба может поступить в случае, если отбор поставщика проводился для областных или муниципальных нужд путем проведения конкурсов, запросов котировок, запросов предложений. В текущем году жалобы в министерство не поступали.

Рассмотрение административных дел.

Частью 22 статьи 99 Закона определено, что при выявлении нарушений законодательства в сфере закупок в результате проверок или рассмотрения жалоб контрольный орган вправе составлять протоколы об административных правонарушениях в сфере закупок и рассматривать административные дела. Необходимо отметить, что с 1 января 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 396-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», которым внесены изменения и в нормы КоАП РФ.

Целью принятия отдельных положений указанного закона явилось:

- сохранение административной ответственности,
- предупреждение совершения административных правонарушений при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Предметом регулирования как 44-ФЗ, так и 94-ФЗ являются отношения, связанные с обеспечением государственных и муниципальных нужд в товарах, работах, услугах за счет средств соответствующих бюджетов. Таким образом, за нарушения законодательства о размещении заказов, т.е. 94-ФЗ, применяется административная ответственность, предусмотренная КоАП РФ, вне зависимости от времени их выявления. Так, с начала года министерством сформировано 83 дела об административных правонарушениях и все – за нарушения законодательства о размещении заказов. Вынесено 75 постановлений о назначении административного наказания.

Однако нельзя не отметить, что значительная часть допускаемых заказчиками нарушений обусловлена сложностью законодательства о закупках.

Так, например, можно выделить ряд основные проблемы при реализации 44-ФЗ:

- отсутствие подзаконных правовых актов на уровне Правительства РФ, и как следствие на уровне субъекта РФ, которые должны приниматься с учётом общих требований, установленных на федеральном уровне, так, например, положение о нормировании, отсутствует общий перечень товаров, работ и услуг, при закупке которых предоставляются преференций для учреждений уголовно – исполнительной системы и организаций инвалидов и т.д.;

- неоднозначность толкования положений 44-ФЗ и отсутствие в настоящее время правоприменительной практики по данному направлению. Публикуемые время от времени письма Минэкономразвития России и ФАС России, в которых выражается их позиция по вопросам применения Федерального закона № 44-ФЗ, не являются нормативными правовыми актами и даже официальными разъяснениями (о чем говорится в данных письмах);

- отсутствие технической возможности на www.zakupki.gov.ru реализовать требования федерального закона, например, в части направления запросов для формирования обоснования цены контракта, возможности получения заявки по запросам котировок в электронной форме.

- недостаток квалифицированных кадров данной сферы, как и следствие, формирование контрактных службы без учета требований 44-ФЗ. На практике складывается ситуация, при которой в должности контрактного управляющего либо сотрудника контрактной службы исполняют обязанности люди, не прошедшие соответствующее обучение по Закону № 44-ФЗ, при этом также не имеющие необходимого документа в сфере размещения заказа согласно Закону № 94-ФЗ.

При существующих вышеуказанных проблем КоАП РФ установлена ответственность за любое нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок должностными лицами заказчика. Причем величина штрафов поставлена в зависимости от видов правонарушений и от размера начальной цены контракта, и совершенно не учитывается ни тяжесть совершенного правонарушения, ни его влияние на результат закупки.

В целях предупреждения нарушения заказчиками положений 44-ФЗ, а также обобщения правоприменительной практики и разработки рекомендаций по вопросам применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд между Правительством Астраханской области и управлением Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области подписано соглашение о взаимодействии и координации деятельности.

В рамках данного соглашения министерство активно взаимодействует с УФАС по Астраханской области. Так, министерство совместно с УФАС по Астраханской области для исполнительных органов государственной власти Астраханской области и государственных учреждений провело ряд семинаров по вопросам, связанных с применением Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (министерство социального развития и труда Астраханской области и агентство занятости населения Астраханской области и подведомственные им учреждения).

У участников семинаров была возможность обмениваться опытом, получить ответы на самые разные ситуации, которые имеют место в рамках действия Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципаль-

ных нужд». Министерство в дальнейшей своей работе будет использовать практику проведения подобных семинаров.

Министерство принимает участие в совещаниях прокуратуры Астраханской области и районных прокуратурах по проблемам применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В целях прямого взаимодействия с заказчиками в министерстве создан отдел методологии, которое осуществляет консультирование заказчиков по вопросам применения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» как по телефону, так и при личном обращении.

Конечно, основной целью реализации данного Закона является борьба с коррупцией в данной сфере. Поэтому среди множества предлагаемых и внедряемых экспертами методов противодействия коррупции один из наиболее популярных – повышение прозрачности государственных закупок:

- развитие единой информационной системы и электронных торгов.
- внедрение эффективных методов формирования начальной максимальной цены контракта для государственного и муниципального заказа,

В заключение хочу сказать, что для минимизации коррупционных факторов при размещении государственного и муниципального заказов необходимо четкое соблюдение заказчиком требований действующего законодательства Российской Федерации, а мы со своей стороны будем исполнять контрольные функции за реализацией требований данного (44-ФЗ) закона».

Жилкин А.А.: «Коллеги к Элине Викторовне есть вопросы? Или сначала послушаем Николая Станиславовича Меркулова? Николай Станиславович давайте свой доклад».

Меркулов Н.С.: «В период с 01.01.2014 по настоящее время в Астраханское УФАС России поступило 252 жалобы на действия заказчиков и созданных ими комиссий, а именно:

- 51 жалоба возвращена в связи с нарушением требований ст.105 Закона (нарушение сроков/ не представления документов, подтверждающих доводы заявителя/ не указания сведений, требуемых ч.8 ст.105 Закона);
- 4 жалобы перенаправлены по подведомственности в ФАС России (в связи с обжалованием действий оператора электронной площадки);
- 14 жалоб отозваны участниками закупки;

Из 183 рассмотренных жалоб, обоснованными признаны 85, а 98 – необоснованными.

В период с 01.01.2014 по настоящее время антимонопольным органом было выдано заказчикам 51 предписание, 98 % из которых было своевременно выполнено.

В период с 01.01.2014 по настоящее время Астраханским УФАС России было проведено 207 внеплановых проверки, по результатам которых было вы-

явлено 228 заказов, размещение которых было проведено с нарушением действующего законодательства Российской Федерации (ФЗ №94 и ФЗ №44).

За нарушение законодательства о контрактной системе и законодательства о размещении заказов в отношении должностных лиц государственных и муниципальных заказчиков с начала года было возбуждено 285 административных производств.

За период с 01.01.2014 по настоящее время по результатам рассмотрения административных дела на лиц, привлекаемых к административной ответственности, было наложено 2 468 тыс. руб., из которых 1 501 тыс. руб. оплачено.

Наиболее часто за текущий период привлекались должностные лица заказчиков (руководители) по ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ, за утверждение документов, содержащих положения, противоречащие требованиям Закона.

По-прежнему превалируют нарушения, связанные с рассмотрением аукционных заявок на предмет незаконного допуска и (или) незаконного отказа в допуске к участию в электронных аукционах или запросах котировок – 169 административных дел.

С начала 2014 года по настоящий момент в Астраханское УФАС России поступило 343 обращений о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком и уведомлений о заключении контрактов с единственным поставщиком в порядке ст.93 Закона.

По результатам рассмотрения вышеуказанных обращений было возбуждено 4 административных производства, из которых 3 по ст.7.29 КоАП РФ (несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя)), а в 12 случаях было отказано в согласовании заключения контракта с единственным участником закупки и возбуждены административные производства (как правило, по ч.2 и ч.6 ст.7.30 КоАП РФ) Общие нарушения: изменение условий контракта; нарушение сроков размещения информации в сети «Интернет»; нарушение выбора способов размещения заказов. У меня все».

Жилкин А.А.: «Хорошо. Достаточно большой процент удовлетворенных обращений по вопросам нарушений закона, почти 50 %. Это говорит о том, что Ваши (Полянская Э.В.) семинары пока еще роли не сыграли, если бы было 3-4 %, то это свидетельствовало о хорошем уровне правовой грамотности, а сейчас можно говорить о полном непонимании требований закона. Поэтому уже сейчас в еженедельном режиме необходимо собирать группами заинтересованных лиц и планомерно разъяснять им порядок исполнения требований закона. К сожалению, самограмотность или самоподготовка у руководителей наших государственных и муниципальных учреждений страдает, и они даже не интересуются данным законом. Если у них нет специального человека, который бы в полной мере владел методикой исполнения сорок четвертого федерального закона, то это уже проблема в Вас (Полянская Э.В.). То, что Вы будете их штрафовать это не плохо, бюджет будет пополняться, но здесь прозрачность должна

быть на первом месте, а не эти, скажем, два миллиона рублей, которые роли никакой не играют для бюджета. Для того чтобы участвовали все структуры бизнеса, понимали, могут они или не могут выиграть или могут заявиться, покажете (Полянская Э.В.) мне в следующий понедельник график проведения таких семинаров вместе с Меркуловым Н.С., чтобы все разъясняли, все давали и в электронном, и в печатном виде, все положения все решения, которые в развитие этого закона принимает Правительство Российской Федерации, чтобы не просто так сидеть и говорить о проведении внеплановых либо плановых проверках. Это хорошо, что контроль реализуется, но людей надо обучить, иначе мы можем остановить процесс, позволяющий стабильно работать учреждениям. Пожалуйста, коллеги, есть вопросы? Здесь, Олег Владимирович (Дупак), Вы, со своей стороны тоже смотрите и, если это необходимо, направьте своего человека для участия в этих обучающих семинарах, потому, что, ну, очень слабая грамотность, просто слабая! Я сам сталкивался с этим в ходе своих рабочих поездок. Когда спрашиваешь человека, он жалуется, говорит, что ему нужен качественный продукт, однако знаниями для реализации своих идей способами, предусмотренными сорок четвертым федеральным законом, не обладает».

Дупак О.В.: «Вынужден констатировать, что здесь мы видим не коррупционную составляющую, а именно тотальную безграмотность».

Жилкин А.А.: «Да, именно тотальную. Значит договорились. Виктор Александрович Яковлев, пожалуйста, по своему вопросу».

3. Об обеспечении правомерного использования финансовых средств организациями жилищно-коммунального комплекса.

Яковлев В.А.: «Добрый день, уважаемые коллеги! Как показывает практика, а также в соответствии с действующим законодательством обеспечение правомерного использования финансовых средств организациями жилищно-коммунального комплекса может быть эффективным в полной мере при активном использовании различных форм межведомственного взаимодействия с органами прокуратуры, контролирующими, надзорными и правоохранительными органами.

На сегодняшний день, помимо прочих, проблемы в данной сфере существуют в части нецелевого использования организациями коммунального комплекса платежей граждан, неэффективного и неправомерного распоряжения бюджетными средствами, выделяемыми на реализацию мероприятий в сфере ЖКХ, задолженности предприятий жилищно-коммунального комплекса за потребленные ресурсы.

В целях решения названных вопросов министерство жилищно - коммунального хозяйства Астраханской области еженедельно проводит совещания с органами местного самоуправления, предприятиями - потребителями ресурсов, ресурсоснабжающими организациями, по результатам которых вырабатываются необходимые меры, принимаются согласованные решения. Однако следует отметить, что из-за отсутствия у министерства контрольно-надзорных функций, данные меры и решения носили скорее рекомендательный характер, поскольку самостоятельно министерство не могло применить каких-либо действенных

мер в случае продолжающихся нарушений законодательства. При недостаточности полномочий, соответствующие материалы направлялись для рассмотрения в органы прокуратуры и УМВД России по Астраханской области. Так, в частности, в прокуратуру была направлена информация о фактах нарушений законодательства Управляющей компанией «Центр» (г. Ахтубинск), по результатам проверки которой в марте 2014 года Ахтубинской городской прокуратурой направлен материал в правоохранительные органы для решения вопроса об уголовном преследовании. В результате в отношении ряда работников ООО «УК «Центр» и заместителя главы администрации муниципального образования «г. Ахтубинск» возбуждено уголовное дело.

Теперь ситуация изменилась. В целях повышения эффективности данной работы Правительством Астраханской области принято постановление от 24.04.2014 №147-П, в соответствии с которым полномочия службы строительного надзора Астраханской области по региональному государственному жилищному надзору в соответствии со статьей 20 Жилищного кодекса Российской Федерации переданы министерству жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области. В составе министерства образован департамент регионального жилищного надзора. Министерством принимаются все меры по надлежащей организации деятельности департамента и осуществления надзора. Данная мера позволит министерству еще более активизировать работу, направленную на погашение долгов за потребленные ресурсы и применять действенные меры к нарушителям.

Следует отметить, что прокуратура области неоднократно отмечала ненадлежащую организацию деятельности жилищной инспекции службы строительного и жилищного надзора Астраханской области. В адрес руководителя службы было вынесено 15 представлений, основанием для которых послужили факты непринятия мер по обеспечению соответствующей требованиям законодательства деятельности организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, проведения некачественных проверочных мероприятий, отсутствия надлежащего контроля за устранением выявленных нарушений. За нарушение сроков рассмотрения обращений граждан возбуждено 14 дел об административном правонарушении. Данные обстоятельства также послужили одной из причин возложения данных полномочий на министерство ЖКХ Астраханской области.

В рамках своих полномочий министерство жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области реализует следующие государственные программы:

- «Создание комплексной системы обращения с отходами в Астраханской области на 2011 - 2015 годы и перспективу до 2020 года»;
- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Астраханской области на 2010 - 2014 годы и перспективу до 2020 года»;
- «Чистая вода» Астраханской области на 2010 - 2014 годы и перспективу до 2017 года»;

- «Модернизация и реформирование жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области на 2011 - 2015 годы и перспективу до 2020 года»;
- ежегодные адресные программы «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории Астраханской области».

В 2013 году в рамках реализации государственной программы «Чистая вода» Астраханской области» были направлены средства на строительство 22-х объектов водоснабжения и канализации на территории Астраханской области свыше 470 млн. рублей из них:

- на территории Наримановского района в селах Туркменка, Линейное и Курченко выполнены работы по реконструкции водопроводных сооружений, строительству водовода и новых разводящих сетей для обеспечения населения водой питьевого качества;

- в сёлах Приволжского района: Евпраксино, Водяновка, Весёлая Грива, с населением семь тысяч человек введены в эксплуатацию новые водозаборные и очистные сооружения, а на окраине Водяновки - водонапорная башня. Протяжённость водовода более восьми километров. Производительность - три тысячи кубометров воды в сутки;

- строительство нового водопровода для села Килинчи. За короткий срок на окраине села построены новые очистные сооружения производительностью 800 кубометров воды в сутки, возведены две металлические башни-колонны, по улицам села Килинчи проложено 28 километров разводящих сетей;

- завершены работы по строительству напорно-регулирующих сооружений и разводящих сетей водопровода в поселке Верхний Баскунчак Ахтубинского района. Это позволило решить проблему с обеспечением питьевой водой почти 8,5 тыс. человек;

- построена станция очистки воды, и новый водопровод в селе Замьяны, Енотаевского района;

- в п. Волго-Каспийский построены разводящие сети водопровода, водонапорные башни, водозаборные сооружения и станция очистки воды производительностью 1200 кубометров в сутки;

- для стабильного и качественного водоснабжения питьевой водой населенных пунктов Раздор, Бирючек, Тузуклей и Семибугры Камызякского района завершены строительно-монтажные работы по строительству повысительной насосной станции с двумя резервуарами чистой воды с. Раздор Камызякского района Астраханской области»;

- в поселке Красные Баррикады произведена реконструкция очистных сооружений водопровода;

- на территории Икрянинского района проведен первый этап работ по реконструкции очистных сооружений водопровода в с. Икряное для обеспечения водой более 10 тысяч человек;

- завершено строительство водопроводных очистных сооружений и разводящих сетей водопровода в селе Маячное;

- в селе Болхуны Ахтубинского района продолжено строительство разводящих сетей водопровода. Завершение строительства планируется в текущем году;

- в селе Батаевка Ахтубинского района провели реконструкцию разводящих сетей водопровода;

- с 2013 года в поселке Лиман ведутся работы по строительству типового модульного блока по очистке сточных (канализационных) вод, устанавливается современное оборудование, не имеющее аналогов в Астраханской области.

На сегодняшний день в рамках реализации программы «Чистая вода» объявлены электронные аукционы выполнение работ по строительству или реконструкцию 9 объектов водоснабжения на общую сумму порядка 250 млн. рублей.

В рамках государственной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Астраханской области на 2010 - 2014 годы и перспективу до 2020 года» в 2013 году за счет средств бюджета Астраханской области продолжено финансирование проекта по строительству источника горячего водоснабжения в г. Нариманов с использованием солнечной энергии.

В 2013 году на финансирование данного проекта из бюджета Астраханской области направлено 55 млн. рублей.

Также в рамках программы энергосбережения в прошлом году проводилась работа по модернизации систем теплоснабжения.

На территории г. Камызяк построена новая котельная «Табола Южная», которая заменила 3 убыточных котельных.

Завершено строительство четырех блочных котельных в:

- с. Хмелевка Камызякского района Астраханской области;
- Затон Камызякского района Астраханской области»;
- с. Парыгино Камызякского района Астраханской области;
- с. Лебяжье Камызякского района Астраханской области.

В 2013 году прокуратурой Астраханской области выявлены нарушения министерством сроков предоставления отчетов о ходе исполнения государственной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Астраханской области на 2010 - 2014 годы и перспективу до 2020 года», содержащих информацию о рациональном использовании выделенных бюджетных средств. Министерством приняты меры по устранению нарушений. Виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

По результатам рассмотрения протеста прокурора области приведено в соответствие с действующим законодательством постановление министерства ЖКХ Астраханской области от 27.08.2012 №144-п «Об утверждении нормативов потребления коммунальных услуг (холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, отопление), предоставляемых на территории муниципального образования «Город Астрахань».

В 2013 году была продолжена реализация региональной адресной программы по капитальному ремонту многоквартирных домов, финансируемой с участием средств государственной корпорации - Фонда содействия реформиро-

ванию ЖКХ. На территории 5 муниципальных образований проведен капитальный ремонт 34 многоквартирных домов. В рамках программных мероприятий капитально выполнен ремонт внутридомовых инженерных систем, лифтового оборудования, крыш, фасадов, установлены приборы учета. Общий объем финансирования программы составил - 94,5 млн. рублей. В результате реализации Программы улучшены жилищные условия около 4 тысяч жителей, проживающих в Астраханской области.

Хочу отметить, что за последние 5 лет проведен капитальный ремонт более тысячи многоквартирных домов общей площадью более 3 млн. кв. метров. В результате чего улучшены жилищные условия у 22% граждан, проживающих в многоквартирных домах. На эти цели из бюджетов всех уровней направлено около 2 млрд. рублей.

Средства государственной корпорации - Фонд содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства, бюджета Астраханской области направлялись в муниципальные образования Астраханской области, участвующие в реализации адресных программ капитального ремонта многоквартирных домов в форме субсидий в соответствии с постановлением Правительства Астраханской области от 21.08.2008 № 450-П «О Порядке предоставления иных субсидий из бюджета Астраханской области муниципальным образованиям Астраханской области на проведение капитального ремонта многоквартирных домов и (или) установку приборов учета потребления ресурсов и узлов управления» и заключенными Соглашениями о взаимодействии с муниципальными образованиями Астраханской области - получателями субсидий.

Министерством осуществлялся контроль использования данных субсидий и условий их предоставления на основании отчетов, предоставляемых муниципальными образованиями. Оснований для возврата субсидий, предусмотренных пунктом 11 выше обозначенного Порядка, проверками не установлено.

Хочу отметить, что система финансирования капитального ремонта с 2014 года кардинально изменилась в связи с изменениями, внесенными в Жилищный кодекс Российской Федерации.

С 2014 года собственники помещений в многоквартирном доме формируют фонд капитального ремонта путем внесения обязательных взносов на капитальный ремонт. Средства собственников, предназначенные для проведения капитального ремонта, будут аккумулироваться на счетах специально созданного фонда - регионального оператора, который одновременно будет выступать техническим заказчиком работ по капитальному ремонту. «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Астраханской области» создан в форме некоммерческой организации. Учредителем регионального оператора является Астраханская область. Контроль за соответствием деятельности фонда установленным требованиям возложен на министерство жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области.

В целях создания условий для формирования фондов капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Астраханской области разработан и принят Закон Астраханской области от 24.10.2013

№55/2013-03 «Об отдельных вопросах правового регулирования организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Астраханской области», регулирующий отдельные отношения, связанные с организацией проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Астраханской области.

Капитальный ремонт многоквартирных домов будет осуществляться в соответствии со специально разработанной в соответствии с данным Законом региональной программой «Проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Астраханской области, на 2014 - 2043 годы», утвержденной постановлением Правительства Астраханской области от 06.02.2014 №27-П, в которую включены все многоквартирные дома Астраханской области за исключением аварийных и подлежащих сносу. Финансирование работ по капитальному ремонту многоквартирных домов также, как и ранее будет осуществляться с применением мер поддержки из бюджетов всех уровней.

Помимо этого, в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации и вышеназванным Законом Правительством Астраханской области принято постановление от 18.11.2013 №454-П «О минимальном размере взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на территории Астраханской области на 2014 год» (4 руб. на один квадратный метр общей площади помещения в многоквартирном доме, принадлежащей собственнику такого помещения), а также ряд нормативных правовых актов по созданию региональной системы капитального ремонта.

Министерством жилищно-коммунального хозяйства Астраханской в свою очередь:

- принято постановление «Об установлении сроков определения способа формирования фонда капитального ремонта» (до 1 августа 2014 года);
- в целях оказания информационной поддержки жителям утверждены Методические рекомендации по определению способа формирования фонда капитального ремонта собственниками помещений в многоквартирном доме;
- принято постановление «О порядке предоставления владельцем специального счета и региональным оператором сведений, подлежащих предоставлению в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, перечня иных сведений, подлежащих предоставлению указанными лицами, а также порядка предоставления таких сведений».

В 2013 году прокуратурой Астраханской области выявлены факты изменения министерством отдельных государственных контрактов, с нарушением установленного законодательством порядка. Соответствующие документы были направлены в Управление Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области, в результате чего виновные лица привлечены к административной ответственности.

Кроме этого Контрольно-счетной палатой Астраханской области в министерстве была проведена внешняя проверка бюджетной отчетности за 2013 год. Проверялось соблюдение требований нормативных правовых актов, регламен-

тирующих сроки, порядок составления и предоставления годовой бюджетной отчетности в части полноты предоставления и правильности заполнения отчетности, достоверность показателей годовой бюджетной отчетности. В результате выявлены нарушения в заполнении двух форм отчетности. Все нарушения исправлены, в процессе проверки приняты соответствующие меры по недопущению данных нарушений.

Таким образом, выявленные проверками нарушения были устранены и приняты меры по их недопущению. Доклад закончен спасибо за внимание».

Жилкин А.А.: «Вопросы к Виктору Александровичу есть? Что-то прокуратура в адрес Вашего министерства много протестов вносит. Вы не консультируетесь с ними перед принятием решений?».

Яковлев В.А.: «Мы совместно с представителями прокуратуры проводим совещания».

Жилкин А.А.: «Как Вы работаете, если потом протесты получаете? У Вас кто юристом работает?».

Яковлев В.А.: «Сейчас новый юрист. Предыдущий уволен».

Жилкин А.А.: «Сатретдинов Дамир Растямович начальник управления экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Астраханской области, пожалуйста».

Сатретдинов Д.Р.: «Уважаемый Александр Александрович! Уважаемые участники совещания! Жилищно-коммунальный комплекс является важнейшей градообразующей сферой жизнеобеспечения. Большинство совершаемых экономических и коррупционных правонарушений в сфере ЖКХ носят ярко выраженную социальную окраску, так как любые убытки списываются на затраты компаний и увеличивают размер тарифов, снижают качество коммунальных услуг. Это приводит к нарастанию социальной напряженности и проявлению протестных настроений среди населения. С учетом объемов государственных инвестиций и совершаемых хищений МВД России сфера жилищно-коммунального хозяйства признана наиболее криминализированной отраслью экономики, требующей постоянного контроля со стороны правоохранительных и других государственных органов. Во исполнение поставленных задач УМВД России по Астраханской области реализуется комплекс мер, направленных на выявление, пресечение и документирование правонарушений в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В целях обеспечения планомерной и эффективной работы в составе Управления экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Астраханской области в апреле 2014 года сформировано специализированное подразделение по выявлению и раскрытию экономических преступлений в данной отрасли. В результате совместных мероприятий за 5 месяцев 2014 года в сфере жилищно-коммунального хозяйства выявлено 20 преступлений экономической направленности, предварительное следствие по которым обязательно (АППГ- 18).

В том числе:

- пост. 160 ч. 3 УК РФ – 1;

- по ст. 159 ч. 3 УК РФ -11;
- по ст. 286 ч. 2 УК РФ – 6;
- ст. 201 ч. 1 - 2.

При этом более чем на 35% возросло количество выявленных тяжких преступлений - 18 преступлений (АППГ - 13).

Все выявленные преступления относятся к категории коррупционных (АППГ - 10). В два раза больше раскрыто преступлений –18 против 9 к уголовной ответственности привлечено 11 лиц (АППГ- 4).

По предварительно расследованным уголовным делам установленная сумма материального ущерба составила 18 млн. 735 тыс. руб., возмещено 17 млн. 683 тыс. руб., возмещение составило 94,3 %.

В ходе проводимых мероприятий совместно с органами государственной власти и местного самоуправления осуществляется постоянный анализ бюджетного финансирования в рассматриваемой сфере. Организовано тесное взаимодействие в проведении проверочных мероприятий с органами прокуратуры и следственного комитета, министерством ЖКХ Астраханской области, управления финансово-бюджетного надзора. Работа по выявлению и пресечению преступлений в сфере жилищно-коммунального хозяйства строится по нескольким наиболее криминогенным направлениям, одним из которых остается деятельность управляющих компаний.

На основании собранных материалов в текущем году возбуждено уголовное дело по факту присвоения вверенных средств директором ООО Управляющая компания «Первая». Более 113 тысяч рублей присвоила и растратила на личные нужды директор Управляющей компании «Наш дом» в городе Нариманов. Также по фактам хищения денежных средств привлекаются к уголовной ответственности руководители управляющих компаний «Мастер» и «Юго - Восток 2», которые похитили денежные средства, собранные с жильцов, обслуживаемых для проведения ремонтных работ.

Кроме того, осуществляется мониторинг проведения торгов по размещению государственного и муниципального заказа в сфере ЖКХ, а также исполнения условий контрактов. Так, возбуждено уголовное дело в отношении генерального директора ООО «Адекват», который путем обмана совершил хищение более 700 тысяч рублей бюджетных средств при выполнении работ в рамках муниципального контракта по ремонту трех квартир в Наримановском районе. В текущем месяце выявлен факт мошенничества в особо крупном размере, совершенный директором ООО «Унистрой», который в рамках исполнения договора, заключенного с ТСЖ «Нефтяник» о капитальном ремонте многоквартирных домов в селе Яндыки Лиманского района похитил более 3 млн. рублей.

Продолжается работа по противодействию коррупционным проявлениям в данной сфере со стороны должностных лиц органов власти и местного самоуправления. В результате совместной проверки с органами прокуратуры и следственного комитета установлено, что заместитель главы МО «Ахтубинский район» злоупотребил должностными полномочиями и подписал фиктивный акт о приемке выполненных работ по капитальному ремонту тепловой сети, в ре-

зультате чего МО «Город Ахтубинск» причинен ущерб на сумму более 500 тысяч рублей.

Привлекается к уголовной ответственности по факту превышения должностных полномочий глава администрации Муниципального образования «Село Болхуны», который реализовал более 2 км трубы водопровода, принадлежащего МО «Ахтубинский район», чем причинил ущерб в крупном размере. В результате оперативных мероприятий возбуждено уголовное дело в отношении главы администрации Муниципального образования «Город Камызяк», который в сговоре с руководителем коммерческой организации похитил бюджетные средства путем подписания фиктивных документов о проведении ремонтных работ по устройству водопроводов.

В ходе проводимой работы мы видим, что в последнее время существенно возросло количество поступающих в органы внутренних дел обращений граждан, связанных с нарушением их прав в сфере жилищно-коммунальных услуг.

Проводимые проверки поступивших обращений показывают, что зачастую управляющие лица ТСЖ не имеют соответствующего опыта организации работы в сфере ЖКХ, отсутствует должный бухгалтерский учет поступающих и осваиваемых ресурсов, в том числе и в управляющих компаниях.

Возможным направлением решения данной проблемы, а также предупреждения иных злоупотреблений в обслуживании жилищного фонда, видится необходимым продолжить реализацию мер по организации обучения представителей товариществ собственников жилья, в том числе возможного их стимулирования в повышении квалификации. Также одним из проблемных направлений в рассматриваемой сфере остается возрастающая задолженность потребителей за поставляемые коммунальные ресурсы.

Сотрудниками УМВД организовано проведение проверочных мероприятий по вопросам регулирования тарифов и оплаты услуг, оказываемых в сфере ЖКХ. Так, в результате проводимых проверочных мероприятий возбуждено уголовное дело по факту злоупотребления полномочиями директором ООО УК «ЖЭУ», который незаконно взимал с жителей обслуживаемого многоквартирного дома оплату коммунальных услуг по предоставлению электроэнергии, хотя договором предусматривалось плата только за техническое обслуживание дома.

При этом анализ ситуации показывает, что существует практика, при которой руководители управляющих компаний, накопив задолженность перед поставщиками коммунальных ресурсов в размере нескольких миллионов рублей, регистрируют другое юридическое лицо под иным схожим с ранее существовавшим названием, и продолжают аналогичную деятельность, находясь по тому же адресу, с тем же персоналом, но, уже не неся ответственности за ранее накопленные задолженности.

В настоящее время осуществляются оперативно-розыскные мероприятия, направленные на выявление и пресечение экономических преступлений, связанных с деятельностью данных управляющих компаний

С учетом многомиллионных долгов за поставленные ресурсы, а также в связи с выделением значительных объемов целевых бюджетных средств предлагается поддержать существующую законодательную инициативу по лицензированию деятельности управляющих компаний, что позволит усилить контроль за работой данных организаций.

В рамках профилактической работы, для предупреждения возможных правонарушений со стороны управляющих компаний, ограничения распространения на рынке недобросовестных коммерческих структур можно реализовать меры по централизованному размещению на портале ЖКХ сведений о выявленных правонарушениях и преступлениях в конкретных организациях, их задолженностях перед поставщиками ресурсов.

В настоящее время отрасль ЖКХ находится в стадии реформирования и остается объектом криминальной заинтересованности, в связи с этим со стороны УМВД России по Астраханской области будет продолжена целенаправленная работа по противодействию экономическим и коррупционным преступлениям в данной сфере. Спасибо за внимание!».

Жилкин А.А.: «Спасибо Дамир Растямович. Прошу Абушаев Ренат Рафаэлевич».

Абушаев Р.Р.: «Коррупционная составляющая преступлений в жилищно-коммунальной сфере чаще всего выражена хищением денежных средств, предназначенных для обеспечения нормального функционирования жилищного фонда. Подавляющее большинство организаций, задействованных в сфере жилищно-коммунального хозяйства, находятся в частном секторе и, как показывает следственно-судебная практика, преступления в них совершаются руководителями и бухгалтерами. На латентность данной категории преступлений оказывает влияние малый штат управляющих компаний, в особенности товариществ собственников жилья, где с финансовыми операциями соприкасаются 1-2 человека, а также редкость проведения внешних финансовых ревизий. Нарушения в данной сфере, как правило, выявляются при изучении документации о финансово-хозяйственной деятельности организации ЖКХ. Способы хищения различны, от банального присвоения денег из кассы организации до использования системы двойной оплаты выполненных работ.

К примеру, 21.02.2014 возбуждено уголовное дело в отношении директора ООО управляющая организация «Первая» по ч.3 ст.160 УК Российской Федерации по факту присвоения ею в период 2011–2013 гг. более 600 тыс. рублей. Продолжая проверку финансово-хозяйственной деятельности указанной организации, прокуратура Кировского района г. Астрахани совместно с сотрудниками управления ЭБиПК управления МВД России по области выявлен факт приобретения бухгалтером за счет средств организации в свою собственность автомобиля. По результатам рассмотрения материала, направленного прокурором Кировского района г. Астрахани в порядке ст. 37 УПК РФ, в отношении бухгалтера указанной организации 27.04.2014 возбуждено уголовное дело по ст. 159 УК РФ, которое находится в производстве следственного органа.

Генеральным директором ООО управляющая компания «ЖЭК-6» похищены полученные в подотчет в бухгалтерии общества на основании фиктивных договоров подряда на выполнение ремонтных работ в жилых домах денежные средства в размере 455646 рублей. 11.02.2014 по данному уголовному делу постановлен обвинительный приговор.

Хищения средств выявлены и в муниципальных унитарных предприятиях, задействованных в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Так, 31.03.2014 возбуждено уголовное дело в отношении главного бухгалтера МУП «ЖКХ-Сервис» р.п. Ильинка, которая получила в банковском учреждении денежные средства, предназначенные для осуществления финансово-хозяйственной деятельности предприятия, а в последующем с помощью фиктивных документов их похитила.

Проводя проверки в государственных и муниципальных унитарных предприятиях, органами прокуратуры уделяется особое внимание вопросам соблюдения руководителями ограничений, установленных ст. 21 Федерального закона «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях». К примеру, Ахтубинским городским прокурором установлено, что директор МУП ЖКХ муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» является директором ООО «Тандем», осуществляющего деятельность по управлению многоквартирными домами на территории указанного муниципалитета. Информация о факте занятия должности в иной коммерческой организации руководителем унитарного предприятия в адрес учредителя не направлялась. По результатам проверки в адрес главы администрации МО «Поселок Верхний Баскунчак» 15.04.2014 внесено представление.

Аналогичные факты несоблюдения руководителями унитарных предприятий установленных законом ограничений выявлены в период 2013 г. прокурорами Советского района г. Астрахани, Красноярского, Наримановского районов области в ходе проверок МУП г. Астрахани «Астрводоканал», УМП «Агротехцентр», МУП «Ватаженскоежилкоммунхоз», МУП «Электросети» муниципального образования «Наримановский район». В данной связи указанными прокурорами в адрес учредителей муниципальных унитарных предприятий в октябре 2013 г. внесены представления об устранении выявленных нарушений, которые рассмотрены и удовлетворены, конфликт интересов устранен.

Проверяя законность расходования бюджетных средств, выделенных на решение задач в сфере жилищно-коммунального хозяйства, следует отметить низкую активность администраций и органов финансового контроля по информированию правоохранительных органов и органов прокуратуры о выявленных фактах нецелевого расходования бюджетных средств. В частности, 23.06.2014 возбуждено уголовное дело по факту хищения денежных средств в сумме свыше 3 млн. рублей при реализации подпрограммы «Модернизация жилищного фонда Лиманского района Астраханской области» при выполнении капитального ремонта многоквартирных домов. Поводом для возбуждения указанного уголовного дела послужили материалы правоохранительных органов, а не ад-

министрации, которая обязана была контролировать целевое расходование бюджетных средств.

В связи с этим следует отметить, что для обеспечения эффективного расходования средств в жилищно-коммунальном комплексе требуется взаимодействие всех государственных и муниципальных органов, а также активная позиция общественности (самих жильцов многоквартирных домов). Я закончил, если у коллег есть вопросы – готов на них ответить».

Жилкин А.А.: «Спасибо Ренат Рафаэлевич. Вопросы, я думаю, будут позже походу. Юрий Владимирович Шерстнев, прошу Вас».

Шерстнев Ю.В.: «Уважаемый Александр Александрович! Уважаемые коллеги! Не вижу необходимости повторять те примеры, которые ранее здесь прозвучали, хотел бы отметить небольшую, можно сказать даже маленькую эффективность работы в данном направлении. Мы слышали, какие денежные средства вливаются в это направление, а отдача рядовая, какие-то положительные примеры есть, но они не соответствуют тем средствам, которые вкладываются и тем нарушениям, которые фактически фиксируются. Поэтому есть только предложение всем заинтересованным лицам, органам регулярно проводить мониторинг, особенно обращать внимание на обращения граждан, а их достаточно много и разбираться с каждым конкретным фактом и при выявлении случаев, оснований для процессуальной проверки, направлять эти материалы либо в прокуратуру, либо сразу в УМВД или следственный комитет. Спасибо».

Жилкин А.А.: «Хорошо. Коллеги, есть вопросы какие-то, предложения? Очень хорошо, что люди у нас стали активно жаловаться, это значит, что повышается грамотность населения, граждане понимают, что за деньгами, которые выделяет бюджет, и они же сами, участвуя в программах софинансирования, нужен контроль. Это здорово. Только реакция наша должна быть конкретная, практическая и очень быстрая. Виктор Александрович (Яковлев) Вам указание делаю. Записываем в протокол. У нас есть очень хорошие управляющие компании, есть очень хорошие ТСЖ, у которых нет задолженности ни сетевым, ни энергетическим компаниям, с выстроенными отношениями, которым верит население. Там существует прозрачная система: регулярно проходят собрания, объявляется, на что и сколько потрачено денег, как происходит ремонт, даже есть случаи, когда деньги возвращают в связи с тем, что не израсходовали их. Вам необходимо иметь перечень этих предприятий. Посмотрите, как в них выстроена эта работа. Это должно стать пособием для качественной работы всех остальных. И, в то же время, это хороший материал, когда проводится нашими правоохранительными органами проверка соответствующих недобросовестных должностных лиц, которые постоянно воруют или имеют большую сумму задолженности, людей нервничают, все путают и так далее. Сейчас, коллеги, у нас запущен процесс обучения специалистов управляющих компаний, вплоть до слесарей. Но это долгий процесс и его надо повторять. Тем более что отрасль продолжает оставаться самой «серой». Пока ЖКХ не выходит из зоны серости, темноты, непрозрачности. И, Виктор Александрович (Яковлев), в этом плане никто с Вас не снимает ответственности, как с государственного института, ко-

торый должен обучать, контролировать, находить действующие положительные компании, хотя и них имеются проблемы (неплательщики и т.п.), но их деятельность выстроена и прозрачна. Так вот, на основе их примера Вы должны заставлять все остальные управляющие компании действовать, и, если тренд не меняется, то тогда необходимо взаимодействовать с коллегами из правоохранительного блока, детально разбираться с такой компанией и принимать соответствующие процессуальные решения. Мы слышали сегодня примеры, что ведутся двойные, тройные бухгалтерии в недобросовестных управляющих компаниях, с народом они не встречаются, граждане правильно жалуются, что никто не уполномочивал их управлять домом, при этом фиксируются фиктивные собрания для получения денежного потока, который потом не понятно куда девается. Виктор Александрович (Яковлев) я отмечаю, что это Ваша обязанность и будьте любезны активизируйте эту работу и к концу октября предлагаю, коллеги, в рамках нашего мониторинга вернуться к этой теме и посмотреть уже результат по тем акцентам, которые я сделал. Понятно? Нестеренко Иван Андреевич, пожалуйста».

4. О состоянии работы по контролю за целевым расходованием бюджетных средств, выделенных на государственную поддержку сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Нестеренко И.А.: «Уважаемый Александр Александрович! Уважаемые присутствующие! Министерство сельского хозяйства Астраханской области проводит государственную политику в сфере агропромышленного комплекса, в том числе оказание государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям, зарегистрированным и осуществляющим свою деятельность на территории Астраханской области.

Получателями государственной поддержки являются сельскохозяйственные товаропроизводители всех форм ведения хозяйства, занимающиеся собственным производством сельскохозяйственной продукции и ее переработкой, хранением, включая ЛПХ. Ежегодно государственную поддержку получают около 12 тысяч получателей, из них ЛПХ - 8,5 тысяч получателей. В целях доступности получения государственной поддержки сельскохозяйственными товаропроизводителями Законом АО от 25.06.2009 № 49/2009-ОЗ переданы отдельные государственные полномочия по поддержке сельскохозяйственного производства муниципальным образования. Объем государственной поддержки из бюджетов всех уровней составил: в 2013 году – 711,4 млн. рублей, в т.ч. на переданные полномочия – 689,3 млн. рублей, в 2014 году – 609,5 млн. рублей, в т.ч. на переданные полномочия – 568,7 млн. рублей.

Механизм предоставления и расходования муниципальными образованиями Астраханской области субсидий на оказание господдержки сельскохозяйственным товаропроизводителям определен Порядком, утвержденным постановлением Правительства Астраханской области от 10.04.2013 № 120-П и постановлением министерства сельского хозяйства Астраханской области от 24.04.2013 № 8. В соответствии, с которым органы местного самоуправления несут ответственность за несоблюдение условий, целей и порядка, установлен-

ных при предоставлении субвенций. Министерство в рамках установленных полномочий обеспечивает соблюдение органами местного самоуправления условий, целей и порядка, установленных при предоставлении субвенций.

В структуре Министерства полномочия по ведомственному контролю осуществляет сектор контроля государственно и регионально-значимых программ (организован с 01.10.2012) и специалистами, курирующими направления господдержки (12 выездных проверок, из них в МО – 7 проверок, в подведомственных бюджетных и автономных учреждениях- 3 проверки, в государственных предприятиях – 3 проверки). Министерством в отношении получателей субсидий осуществляется предварительный, текущий и последующий контроль.

Тем не менее, охватить проверкой всех бюджетополучателей по более 30 видам государственной поддержки (около 38) только одним министерством не представляется возможным. Особое значение здесь отводится финансовым и правоохранительным органам. Так за 2013 - 2014 год осуществлялись проверки Контрольно-счетной палатой Думы Астраханской области, Департаментом КРУ Минфина, Росфиннадзором, прокуратурой и органами УМВД.

Меры реагирования по предотвращению нарушений осуществляются путём изменения существующих порядков предоставления субсидий. Одним из таких примеров, является субсидия на 1л реализованного товарного молока. С учетом выявленных фактов фальсификации представленных документов на этот вид поддержки, в существующий порядок предоставления субсидии внесены изменения, в документы, подтверждающие факт реализация молока организациям, кроме рынка.

Предварительными мерами контроля осуществляемые министерством являются максимальная огласка государственной поддержки, а именно:

- конкурсный отбор заявителей, в целях предоставления господдержки начинающим и семейным фермерам;
- комиссии по рассмотрению заявлений и документов, представляемых заявителями в целях получения субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах (с начала года комиссией отказано двум получателям в связи с отсутствием полного пакета документов);
- в целях предотвращения и минимизации коррупционных рисков, делается правовая оценка нормативно правовых актов МО по оказанию мер государственной поддержки;
- осуществляется выезд специалистов, курирующих отдельные направления государственной поддержки в хозяйства, на объекты поставки оборудования и т.д. с оформлением актов проверки осмотра.

Сельскохозяйственные товаропроизводители, организации АПК, осуществляющие свою деятельность на территории МО г. Астрахань и иные получатели государственной поддержки в соответствии с действующим законодательством получают субсидии, направленные министерством (в 2013 году - 22,1

млн. рублей, в 2014 году – 40,8 млн. рублей). С начала текущего года проведена выездная проверка в МО «Ахтубинский район». Проверено субсидий на оказание государственной поддержки на сумму около 30 млн. рублей.

Подводя итоги своего выступления, хотелось бы особо отметить, что основная задача контроля за целевым расходованием бюджетных средств министерства – это принятие предупреждающих и корректирующих мер по оказанию государственной поддержки сельскохозяйственного производства. Спасибо за внимание».

Жилкин А.А.: «Наконец-то у нас сельское хозяйство обратило внимание на использование компьютерных технологий, программ. Потому что, во-первых, такое большое количество людей вы не проконтролируете, правильно сделали, что передали полномочия муниципалитетам, так как они владеет более конкретной информацией, а во-вторых включайте в эту программу банки активно, чтобы они Вам сообщали, как они это делают в случаях с выдачей кредитов. А есть у Вас факты хищения бюджетных средств, не дошедших до потребителей, и есть ли жалобы от фермеров, что кто-либо из чиновников чинит им препятствия с точки зрения получения mzды или возврата определенного процента?».

Нестеренко И.А.: «Александр Александрович, таких конкретных фактов нет. Обращения, конечно, есть и по любому обращению мы моментально реагируем, проводим проверки, но сказать, что имеются факты, когда до сельхозпроизводителя не дошли деньги, таких фактов у нас нет».

Жилкин А.А.: «Хорошо, если все так идет, что все деньги разассигнованы, переданы по программам?»

Нестеренко И.А.: «Сегодня идёт достаточно неплохое финансирование, завтра мы объявляем конкурс по семейным, начинающим фирмам по остальным программам финансирование идет полным ходом».

Жилкин А.А.: «То есть на счетах ничего не зажимаете, не оставляете?»

Нестеренко И.А.: «Нет».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета: «Виталий Александрович (Шведов), Вы там следите со своей стороны, чтобы на счетах Минсельхоза не накапливались остатки денежных средств?».

Нестеренко И.А.: «Взаимопонимание есть с министерством финансов Астраханской области».

Жилкин А.А.: «Здесь у меня обращение к правоохранительным органам. Учитывая, что такое огромное количество структур, которые, неважно, как они называются, личные подсобные хозяйства, крестьянско-фермерские, включенных в процесс возможного получения поддержки, конечно, отрицать то, что деньги все честно доходят невозможно, поэтому Григорий Павлович (Кулик) может Ваши сотрудники в оперативном плане тоже пусть занимаются, то есть не просто по факту приходят, а ведут оперативную работу. Потому что количество денег на поддержку сельскохозяйственной отрасли не будет снижаться, оно будет иметь только динамику увеличения с учетом заинтересованности государства в создании абсолютной продовольственной безопасности. Поэтому,

Иван Андреевич (Нестеренко), работайте, и чтобы программа электронная была и Вам доступна. Коллеги, есть вопросы к Ивану Андреевичу? Нет? Шведов Виталий Александрович и Дуканов Алексей Олегович в соответствии с повесткой дня заседания предоставили нам информацию о результатах осуществления финансового контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий из бюджета Астраханской области их получателями и о состоянии работы по возмещению ущерба, причиненного преступлениями коррупционной направленности бюджету Астраханской области, а также государственным предприятиям и учреждениям Астраханской области в виде буклета, который у нас у всех на руках, мы их не будем заслушивать. Однако в плане финансового контроля, Виталий Александрович (Шведов) продолжайте не просто мониторить, а информировать нас в этом плане и четко за бюджетной дисциплиной, в том числе, еще раз возвращаясь к теме жилищно-коммунального хозяйства, как бы не реагировал Виктор Александрович (Яковлев) это не недоверие, а это постоянная проверка, куда и как расходуются деньги. У нас иногда муниципальные служащие не могут правильно проконтролировать прохождение денежных средств, получают уголовные дела за превышение полномочий в том или ином направлении. Это еще раз говорит о том «высоком» уровне грамотности в этих направлениях, поэтому это Ваша, Виталий Александрович (Шведов), обязанность постоянно «сидеть» на жилищно-коммунальной отрасли, иначе мы ее никогда не вытащим из тени. В сельском хозяйстве более-менее порядок навели, а то раньше говорили, что, как в бочку бездонную отдаем туда деньги, а эффекта не видим, а эффект видим мы сегодня в объемах, в качестве продукции. Бюджетную эффективность мы, Иван Андреевич (Нестеренко), продолжаем критиковать, но это второй этап нашей докторской диссертации, когда мы будем уже выходить на претензии получателей государственной поддержки, чтобы они вписывались в методологию экономической эффективности от получения безвозвратных финансовых ресурсов. Коллеги, есть вопросы, предложения? У меня вопросов больше к вам нет, если у вас нет, то я завершаю заседание. Всем спасибо за работу».

СОГЛАСОВАНО:

Председатель совета



А.А. Жилкин

Секретарь совета



Д.А. Трусов