

**Протокол
заседания антикоррупционного совета
при Губернаторе Астраханской области**

24.10.2013

№ 3

Председатель: Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области

Заместитель председателя: Иванов М.Н. – руководитель службы безопасности и информационной защиты Астраханской области

Секретарь: Калюжный А.Н. – начальник антикоррупционного отдела службы безопасности и информационной защиты Астраханской области

Члены совета:

Дупак О.В.

- прокурор Астраханской области

Шерстнев Ю.В.

- руководитель следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Астраханской области

Богданов В.И.

- начальник управления ФСБ России по Астраханской области

Шметков В.А.

- заместитель начальника управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Астраханской области

Стеценко А.Н.

- главный федеральный инспектор по Астраханской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе

Кукин И.М.

- руководитель управления ФНС России по Астраханской области

Сафрыгин Ю.В.

- и.о. руководителя территориального Управления Федеральной службы финансово – бюджетного надзора в Астраханской области

Сусина В.П.

- и.о. начальника управления Министерства юстиции Российской Федерации по Астраханской области

Аникеев В.А.

- руководитель управления Федеральной службы судебных приставов России по Астраханской области – главный судебный пристав Астраханской области

Аракелян В.А.

- председатель общественной палаты Астраханской области

Приглашенные:

- Евшевский И.А. - заместитель руководителя администрации Губернатора Астраханской области – начальник управления государственной гражданской службы и кадров администрации Губернатора Астраханской области
- Зайкова С.Н. - заместитель министра промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области
- Заплавнов Д.М. - глава муниципального образования «Черноярский район» Астраханской области
- Кандыков Н.М. - глава муниципального образования «Наримановский район» Астраханской области
- Полянская Э.В. - заместитель председателя Правительства Астраханской области – министр экономического развития Астраханской области
- Ситников В.Г. - вице-мэр города Астрахани
- Яковлев В.А. - министр жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области

Члены совета Кулик Г.П., Парфенов Д.А., Меркулов Н.С., Куникина Е.Ю. и Спицын А.В., а также приглашенные Кржановский С.Н. и Столяров М.Н. отсутствовали по уважительным причинам.

Вступительное слово Жилкина А.А. – Губернатора Астраханской области – председателя совета:

«Уважаемые коллеги! Очередное заседание антикоррупционного совета посвящено одной из составляющих противодействия коррупции – её профилактике. Предупреждение коррупции является приоритетным направлением деятельности во всех видах государственной и муниципальной службы.

Отсутствие предупредительных мер либо их неполнота особо проявляется в муниципальных органах власти.

Мнение населения по проведённому в текущем году социологическому исследованию однозначно: в муниципитетах власть должна быть ориентирована на активизацию профилактических мер антикоррупционного характера и правовое просвещение граждан. О принимаемых мерах, направленных на повышение роли органов местного самоуправления в их деятельности в сфере противодействия коррупции, нам сегодня доложат представители Черноярского и Наримановского районов области.

Действенный механизм профилактики коррупции – это предоставление государственными служащими сведений о доходах, имуществе и долговых обязательствах. Несмотря на то, что данная профилактическая мера применяется в течение нескольких лет, имеют место нарушения порядка декларирования таких сведений.

По этой теме сегодня имеется информация у представителей региональной прокуратуры и управления государственной гражданской службы и кадров администрации Губернатора.

Соблюдение прав предпринимателей, осуществляющих пассажирские перевозки, снижение коррупционного давления на бизнес, и, как следствие, появление дополнительного стимула для качественного развития этого вида деятельности – одно из ключевых условий успешной реализации инвестиционного, транзитного и туристического потенциала нашей области. Эффективность пассажирских перевозок зависит, прежде всего, от динаминости развития транспортной системы, от уровня и качества оказываемых услуг в этой сфере, а также от предпринимательского климата, создаваемого местными властями.

Не секрет, что существует целый комплекс проблем, связанный, с одной стороны, с извлечением максимальной прибыли работодателями и водителями в ущерб интересам пассажиров и безопасности; а с другой стороны – с бездействием должностных лиц в отношении недобросовестных перевозчиков. Также несовершенной остается нормативная база. О сложившейся ситуации на данном направлении нам доложат представители городских властей и профильного министерства.

Важной мерой предотвращения коррупционных проявлений является антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов. Разночтения, различные трактовки, пробелы в нормативно-правовом регулировании, а подчас и откровенное лоббирование чьих-либо интересов в законодательных инициативах повышают риск коррупции.

Организация эффективной антикоррупционной экспертизы регионального законодательства на системной основе фактически призвана установить фильтр и направлена на повышение качества всей нормативной правовой базы Астраханской области. Значительная роль в данном вопросе отведена деятельности региональных органов прокуратуры и министерства юстиции, которую нам сегодня осветят соответствующие представители.

Предлагаю участникам совещания приступить к работе в соответствии с Повесткой дня заседания.».

Повестка дня заседания совета

1. Об исполнении протокола заседания антикоррупционного совета при Губернаторе Астраханской области от 10.07.2013 № 2.

Докладчик: Иванов М.Н. – руководитель службы безопасности и информационной защиты Астраханской области – заместитель председателя совета:

«Уважаемый Александр Александрович, уважаемые члены совета и приглашённые участники!

В соответствие с Положением о Совете позвольте доложить об исполнении решений, принятых 10 июля 2013 года на заседании антикоррупционного совета при Губернаторе Астраханской области.

1) Так, в соответствии с решением Совета о проверке состояния законности в сфере использования межведомственного взаимодействия через многофункциональные центры при предоставлении муниципальных услуг администрацией

муниципального образования «Город Астрахань» органами прокуратуры Астраханской области проведена определённая работа и представлена информация о её результатах.

Несмотря на то, что в части межведомственного взаимодействия при оказании услуг МФЦ в течение 2013 года нарушения органами прокуратуры не выявлялись, имелись иные нарушения действующего законодательства, связанные с предоставлением муниципальных услуг администрацией города Астрахани.

В частности, выявлен факт нарушения срока для рассмотрения жалоб о нарушении порядка предоставления муниципальных услуг управлением земельными ресурсами администрации г.Астрахани.

Имели место нарушения прав и законных интересов предпринимателей и физических лиц на своевременное принятие решений о предоставлении земельных участков, утверждении схем расположения земельных участков на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории.

По результатам проверок выявленных нарушений законодательства и с целью их устранения в адрес мэра г. Астрахани внесены представления, принесён протест, возбуждены производства по делам об административных правонарушениях. Акты прокурорского реагирования находятся в стадии рассмотрения.

Вопрос о проведении проверки соблюдения законодательства при предоставлении муниципальных услуг городской администрацией будет рассмотрен при планировании работы органов прокуратуры на первое полугодие 2014 года.

Вопросы осуществления земельного контроля на территории муниципальных образований области также планируется обсудить на координационном совещании руководителей региональных правоохранительных органов по борьбе с преступностью в первом полугодии следующего года.

2) На прошлом заседании совета рассмотрены вопросы осуществления земельного контроля в муниципалитетах, по этому поводу был высказан ряд замечаний и поручений. В этой связи агентством по управлению государственным имуществом области проведены проверки эффективности использования земельных ресурсов на территории муниципального образования «Тишковский сельсовет» Володарского района области, в ходе которых в названном муниципалитете выявлены многочисленные факты недополучения с отдельных лиц арендной платы за пользование землёй. Результаты проверки доведены до руководства муниципального образования и в настоящее время приняты меры по их устраниению.

Необходимая информация о проведённой работе представлена в предложенном Вашему вниманию информационном бюллетене антикоррупционного совета, традиционно размещаемом в электронном виде на портале органов государственной власти Астраханской области, доступном для пользователей сети Интернет.

3) Помимо иных материалов, в бюллетень включены сведения о проводимой работе в сфере антикоррупционного образования в регионе, а также одобренная решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции Концепция взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции до 2014 года. По результатам организованного службой безопасности и информационной защиты области социологиче-

ского исследования в сфере противодействия коррупции на территории нашего региона, а также в целях реализации решения, принятого на прошлом заседании совета, службой получены отчёты глав муниципальных образований Астраханской области о принятых мерах по противодействию коррупции. Подробные отчёты также содержатся в информационном бюллетене. Вместе с тем, анализ информации органов местного самоуправления показал, что данные социологического исследования мнения населения в отдельных случаях используются неэффективно.

4) Во исполнение Вашего поручения, Александр Александрович, с целью освещения вопроса о принимаемых в отдельных муниципальных образованиях области мерах по противодействию коррупции, на сегодняшнее заседание приглашены глава муниципального образования «Черноярский район» области – Заплавнов Дмитрий Михайлович и глава муниципального образования «Наримановский район» области – Кандыков Нурлан Маянович. Предлагаю дать им слово. Спасибо за внимание!».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«Предлагаю и в дальнейшем продолжить практику осуществления земельного контроля на территориях муниципальных образований Астраханской области, для чего агентству по управлению государственным имуществом Астраханской области (Н.В. Москвитина) совместно с прокуратурой Астраханской области (О.В. Дупак) запланировать данные мероприятия на регулярной основе, начиная с первого квартала 2014 года, с включением в план проверочных мероприятий одного из районов города Астрахани.».

Решение принято единогласно.

2. О принимаемых мерах, направленных на повышение роли органов местного самоуправления в их деятельности в сфере противодействия коррупции, в отдельных муниципальных образованиях Астраханской области.

Докладчик: Заплавнов Д.М. – глава муниципального образования «Черноярский район» Астраханской области:

«Уважаемый Александр Александрович, уважаемые члены совета! С момента придания борьбе с коррупцией статуса общегосударственной политики организационная и правовая работа по ее осуществлению приобрела общесистемный и комплексный характер. Одним из направлений борьбы с коррупцией является принятие законодательства, препятствующего или, по крайней мере, не способствующего вступлению должностных лиц в коррупционные сделки. Один из основных факторов противодействия коррупции – федеральное законодательство о государственной и муниципальной службе.

Применение всех технологий борьбы с коррупцией должно носить комплексный характер, т.е. должно включать в себя комплекс мер: политico-идеологических, правовых, организационно-технических, социально-экономических и др.

К политico-идеологическим мерам противодействия коррупции можно отнести меры, направленные на обеспечение прозрачности принятия решений органами местного самоуправления; правовое воспитание и культурно-просветительскую работу для осознания обществом ущерба от коррупции.

Среди конкретных мер можно выделить следующие:

- прозрачность принятия решения органами местного самоуправления (публикация в СМИ и на официальном сайте администрации района);
- информационная поддержка антикоррупционных мер, публикация соответствующих материалов, изложенных в наиболее доступных для населения источниках;
- обеспечение доступа любого гражданина к необходимой и не являющейся секретной информации (публикации в СМИ и на официальном сайте администрации).

В рамках правовых мер противодействия коррупции наиболее четко реализуется работа с текущим законодательством по приведению его в соответствие с нормами антикоррупционной политики.

Правовые меры противодействия коррупции предполагают следующее:

- подготовка на местном уровне нормативной базы о противодействии коррупции (администрацией муниципального образования «Черноярский район» изданы нормативные правовые акты, регулирующие аспекты противодействия коррупции, прохождения муниципальной службы. Разработан Кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих, Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, и соблюдения муниципальными служащими требований к служебному поведению, Положение о порядке проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов, Положение о муниципальной службе);
- введение дисциплинарной ответственности за совершение деяний, создающих условия для коррупции либо коррупционных правонарушений;
- продолжение наращивания (в качественном плане) действенной системы финансового контроля;
- установление прозрачности и подотчетности муниципального бюджета (публикация в СМИ и на официальном сайте администрации сведений о формировании бюджета и об использовании бюджетных средств, проведение публичных слушаний);
- совершенствование взаимодействия органов местного самоуправления со средствами массовой информации в вопросах обеспечения достоверной и всесторонней информации о деятельности органов местного самоуправления.

Организационно-технические меры противодействия коррупции предусматривают создание советов и комиссий, занимающихся антикоррупционной политикой, проведением кадровой политики, в том числе особой работой по подготовке и приему граждан на муниципальную службу.

Среди конкретных мер можно выделить следующие:

- создание независимого органа для проведения антикоррупционной политики на уровне органов местного самоуправления. (Создан совет по антикоррупционной экспертизе муниципальных правовых актов и их проектов; комиссия по урегулированию конфликта интересов);
- обеспечение режима конфиденциальности для предотвращения утечек важной информации, которой можно воспользоваться в коррупционных целях (соблюдение муниципальными служащими обязательства о неразглашении служебной тайны);

- проверка сведений, предоставляемых гражданами при поступлении на должность муниципальной службы (в соответствии с Положением о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы и соблюдения муниципальными служащими требований к служебному поведению);

- назначение испытательного срока муниципальному служащему при поступлении на службу.

Реализуются следующие социально-экономические меры противодействия коррупции:

- уменьшение монополии и обеспечение равной конкуренции при размещении муниципального заказа, обеспечение экономической эффективности муниципальных закупок, повышение информационной прозрачности размещения муниципального заказа. При размещении муниципальных заказов, органы местного самоуправления, а также бюджетные учреждения руководствуются обладающим антикоррупционной направленностью Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», который жестко регламентирует все этапы проведения закупок, а так же прописывает механизм санкций за их нарушение.

Надо помнить, что борьба с коррупцией не может сводиться исключительно к привлечению к ответственности лиц, виновных в коррупционных правонарушениях, и к кратковременным кампаниям по решению частных вопросов. Она должна включать в себя и меры профилактики, и предупреждения коррупционных проявлений.

Важную роль в предупреждении коррупционных правонарушений на муниципальном уровне, на мой взгляд, могут сыграть такие меры, как мониторинг коррупционных правонарушений в целом и отдельных их видов, мониторинг восприятия уровня коррупции со стороны общества и бизнеса путем анонимного анкетирования граждан, опубликование отчетов о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики, добиваться максимальной прозрачности, информационной открытости деятельности служащих, четкости и простоты в отношениях власти и гражданина.

Кроме того, необходимо расширять практику организации и проведения курсов повышения квалификации муниципальных служащих и обучающих семинаров по вопросам противодействия коррупции. В администрации района в соответствии с программой развития муниципальной службы в МО «Черноярский район» за 2013 год прошли такие курсы трое муниципальных служащих.

Необходимо организовать систему поощрений, при которой муниципальным служащим было бы выгодно и в материальном, и в моральном планах вести себя честно и эффективно.

Основным «индикатором» коррупционных проявлений в сфере муниципального управления является ситуация конфликта интересов, описанная в ст. 10 Закона № 273-ФЗ, когда личная заинтересованность служащего – возможность получения дополнительной материальной выгоды при исполнении должностных обязанностей – может повлиять на надлежащее исполнение им должностных обязанностей и причинить вред правам и законным интересам граждан, организаций,

общества или государства.

По сути, ситуация конфликта интересов имеет место тогда, когда государственный или муниципальный служащий не соблюдает ограничения, установленные антикоррупционным законодательством.

Необходимо отметить, что новеллой являются дополнения, внесенные в п. 1 ст. 8 Федерального закона «О противодействии коррупции»: граждане, претендующие на замещение должностей руководителей государственных (муниципальных) учреждений (как и граждане, претендующие на замещение должностей государственной или муниципальной службы), обязаны сообщать представителю нанимателя (работодателю) сведения о доходах.

При этом в п. 4 данной статьи уточнено, что такой порядок распространяется и на лиц, замещающих указанные должности.

Борьба с коррупцией — это во многом экзамен на зрелость для формирующегося сейчас в России гражданского общества, и успех дела будет во многом зависеть от того, насколько активно в нем будут задействованы муниципальные образования. Доклад окончен, спасибо за внимание.».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«Дмитрий Михайлович, по нашим данным местное население Вашего муниципалитета практически ничего не знает об антикоррупционной деятельности на территории Черноярского района. Поэтому поручаю Вам, Дмитрий Михайлович, провести работу по анкетированию граждан МО «Черноярский район» с целью выяснения причин слабой информированности населения о проводимой антикоррупционной политике в муниципалитете, сделать соответствующие выводы и принять меры, а также до конца текущего года провести заседание антикоррупционного совета муниципального уровня.».

Докладчик: Кандыков Н.М. – глава муниципального образования «Наримановский район» Астраханской области:

«Уважаемый Александр Александрович и члены совета! В целях реализации Указа Президента РФ от 13.03.2012 № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции», Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Закона Астраханской области от 28.05.2008 № 23/2008-ОЗ «О противодействии коррупции в Астраханской области», администрацией муниципального образования «Наримановский район» проводится последовательная и системная деятельность по обеспечению условий для профилактики коррупции, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Предупреждение коррупционных правонарушений осуществляется путем применения следующих мер.

С октября 2012 года введена система электронного документооборота «Директум», позволяющая гарантированно отследить путь любого поступившего, разработанного документа, наладить оперативное и прозрачное взаимодействие граждан и органов власти.

На основании Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» проводится работа по разработке и принятию административных регламентов предоставления

муниципальных услуг (исполнения функций), в том числе в электронном виде. По состоянию на 02.10.2013, разработано и действует 37 административных регламентов.

В муниципальном образовании «Наримановский район» создан Совет по противодействию коррупции, основной задачей которого является обеспечение взаимодействия с территориальными органами федеральных органов государственной власти, исполнительными и законодательными органами государственной власти области, органами местного самоуправления, а также заинтересованными организациями и общественными объединениями. Проведено два заседания упомянутого совета.

Разработан и утвержден план противодействия коррупции. Действует ведомственная целевая программа «О противодействии коррупции в муниципальном образовании «Наримановский район» на 2012-2014 годы».

Для обращений граждан и юридических лиц по фактам коррупции в органах местного самоуправления с марта 2013 года действует «горячая» телефонная линия – 8 (85171) 70-2-29, назначено ответственное лицо за прием и регистрацию таких сообщений.

Проводится антикоррупционная экспертиза проектов муниципальных нормативных правовых актов. Так, за 9 месяцев 2013 года проведена антикоррупционная экспертиза 162 проектов муниципальных правовых актов. Ряд сложных и значимых проектов нормативных правовых актов направляется на проверку в прокуратуру района, замечания которой принимаются во внимание. Помимо проектов нормативных правовых актов в районную прокуратуру с постоянной периодичностью направляются уже принятые акты. За этот же период прокуратурой опротестовано 4 правовых акта, изданных администрацией. Все протесты удовлетворены, постановления приведены в соответствие с действующим законодательством.

Важным элементом в предотвращении коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов, обеспечении эффективности и экономичности размещения заказов, открытости и прозрачности принятия решений о выборе поставщика, непредвзятого и равного отношения ко всем претендентам на право заключения контракта, а также подконтрольности процедур размещения заказа является строгое соблюдение требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Для совершенствования условий, процедур и механизмов муниципальных закупок администрацией района реализуются следующие меры:

- проводится сравнительный анализ закупочных среднерыночных цен на закупаемые товары, работы и услуги для нужд муниципальных бюджетных и казенных учреждений;

- ведется, в соответствии с действующим законодательством, открытый и доступный реестр муниципальных контрактов, договоров.

Информация о проводимых процедурах, рассмотрении жалоб на действия (бездействие) заказчика, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии закупок размещается на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет.

Утвержден порядок проведения антикоррупционного мониторинга на территории муниципального образования «Наримановский район».

Одной из форм проведения антикоррупционного мониторинга является социологическое исследование состояния коррупции.

Согласно плану противодействия коррупции, с июля 2013 года организовано проведение социологического исследования «Мнение населения о состоянии коррупции в муниципальном образовании «Наримановский район».

Проведенное комплексное социологическое исследование позволяет сделать ряд выводов.

Население Наримановского района понимает, что такое коррупция, однако считает ее «проблемой второго плана», не идущей в сравнение с беспокоенностью экономическими невзгодами (ростом цен и нехваткой денег).

На территории района коррупция имеет место быть в различных сферах деятельности, наиболее распространена в учреждениях здравоохранения (28 чел.), ГИБДД (22 чел.), БТИ (21 чел.), органах местного самоуправления (21 чел.), в учреждениях образования (18 чел.) и полиции (17 чел.). Данная информация рассмотрена на заседании Совета по противодействию коррупции совместно с руководителями указанных структур. В каждом учреждении разработаны мероприятия по противодействию коррупции.

Чаще всего населению приходится сталкиваться с такими проявлениями коррупции как злоупотребление служебным положением (46 чел.), недобросовестное исполнение обязанностей (22 чел.), получение взятки (17 чел.), с которыми, по мнению граждан можно бороться мерами ужесточения наказаний, установления контроля за расходами и поднятия культурного уровня граждан. Однако 36 респондентов убеждены, что никакие меры в борьбе с коррупцией не помогут.

Нужно отметить, что, по мнению населения, недобросовестное исполнение обязанностей тоже является проявлением коррупции.

В целом большая часть респондентов готовы участвовать в противодействии и борьбе с коррупцией, но в тоже время сомневаются, что это как-то поможет.

Беспокоит низкий уровень информированности населения о проводимой на территории района антикоррупционной деятельности. Всего 39 % респондентов уверенно ответили, что знают о проводимых мероприятиях.

Для изменения сложившейся ситуации будут предприняты дополнительные меры:

- распространение среди населения буклетов, брошюр, памяток о мерах антикоррупционной деятельности;
- размещение на официальном сайте администрации района, в районной газете более обширной информации о противодействии коррупции и возможности участия граждан в профилактике и борьбе с коррупционными проявлениями.

В районе и в дальнейшем будет проводиться работа по изучению мнения населения для усиления мер по противодействию и борьбе с коррупцией.

В администрации муниципального образования «Наримановский район» назначены ответственные лица за кадровую работу и профилактику коррупционных и иных правонарушений.

Кроме того, принятые муниципальные нормативные правовые акты, утверждающие:

- перечень должностей муниципальной службы администрации муниципального образования «Наримановский район», при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;
- порядок представления гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, и лицами, замещающими должности муниципальной службы в администрации муниципального образования «Наримановский район», сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- перечень должностей муниципальной службы в администрации муниципального образования «Наримановский район», при замещении которых муниципальные служащие представляют сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;
- порядок предоставления лицами, замещающими муниципальные должности и должности муниципальной службы администрации муниципального образования «Наримановский район» сведений о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;
- порядок размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности муниципального образования «Наримановский район», лиц, замещающих должности муниципальной службы муниципального образования «Наримановский район», и членов их семей на официальном сайте администрации муниципального образования «Наримановский район» и предоставления этих сведений общероссийским и региональным средствам массовой информации для опубликования;
- порядок уведомления о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего администрации муниципального образования «Наримановский район» к совершению коррупционных правонарушений, регистрации таких уведомлений и организации проверки содержащихся в них сведений;
- порядок уведомления муниципальными служащими администрации муниципального образования «Наримановский район» представителя нанимателя (работодателя) о намерении выполнять иную оплачиваемую работу;
- кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих администрации муниципального образования «Наримановский район».

Образована комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации муниципального образования «Наримановский район» и урегулированию конфликта интересов.

На официальном сайте администрации района выделен раздел «Антикоррупционная деятельность», в котором размещаются:

- муниципальные нормативные правовые акты в области противодействия коррупции;
- информация антикоррупционной направленности – памятки, понятия;

- информация о действующей «горячей» телефонной линии для сообщений о фактах коррупции и злоупотреблениях полномочиями должностными лицами в органах местного самоуправления;
- план противодействия коррупции;
- информация о заседаниях Совета по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Наримановский район»;
- сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы администрации муниципального образования «Наримановский район», а также их супругов и несовершеннолетних детей за отчетный период.

Доклад окончен, спасибо за внимание».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«Нурлан Маянович, продолжайте плодотворную работу в сфере противодействия коррупции на территории МО «Наримановский район», постоянно мониторьте ситуацию на данном направлении.».

3. О результатах исполнения обязанностей государственными гражданскими служащими Астраханской области по предоставлению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, за 2012 год.

Докладчик: Абушаев Р.Р. – начальник отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры Астраханской области:

«Уважаемый Александр Александрович, члены совета и приглашённые участники! Одним из направлений профилактики коррупции является функционирование системы контроля со стороны государства за имущественным положением государственных служащих и лиц, замещающих государственные должности.

Вопросам исполнения государственными служащими установленной законом обязанности по представлению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера уделяется пристальное внимание со стороны прокуратуры Астраханской области.

В феврале текущего года среди исполнительных органов Астраханской области прокуратурой Астраханской области распространены методические рекомендации по вопросам профилактики коррупции, одобренные президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции. Одновременно с этим проведен учебно-методический семинар с управлением государственной гражданской службы и кадров администрации Губернатора Астраханской области и руководителями кадровых подразделений исполнительных органов государственной власти Астраханской области.

Проведенными прокуратурой области в текущем году проверками в министерстве социального развития и труда Астраханской области, министерстве строительства и дорожного хозяйства Астраханской области, министерстве экономического развития Астраханской области выявлены факты предоставления государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2012 год не в полном объеме.

В частности, заместителем министра экономического развития Астраханской области не отражены сведения о принадлежащем на праве собственности

земельном участке и гараже. Начальником отдела министерства социального развития и труда Астраханской области в представленной в кадровое подразделение справке не указаны сведения о принадлежащем автомобиле, главными специалистами сектора по организации государственных закупок и отдела деятельности и контроля органов опеки и попечительства, а также начальником отдела ресурсного обеспечения – сведения о принадлежащих земельных участках. Начальником департамента организации социальной поддержки и социального обслуживания населения в справке не отражены сведения о принадлежащем на праве общей совместной собственности жилом помещении (квартире).

В нарушение запрета, установленного в целях противодействия коррупции п. 2 ч. 3 ст. 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции», п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», заведующая сектором отдела семейной политики упомянутого министерства на момент проверки была зарегистрирована в налоговом органе в качестве индивидуального предпринимателя.

По результатам проверки в адрес министров прокуратурой Астраханской области внесено 3 представления, по результатам рассмотрения которых приняты меры к устранению выявленных нарушений, к дисциплинарной ответственности привлечено 11 лиц, 1 лицо уволено с государственной гражданской службы. Доклад окончен, спасибо за внимание!».

Докладчик: Евшевский И.А. – заместитель руководителя администрации Губернатора Астраханской области – начальник управления государственной гражданской службы и кадров администрации Губернатора Астраханской области.:

«Уважаемый Александр Александрович и члены совета! Позвольте проинформировать Вас о результатах исполнения обязанностей госслужащими Астраханской области в исполнительных органах по представлению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2012 год.

Обязанность госслужащего представлять в установленном порядке сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и доходах членов своей семьи установлена Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Данные сведения обязаны подавать те госслужащие, которые включены в соответствующий перечень.

В целях реализации положений Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», указа Президента Российской Федерации от 18.05.2009 № 557 и постановления Губернатора Астраханской области от 09.07.2009 №336 во всех исполнительных органах нормативными правовыми актами были утверждены перечни должностей госслужбы Астраханской области, при назначении на которые граждане и при замещении которых госслужащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

В установленный срок, то есть до 30 апреля 2013 года, 729 госслужащих, включенных в данные перечни, представили в кадровые подразделения исполнительных органов сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имуще-

ственного характера за период 2012 года.

Управлением госслужбы и кадров для корректного заполнения сведений о доходах были разработаны методические рекомендации по заполнению указанных справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Все сведения о доходах были размещены на портале органов государственной власти Астраханской области, а также на сайтах исполнительных органов до 15 мая 2013 года.

Работники кадровых подразделений, ответственные за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, провели работу по приему и обработке данных сведений, представляемых госслужащими в исполнительных органах, а также их проверку.

В ряде исполнительных органов работниками кадровых подразделений были выявлены неточности при заполнении сведений о доходах. Данные факты были доведены до руководителей исполнительных органов для проведения соответствующих проверок, в ходе которых госслужащими были даны пояснения, представлены необходимые документы и внесены изменения в сведения о доходах, а также проведены комиссии по соблюдению требований к служебному поведению.

На текущий момент в исполнительных органах, по данным ежеквартального мониторинга и контроля за деятельностью комиссий по соблюдению требований к служебному поведению госслужащих, проведено 51 заседание упомянутых комиссий. Из них количество рассмотренных комиссиями материалов, касающихся:

- предоставления служащими недостоверных или неполных сведений о доходах составило 26 случаев (не всегда указывают: номер и дату кредитного договора, адрес банка в котором открыт счет, лицевой счет, марку автомобиля и т.д.);

- невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей – 5 случаев.

По итогам работы работников кадровых подразделений и комиссий по конфликту интересов за несоблюдение госслужащими ограничений и запретов, установленных в целях противодействия коррупции, к госслужащим в исполнительных органах были применены взыскания в виде выговоров и замечаний, а также госслужащие, которые невнимательно отнеслись к заполнению сведений о доходах, были предупреждены о недопущении впредь подобных фактов.

По сравнению с текущим периодом исполнительными органами в 2012 году было проведено 44 комиссии, на которых по итогам представления сведений о доходах за 2011 год, было рассмотрено 23 случая о неполных и недостоверных сведениях о доходах и 7 случаев невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Работа по координации деятельности кадровых подразделений в исполнительных органах по осуществлению исполнения обязанностей госслужащими предоставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и далее будет продолжена управлением гос службы и кадров. Спасибо за внимание.».

4. О соблюдении прав субъектов предпринимательской деятельности при организации пассажирских перевозок.

Докладчик: Ситников В.Г. – вице-мэр города Астрахани:

«Уважаемый Александр Александрович и члены совета! Одним из приоритетных направлений деятельности администрации города является создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

Основные требования законодательства о защите прав субъектов предпринимательской деятельности для органов местного самоуправления содержат Федеральные законы «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении ими государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и «О защите конкуренции».

В рамках данных нормативно-правовых актов администрацией города Астрахани создаются равные условия для реализации прав субъектам предпринимательской деятельности при организации пассажирских перевозок на территории города.

Так в настоящее время с учетом проведения мониторинга по изучению пассажиропотока, в соответствии с запросами и пожеланиями жителей города, утверждена и действует новая маршрутная сеть регулярных муниципальных маршрутов автомобильного и наземного электрического транспорта города Астрахани.

Для заключения договоров по использованию муниципальных маршрутов, администрацией города проводятся конкурсы по выбору перевозчиков.

Данные процедуры являются открытыми, необходимость прохождения конкурсного отбора в равной степени распространяется на всех перевозчиков, каждый потенциальный перевозчик самостоятельно принимает решение об участии в конкурсе.

В то же время, учитывая, что конкурс на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по городским маршрутам проводится в целях отбора перевозчиков, обеспечивающих лучшие условия перевозки пассажиров, администрацией города подготовлен проект, предусматривающий внесение изменений в типовую конкурсную документацию, устанавливающих более жесткие требования к используемому перевозчиками подвижному и водительскому составу.

В настоящее время проект изменений согласовывается с прокуратурой города и антимонопольной службой.

В процессе осуществления возложенных законом полномочий в сфере пассажирских перевозок, администрация города сталкивается с многократными случаями организации индивидуальными предпринимателями деятельности по перевозке пассажиров в нарушение положений действующего законодательства.

Такие лица самовольно выставляют на линии городских маршрутов транспортные средства, не обременяя себя заключением с администрацией города соответствующего договора по итогам конкурсных процедур.

Такая незаконная деятельность порождает негативные последствия для добросовестных перевозчиков, вплоть до их полного ухода с рынка пассажирских перевозок города Астрахани.

Кроме того, именно в отношении таких недобросовестных перевозчиков в администрацию поступает большинство жалоб от жителей города, так как используемый такими перевозчиками подвижной состав не соответствует требованиям действующего законодательства и никогда бы не был согласован администрацией города для выпуска на линию.

Таким же образом перевозчики-нелегалы подходят и к выбору водительского состава.

В связи с отсутствием в настоящее время у администрации города полномочий по осуществлению контроля за договорными отношениями в данной сфере, в рамках поручения прокуратуры города были проведены проверки предпринимателей, осуществляющих перевозки пассажиров на муниципальных маршрутах.

Администрацией города совместно с органами ГИБДД был согласован график проведения рейдов по контролю за законностью выполнения перевозок пассажиров автобусами, утвержденный совместно федеральными и муниципальными органами власти.

За период с августа 2013 года по настоящее время проверена работа 22 городских маршрутов и используемых на них транспортных средств в количестве более 300 единиц.

В ходе мероприятий выявлено более 60 нарушений перевозчиками условий договоров использования городских маршрутов (отсутствие необходимой документации у водителей, отсутствие билетной продукции, неудовлетворительное внешнее состояние транспортного средства, салона и т.д.).

Перевозчики оперативно уведомляются о необходимости устранения допущенных нарушений в течение 5 дней, на данный момент выявленные нарушения перевозчиками устраниены.

Также, в ходе проведения указанных мероприятий выявлены факты нахождения на линии маршрутов 27 перевозчиков, не имеющих действующих договоров использования городских маршрутов.

В отношении данных лиц администрацией города в арбитражный суд Астраханской области уже подано 5 исковых заявлений о прекращении потенциально опасной деятельности.

Также на рассмотрении Астраханского управления федеральной антимонопольной службы находятся заявления о нарушении антимонопольного законодательства в отношении 22 предпринимателей.

В отношении 3 предпринимателей антимонопольной службой уже вынесены решения об удовлетворении заявлений администрации города.

Размер штрафных санкций для таких перевозчиков составляет от 12 000 до 24 000 рублей.

Таким образом, вопрос о соблюдении прав субъектов предпринимательской деятельности находится на постоянном контроле городской администрации.

Проводимые мероприятия несомненно послужат эффективной мерой по устранению с линий муниципальных маршрутов недобросовестных перевозчиков, а также формированию необходимых условий для поддержания и развития добровольной конкуренции на рынке пассажирских перевозок города Астрахани.».

Докладчик: Зайкова С.Н. – заместитель министра промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области:

«Уважаемый Александр Александрович, уважаемые члены совета! В соответствии с положением о министерстве промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области, утвержденным постановлением Правительства Астраханской области от 19.05.2010 № 210-П, министерство осуществляет на территории Астраханской области организацию транспортного обслуживания населения:

- автомобильным транспортом в межмуниципальном сообщении;
- легковым такси.

Меры, принимаемые министерством по соблюдению прав субъектов предпринимательской деятельности при организации пассажирских перевозок в указанных сферах можно условно разделить на три блока: организационные меры, контрольные и информационные.

К числу организационных мер министерства относится прозрачная и открытая организация регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам межмуниципального сообщения.

Основными региональными нормативными правовыми актами, закрепившими открытость конкурсных процедур и, как следствие, соблюдение прав субъектов предпринимательской деятельности при организации пассажирских перевозок являются:

- Закон Астраханской области от 30.08.2011 № 49/2011-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в Астраханской области»;

- постановление Правительства Астраханской области от 15.02.2012 № 46-П «О Правилах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, осуществляемых по маршрутам межмуниципального сообщения на территории Астраханской области».

В настоящее время транспортное обслуживание населения Астраханской области осуществляется по межмуниципальным маршрутам, общая протяженность которых составляет – 1 957,8 км (согласно утвержденным паспортам маршрутов).

За период с декабря 2011 года по октябрь 2013 года министерством объявлены и проведены 7 открытых конкурсов.

По итогам открытых конкурсов министерством заключены 253 договора на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам межмуниципального сообщения в Астраханской области, из них 250 договоров с индивидуальными предпринимателями и 3 договора с юридическими лицами (ГП АО «ПАТП №3», ООО «Икар-Авто»).

В ноябре 2013 года планируется проведение очередного конкурса и в целях обеспечения гласности и открытости в деятельности министерства в настоящее время на официальном сайте министерства размещен проект конкурсной документации для проведения открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на маршрутах межмуниципального сообщения в Астраханской области для обсуждения и предоставления предложений.

Учитывая, что проведение открытого конкурса затронет права широкого круга лиц, проект конкурсной документации также направлен на рассмотрение в УФАС по Астраханской области и прокуратуру Астраханской области.

Прозрачна и открыта государственная услуга министерства «Выдача и переоформление разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Астраханской области», которая осуществляется в соответствие со следующими нормативными документами:

- Федеральным законом от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» - выдача разрешения на такси;

- постановлением Правительства Астраханской области от 25.08.2011 № 325-П «О деятельности легкового такси на территории Астраханской области»;

- постановлением министерства промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области от 26.08.2011 № 23-П «О плате за выдачу разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Астраханской области» - стоимость выдачи разрешений установлена в размере 564 рубля, а за выдачу дубликата разрешения – в размере 20 % от стоимости выдачи разрешения;

- постановлением министерства промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области от 13.07.2012 № 24-П «Об утверждении административного регламента министерства промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области по предоставлению государственной услуги «Выдача и переоформление разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Астраханской области».

Указанный административный регламент устанавливает порядок и стандарт предоставления государственной услуги, в том числе сроки и состав, последовательность выполнения административных процедур (действий) при выдаче и переоформлении разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Астраханской области в соответствии с законодательством Российской Федерации.

За 9 месяцев 2013 года выдано 380 разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Астраханской области. (Всего за период с сентября 2011 года до октября 2013 года – 1 584 разрешений).

К числу организационных мер, принимаемых министерством по соблюдению прав субъектов предпринимательской деятельности при организации пассажирских перевозок также относится прозрачная и открытая организация и ведение:

- реестра маршрутов межмуниципального сообщения (постановление Правительства Астраханской области от 15.02.2012 № 46-П). В настоящее время он включает 137 маршрутов и размещен на официальном сайте министерства;

- реестра выданных разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Астраханской области, который включает 1 584 разрешений и размещен на официальном сайте министерства;

- резерва перевозчиков по маршрутам межмуниципального сообщения. Такой резерв позволяет обеспечить бесперебойные регулярные перевозки пассажиров и багажа по маршрутам межмуниципального сообщения до проведения открытого конкурса. В настоящее время резерв формируется министерством в соответствии с постановлением Правительства Астраханской области от 01.08.2012 № 29-П «О порядке проведения отбора транспортных средств для формирования резерва транспортных средств», оно требует приведения в соответствие с действующим законодательством. К этой работе министерство уже приступило, плановое завершение – 15.11.2013г.

Министерство особое внимание уделяет совершенствованию нормативной правовой базы в указанной сфере.

В 2013 году министерство выступило разработчиком законопроектов о внесении изменений:

- в Закон Астраханской области от 04.07.2007 № 49/2007-ОЗ «Об административных правонарушениях» (принят Думой Астраханской области 26 сентября 2013 года «О внесении изменений в статью 20 Закона Астраханской области «Об административных правонарушениях»), в котором предусмотрена ответственность перевозчиков за осуществление пассажирских перевозок пассажиров и багажа по маршрутам межмуниципального сообщения без заключенного в установленном порядке договора (увеличен размер административного штрафа для юридических лиц (с 30 до 45 тыс. руб.));

- в Закон Астраханской области от 30.08.2011 № 49/2011- ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в Астраханской области», (прошел первое чтение в Думе Астраханской области) в котором предусмотрено усиление ответственности перевозчика (не допуск к участию в конкурсе в течение пяти лет), в случае расторжения договора в связи с однократным привлечением индивидуального предпринимателя или водителя за управление транспортным средством в состоянии алкогольного и (или) наркотического опьянения (внесение изменений в части установления примерной формы договора на осуществление перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршруту межмуниципального сообщения уполномоченным органом).

Внесены изменения в постановление Правительства Астраханской области от 15.02.2012 № 46-П «О Правилах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, осуществляемых по маршрутам межмуниципального сообщения на территории Астраханской области», в части введения правовой нормы по обеспечению использования объектов транспортной инфраструктуры законными перевозчиками.

Признано утратившим силу постановление министерства по утверждению типовой формы договора на использование объекта транспортной инфраструктуры с владельцем данного объекта транспортной инфраструктуры. Теперь стороны самостоятельно определяют условия таких договоров, их не связывает типовая форма. В случае если собственник объекта транспортной инфраструктуры налагает какие-либо условия, перевозчики вправе обращаться в УФАС по Астраханской области и в иные органы для защиты своих прав.

Одними из действенных мер по соблюдению прав субъектов предпринимательской деятельности при организации пассажирских перевозок являются контрольные меры, принимаемые министерством по борьбе с незаконным осуществлением на территории Астраханской области перевозок пассажиров и багажа по маршрутам межмуниципального сообщения.

В сентябре 2013 года министерством инициировано принятие распоряжения Губернатора Астраханской области «О мерах по выявлению лиц, незаконно осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам межмуниципального сообщения». Оно направлено на повышение качества и безопасности транспортного обслуживания населения, обеспечение и развитие добросовестной конкуренции в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам области.

Во исполнение указанного распоряжения были подписаны соответствующие соглашения и графики совместных рейдов исполнительных органов государственной власти Астраханской области и территориальных органов федеральной власти (МУГАДН по Астраханской области и республике Калмыкия Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, УФМС России по Астраханской области, УФНС России по Астраханской области, администрация города Астрахани, таможня Астраханской области), что позволило повысить результативность и согласованность действий по выявлению незаконных перевозчиков пассажиров.

Уже сегодня можно говорить о первых результатах совместных рейдов (из 33), только министерством составлено 56 протоколов об административном правонарушении. Большая их часть уже рассмотрена мировыми судьями, наложены административные штрафы от 4 до 10 тыс. руб.

Актуальные проблемные вопросы в сфере межмуниципальных перевозок обсуждаются министерством с предпринимателями, осуществляющими пассажирские перевозки. За сентябрь – октябрь 2013 года проведено ряд рабочих совещаний и встреч по таким важным вопросам, как:

- внедрение транспортного приложения УЭК;
- замена автобусов малой вместимости на автобусы большой вместимости;
- организация транспортного обслуживания социально-значимых объектов.

Особое внимание министерство уделяет информационной работе с лицами, желающими осуществлять перевозки в межмуниципальном сообщении на территории Астраханской области.

Так, министерством разработана пошаговая схема предоставления права на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам межмуниципального сообщения на территории Астраханской области. С ней можно ознакомиться на сайте министерства в разделе «Автомобильный транспорт».

Кроме того, министерством организованы семинары с потенциальными перевозчиками, на которых рассматриваются правовые основы, последовательность процедур по открытию предпринимательства и вышеуказанная схема, предлагается принять участие в ближайшем конкурсе на право осуществления перевозок.

Все рейдовые мероприятия и важные совещания по вопросам соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности при организации пассажирских перевозок освещаются в СМИ и на сайте министерства.

До конца 2013 года министерство планирует:

1) Провести открытый конкурс на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на маршрутах межмуниципального сообщения в Астраханской области в соответствии с действующим законодательством;

2) Заключить соглашение о сотрудничестве с УМВД России по Астраханской области (отдел по борьбе с незаконным предпринимательством) и организовать совместные рейды по борьбе с незаконными перевозчиками. В случае установления факта перевозки пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам Астраханской области без заключенного договора на право осуществления данной деятельности, применить к перевозчику помимо административных штрафов конфискацию транспортного средства (ч.2 ст.14.1 КоАП РФ). Осветить результаты совместных рейдов в СМИ.

3) Организовать взаимодействие между министерством промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области, администрацией города Астрахани и перевозчиками по вопросам организации пассажирских перевозок в городе Астрахани. В сентябре для организации такого взаимодействия было проведено совещание, по результатам которого администрации города Астрахани было рекомендовано:

- в соответствии с подпунктом 1.2. пункта 1 Положения о комиссии по организации пассажирских перевозок в городе Астрахани, утвержденного постановлением мэра города Астрахани от 29.07.2010 № 5396-М (далее – Положение), рассмотреть возможность включения в состав комиссии представителей от перевозчиков, осуществляющих пассажирские перевозки транспортом общего пользования, и общественных организаций;

- проводить открытые заседания комиссии по организации пассажирских перевозок в городе Астрахани в соответствии с подпунктом 1.2. пункта 1, подпунктом 5.2. пункта 5 Положения.

Администрацией города Астрахани пока рекомендации не выполнены, письмом от 11.10.2013 № 30-02-4005 отказано во включении в состав комиссии представителей от перевозчиков, осуществляющих пассажирские перевозки транспортом общего пользования, и общественных организаций.

Учитывая изложенное, предлагается продолжить работу в этом направлении и рекомендовать по результатам заседания антикоррупционного совета при Губернаторе Астраханской области администрации города Астрахани рассмотреть возможность корректировки постановления мэра г. Астрахани от 29.07.2010 № 5396-м, которым утверждено положение о комиссии по организации пассажирских перевозок в городе Астрахани.».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«Светлана Николаевна, считаю Ваше предложение целесообразным, в комиссию по организации пассажирских перевозок в городе Астрахани необходимо включить как можно больший круг представителей от перевозчиков и общественности. Поручаю администрации города Астрахани (М.Н. Столяров) в недельный срок данный вопрос решить и доложить мне.».

Стеценко А.Н. – главный федеральный инспектор по Астраханской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе – член совета:

«Светлана Николаевна, очень много нареканий у населения региона вызывает работа межмуниципальных маршрутных такси, значительно завышающих стоимость проезда на отдельных участках своего маршрута, например при движении по областному центру.».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«Поручаю министерству промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области (С.Н. Кржановский) в рамках своих полномочий усилить контроль за деятельностью межмуниципальных маршрутных такси.».

5. Об организации и результатах антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Астраханской области за первое полугодие 2013 года.

Докладчик: Абушаев Р.Р. – начальник отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры Астраханской области:

«Уважаемые председатель и члены совета! Качественное нормативно-правовое регулирование общественных отношений является залогом успешного развития государства и общества. Одной из характеристик указанного качества является «легкость» восприятия и применения правовой нормы, обуславливающая ее неизменность на протяжении длительного времени. Стабильность национального законодательства определяет его фундаментализм и повышает уровень правовой грамотности населения.

С учетом изложенного перед субъектами нормотворчества стоит задача не просто принять нормативный правовой акт, но и спрогнозировать его правоприменение с тем, чтобы на стадии проекта устранить возможные пробелы и правовые коллизии.

Указанное прогнозирование по сути и есть антикоррупционная экспертиза.

За 9 месяцев 2013 года прокурорами проведена антикоррупционная экспертиза около 3 тысяч нормативных правовых актов и 2 тысяч проектов нормативных правовых актов. По результатам экспертизы выявлено свыше 250 нормативных правовых акта и около 130 проектов нормативных правовых актов, содержащих коррупциогенные факторы.

В 212 случаях выявленные коррупциогенные факторы противоречили действующему федеральному законодательству.

С целью устранения коррупциогенных факторов принят комплекс мер прокурорского реагирования, а именно принесено 250 протестов, внесено 3 требования об изменении нормативного правового акта и 3 представления, в суды направлено 1 заявление.

На системной основе прокуратурой области проводится антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов Правительства Астраханской области. За 9 месяцев 2013 года из 233 изученных проектов постановлений Правительства области признаки коррупциогенных факторов прокуратурой области выявлены в 8 проектах постановлений. Своевременное информирование субъек-

тов нормотворчества о результатах антикоррупционной экспертизы позволило предотвратить принятие коррупционных норм.

Наибольшее количество коррупциогенных факторов выявляется в нормативных правовых актах органов местного самоуправления.

Прокурором Володарского района принесен протест на постановление администрации муниципального образования «Тумакский сельсовет», которым утвержден административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку рекламных конструкций». Указанный административный регламент устанавливал порядок выдачи и аннулирования администрацией поселения разрешений на установку рекламных конструкций, в то время как полномочия в данной сфере отнесены к полномочиям муниципального района и городского округа.

Прокурором Харабалинского района принесен протест на решение Совета муниципального образования «Михайловский сельсовет», которым утверждено Положение о порядке управления и распоряжения собственностью муниципального образования «Михайловский сельсовет». Так, за пределами компетенции представительного органа муниципального образования утвержден порядок ведения учета муниципального имущества, который не соответствовал порядку, установленному федеральным законодательством. Указанное обстоятельство позволяло должностным лицам органа местного самоуправления по собственному усмотрению осуществлять распоряжение муниципальным имуществом, исключать его из реестра муниципальной собственности в нарушение требований действующего законодательства. По результатам рассмотрения протеста прокурора в указанное решение Совета муниципального образования «Михайловский сельсовет» внесены изменения, устраниющие коррупциогенный фактор.

В результате реализации полномочий по проведению антикоррупционной экспертизы в отчетном периоде удалось в ряде случаев на стадии проектов муниципальных нормативных правовых актов исключить коррупциогенные факторы.

К примеру, в проекте административного регламента администрации муниципального образования «Маковский сельсовет» по предоставлению муниципальной услуги «Выдача градостроительных планов земельных участков» полномочия должностных лиц органа местного самоуправления по отношению к заявлению о предоставлении муниципальной услуги сформулированы по формуле «вправе». Кроме того, перечень документов, подлежащих представлению лицом, обратившимся за получением муниципальной услуги, должен был определяться при необходимости органом местного самоуправления самостоятельно. Результаты антикоррупционной экспертизы, проведенной прокуратурой Володарского района, учтены администрацией МО «Маковский сельсовет» при принятии постановления от 10.10.2013 № 83, которым утвержден указанный регламент, коррупциогенные факторы из него исключены.

Прокурором Красноярского района при проведении антикоррупционной экспертизы проекта постановления администрации МО «Красноярский район» «Об утверждении районной целевой программы «Развитие малого предпринимательства в Красноярском районе на 2014 - 2016 годы» выявлено необоснованное требование к заявителям о представлении сведений и документов, которые находятся в распоряжении администрации района, а также которые можно получить с

использованием системы межведомственного электронного взаимодействия. Изложенное свидетельствовало о наличии признаков коррупциогенного фактора «наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права». С учетом результатов антикоррупционной экспертизы, проведенной прокуратурой района, администрацией указанного муниципального образования разработан новый проект постановления, из которого исключен коррупциогенный фактор. В настоящее время данный проект проходит процедуру принятия.

По результатам антикоррупционной экспертизы прокуратуры ЗАТО г.Знаменск возвращен на доработку проект решения Совета муниципального образования «Закрытое административное территориальное образование Знаменск», которым предусмотрены изменения в главу 3 «Методика расчета арендной платы за пользование муниципальным имуществом» Порядка предоставления в аренду муниципального имущества ЗАТО Знаменск, утвержденного решением Совета МО «ЗАТО Знаменск» от 26.05.2001 № 54.

Согласно предложенной редакции, при заключении договора аренды с победителем торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества арендная плата устанавливается в размере, определенном по результатам торгов, индексация которого в последующем производится решением Совета МО «ЗАТО Знаменск». Вместе с тем, в проекте отсутствовали нормы, определяющие размеры и сроки такой индексации, а также сроки внесения арендной платы.

В заключении хочу отметить, что органами государственной власти и местного самоуправления принимаются меры к проведению антикоррупционной экспертизы, а также к устранению выявленных коррупциогенных факторов. Спасибо за внимание!».

Докладчик: Сусина В.П. – и.о. начальника управления Министерства юстиции Российской Федерации по Астраханской области:

«Уважаемый Александр Александрович, уважаемые коллеги! Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Астраханской области проводится антикоррупционная экспертиза принятых нормативных правовых актов Астраханской области (как непосредственно после принятия или внесения изменений, так и при мониторинге законодательства), а также уставов муниципальных образований и решений о внесении изменений в уставы (в ходе их государственной регистрации).

В первом полугодии 2013 года проведено 996 экспертиз нормативных правовых актов Астраханской области, в результате выявлено 12 актов, содержащих коррупциогенные факторы. В аналогичном периоде прошлого года проведено 1040 экспертиз и выявлено 28 актов, содержащих коррупциогенные факторы.

Таким образом, наблюдается тенденция к снижению выявляемых нарушений, что обусловлено проведением управлением антикоррупционной экспертизы на стадии разработки проекта нормативного акта. На предварительную экспертизу поступают все законопроекты, стали поступать проекты нормативных актов Губернатора Астраханской области, Правительства Астраханской области.

Кроме того, с иными органами исполнительной власти, в актах которых в 2012 году было выявлено наибольшее количество коррупциогенных факторов, управлением заключены соглашения о направлении на предварительную экспер-

тизу и проектов нормативных актов этих органов власти.

В результате проделанной работы произошло уменьшение выявляемых коррупциогенных факторов в уже принятых нормативных правовых актах в 2 раза.

По выявленным нарушениям заключения управления направлены в органы, принявшие акты – Правительство Астраханской области, министерство здравоохранения Астраханской области, в министерство экономического развития Астраханской области, агентство по занятости населения Астраханской области и службу природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области.

При этом выявленные акты Правительства области были приняты до начала 2013 года. Отказов региональных органов власти в устраниении нарушений в 2013 году не было.

Также отмечается сокращение сроков устраниния коррупциогенных факторов в актах. Данный вопрос был предметом рассмотрения юридической коллегией администрации Губернатора Астраханской области при участии представителя управления Министерства юстиции Российской Федерации по Астраханской области, где были даны рекомендации органам исполнительной власти по сокращению сроков устраниния коррупциогенных факторов на основании заключений нашего управления.

В результате срок устраниния нарушений в первом полугодии 2013 года в актах Правительства Астраханской области составил от 2 до 3 месяцев, а во всех актах иных исполнительных органов власти составил менее 1 месяца.

Для сравнения в первом полугодии 2012 года срок устраниния нарушений составлял до 4 месяцев.

Таким образом, проводимая работа обеспечивает устранение коррупциогенных факторов в оперативном режиме.

Управлением также проведена антикоррупционная экспертиза 90 уставов муниципальных образований и решений о внесении изменений в уставы. В результате, как и в прошлом году коррупциогенные факторы не выявлены.

Данный результат достигнут благодаря взаимодействию управления Министерства юстиции Российской Федерации по Астраханской области с органами местного самоуправления, с Ассоциацией муниципальных образований Астраханской области. Органы местного самоуправления регулярно информируются Управлением об изменениях, внесённых в федеральное законодательство, требующих учёта в уставах, им направляются проекты необходимых муниципальных актов по электронной почте.

В 2013 году управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Астраханской области совместно с упомянутой ассоциацией и прокуратурой Астраханской области разработаны методические рекомендации по организации процесса принятия устава муниципального образования и решения о внесении изменений, а также разработан модельный устав муниципального образования (поселения).

В 2013 году управление уделяло особое внимание проведению экспертизы проектов уставов муниципального образования (решений о внесении изменений в устав), разработанных органами местного самоуправления самостоятельно. Про-

ведена экспертиза 12 проектов, в 6 из них выявлены нарушения. Все они при принятии муниципальных актов устраниены. В первом полугодии 2012 года поступило всего 3 проекта.

Подводя итоги, необходимо отметить положительную динамику по сокращению количества актов, содержащих коррупциогенные факторы, и сроков устранения нарушений. В связи с чем, управление будет продолжать работать в указанном направлении по проведению экспертизы проектов нормативных актов Астраханской области, продолжать работы по сокращению сроков устранения коррупциогенных факторов, также планируется разработка модельных уставов для иных муниципальных образований.».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«Поручаю заместителю председателя Правительства Астраханской области по социальной политике Зотеевой Г.А. и заместителю руководителя администрации Губернатора Астраханской области – начальнику государственно-правового управления администрации Губернатора Астраханской области Поповой Ю.В. разобраться по вопросу сокращения сроков устранения выявленных нарушений действующего законодательства в нормативных правовых актах Правительства Астраханской области и доложить мне соответствующие предложения.».

Информация по следующему вопросу предоставлена членам антикоррупционного совета при Губернаторе Астраханской области в виде буклета:

- О ходе реализации комплексной целевой программы «Чистая вода» Астраханской области на 2010 – 2014 годы и перспективу до 2017 года, утвержденной постановлением Правительства Астраханской области от 21.06.2010 № 258-П.

Ответственные: Яковлев В.А. – министр жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области, Полянская Э.В. – заместитель председателя Правительства Астраханской области – министр экономического развития Астраханской области.

СОГЛАСОВАНО:

Председатель совета

А.А. Жилкин

Секретарь совета

А.Н. Калюжный