

Протокол
заседания антикоррупционного совета
при Губернаторе Астраханской области

10.07.2013

№ 2

Председатель: Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области

Заместитель председателя: Иванов М.Н. – руководитель службы безопасности и информационной защиты Астраханской области

Секретарь: Калюжный А.Н. – начальник антикоррупционного отдела службы безопасности и информационной защиты Астраханской области

Члены совета:

Дупак О.В.

- прокурор Астраханской области

Шерстнев Ю.В.

- руководитель следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Астраханской области

Богданов В.И.

- начальник управления ФСБ России по Астраханской области

Шметков В.А.

- и.о. начальника управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Астраханской области

Стещенко А.Н.

- главный федеральный инспектор по Астраханской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе

Кукин И.М.

- руководитель управления ФНС России по Астраханской области

Парфенов Д.А.

- руководитель территориального Управления Федеральной службы финансово – бюджетного надзора в Астраханской области

Меркулов Н.С.

- руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области

Сусина В.П.

- и.о. начальника управления Министерства юстиции Российской Федерации по Астраханской области

Аникеев В.А.

- руководитель управления Федеральной службы судебных приставов России по Астраханской области – главный судебный пристав Астраханской области

Спицын А.В.

- уполномоченный по правам человека в Астраханской области

Аракелян В.А.

- председатель общественной палаты Астраханской области

Приглашенные:

- | | |
|-----------------|--|
| Абдуллаев А.А. | - руководитель агентства по занятости населения Астраханской области |
| Москвитина Н.В. | - руководитель агентства по управлению государственным имуществом Астраханской области |
| Полянская Э.В. | - заместитель председателя Правительства Астраханской области – министр экономического развития Астраханской области |
| Столяров М.Н. | - мэр города Астрахани |
| Шамов А.В. | - глава муниципального образования «Город Харабали» Харабалинского района Астраханской области |
| Швецова А.А. | - глава администрации муниципального образования «Тишковский сельсовет» Володарского района Астраханской области |

Члены совета Кулик Г.П. и Шантимиров К.З. отсутствовали по уважительным причинам.

Вступительное слово Жилкина А.А. – Губернатора Астраханской области – председателя совета:

«Уважаемые коллеги! Открывая заседание антикоррупционного совета, прежде всего, хотелось бы поприветствовать нового постоянного члена нашего совета – вновь назначенного руководителя регионального следственного управления Следственного комитета России Шерстнева Юрия Владимировича.

Сегодня затронем тему эффективности осуществления муниципального земельного контроля. В целом земельный потенциал региона всё ещё реализуется малоэффективно, в тоже время сегодня земля крайне востребована, в связи с чем возрастает готовность граждан приобретать её, строить на ней дома и вести свой бизнес. С другой стороны, земля, как уникальный природный ресурс и как средство производства, подлежит особой охране, поэтому особую актуальность приобретает совершенствование системы муниципального земельного контроля. В частности, муниципальный земельный контроль направлен на обеспечение соблюдения обязательных требований по использованию земель, выявление и предупреждение нарушений в сфере земельных отношений, а также на обеспечение защиты интересов муниципалитета.

О проводимой работе в данном направлении заслушаем доклады приглашенных представителей отдельных муниципальных образований области.

Еще одной темой для обсуждения сегодня станет вопрос обеспечения защиты прав предпринимателей. Само по себе предпринимательство в нашем регионе исторически имеет глубокие корни. Благоприятный предпринимательский климат является основным условием для привлечения инвестиций в регион, без которых, в свою очередь, не возможно эффективно развивать экономику и, самое главное, обеспечить темпы экономического роста. Однако существуют проблемы, с которыми сталкиваются наши предприниматели, где бы они не занимались бизнесом – замучили проверки и всякого рода «наезды» по коммерческим навод-

кам со стороны региональных правоохранительных органов и органов государственной власти, которые фактически «кошмарят» бизнес.

В целях создания благоприятного предпринимательского климата в регионе необходимо устраниить такое коррупционное давление на бизнес. Этой задаче, как одной из основных, посвящена деятельность региональной прокуратуры, надзирающей за соблюдением законности и правопорядка, а также министерства экономического развития области, осуществляющего функции по развитию и поддержке предпринимательской деятельности в регионе. Поэтому вопрос о состоянии законности в сфере обеспечения защиты прав предпринимателей нам сегодня представляют представители упомянутых ведомств.

В продолжение указанной темы рассмотрим вопрос соблюдения законодательства при организации торговли и контроля за ценами на основные продукты питания на городских ярмарках и рынках, как один из самых злободневных и насущных вопросов для нашего населения. Масса перекупщиков и коррупционные схемы, включая необоснованные административные барьеры и незаконные поборы с работающих на ярмарках и рынках предпринимателей, диктуют не только высокие цены на рынке, но и низкое качество продуктов. В данном случае коррупция — это следствие неэффективности управления ярмарками и рынками. О сложившейся ситуации на данном направлении нам доложат представители профильного министерства и городских властей.

Другой нашей темой для рассмотрения сегодня станет вопрос эффективности выявления и пресечения коррупционных преступлений, наносящих существенный вред государственным и общественным интересам, с целью установления и привлечения к уголовной ответственности должностных лиц, имеющих преступные связи с хозяйствующими субъектами и подрывающими авторитет государственной власти в регионе. Основную роль в данной борьбе играет деятельность регионального следственного управления Следственного комитета во взаимодействии с остальными правоохранительными органами, обладающими оперативно-розыскными возможностями в этой сфере, которую нам сегодня осветит соответствующий представитель.

Предлагаю участникам совещания приступить к работе в соответствии с Повесткой дня заседания.».

Повестка дня заседания совета

1. Об исполнении протокола заседания антикоррупционного совета при Губернаторе Астраханской области от 04.04.2013 № 1.

Докладчик: Иванов М.Н. – руководитель службы безопасности и информационной защиты Астраханской области – заместитель председателя совета:

«Уважаемый Александр Александрович, члены совета и приглашенные участники!

Позвольте доложить об исполнении решений, принятых 4 апреля 2013 года на заседании антикоррупционного совета при Губернаторе Астраханской области.

На прошлом заседании совета были рассмотрены вопросы:

- сокращения процедур предоставления муниципалитетами земельных участков;
- обеспечения жильем детей-сирот;
- выделения земельных участков для многодетных семей;
- организации работы жилищно-коммунального хозяйства.

В процессе рассмотрения был высказан ряд замечаний и поручений. По всем рассмотренным вопросам ответственными исполнителями с учетом замечаний и поручений представлена дополнительная информация о принимаемых мерах.

С учетом актуальности данных тем, а также для повышения эффективности работы антикоррупционного совета указанная информация представлена вам для рассмотрения на предмет полноты исполнения решения совета. Это не только обеспечит всесторонность рассмотрения вопроса, даст возможность внести письменные предложения о корректировке работы на заданном направлении, но и создаст новую форму контроля за качеством исполнения решений совета. Такая обратная связь уже к следующему заседанию совета покажет свою результативность.

В рамках реализации мероприятий государственной программы «Противодействие коррупции в Астраханской области на 2013-2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Астраханской области от 26.07.2012 № 325-П, службой безопасности и информационной защиты области организовано социологическое исследование в сфере противодействия коррупции на территории Астраханского региона.

Представляется целесообразным также направить всем членам совета полученные результаты опроса для ознакомления и возможного использования в работе.

В свою очередь, по Вашему поручению, Александр Александрович, эти материалы уже разосланы во все муниципальные районы области для использования в организации работы по противодействию коррупции на местах.

Вместе с тем, предлагается утвердить решением совета поручение для глав муниципальных образований Астраханской области представить в службу безопасности и информационной защиты Астраханской области отчеты о принятых мерах в срок до 5 сентября текущего года для подготовки информации к очередному заседанию совета.

Вашему вниманию представлен очередной выпуск информационного бюллетеня антикоррупционного совета, в электронном виде он будет размещен на портале органов государственной власти Астраханской области (адрес указан на титульном листе) и доступен для пользователей сети Интернет.

Учитывая решение предыдущего совета, в выпуск включены материалы по антикоррупционной пропаганде, сведения о состоянии противодействия и профилактики коррупции в Астраханской области по итогам первого квартала текущего года, опыт регионов – обзор передовой практики в сфере противодействия коррупции в г.Москве. Хочется сказать, что многое из этого передового опыта уже давно используется и на территории Астраханской области. В дальнейшем работу по наполнению бюллетеня, в том числе планируется строить в сотрудничестве с уполномоченным по правам ребёнка в Астраханской области в целях ан-

тикоррупционного воспитания детей, разъяснения им норм права и антикоррупционного поведения в доступной форме и многое другое.

Во исполнение принятого на предыдущем заседании совета решения, по предложению агентства по управлению государственным имуществом области, с целью освещения вопроса осуществления земельного контроля на территориях отдельных муниципальных образований области на сегодняшнее заседание приглашены глава муниципального образования «Город Харабали» Шамов Александр Викторович и глава администрации муниципального образования «Тишковский сельсовет» Володарского района области Швецова Антонина Андреевна. Предлагаю дать им слово. Спасибо за внимание!».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«Да, считаю предложение Михаила Николаевича целесообразным, с муниципалитетами нужно работать адресно и предметно.».

Решение принято единогласно.

2. О практике осуществления земельного контроля на территориях отдельных муниципальных образований Астраханской области.

Докладчик: Шамов А.В. – глава муниципального образования «Город Харабали» Харабалинского района Астраханской области:

«Уважаемый Александр Александрович и члены совета! Земельный контроль на территории МО «Город Харабали» осуществляется отдел по имуществу и земельным ресурсам администрации МО «Город Харабали».

Уполномоченными на проведение земельного контроля на территории МО «Город Харабали» являются должностные лица отдела по имуществу и земельным ресурсам администрации МО «Город Харабали».

Должностные лица, осуществляющие муниципальный земельный контроль, наделены следующими функциями:

- организация проверок по соблюдению субъектами земельных отношений, установленных правовыми нормами, правил использования земельных участков в административных границах муниципального образования;

- принятие мер к устранению нарушений земельного законодательства в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

- выявление земельных участков, самовольно занятых или используемых без документов, удостоверяющих права на землю, оформленных в установленном порядке;

- контроль за своевременностью оформления, переоформления правоуставливающих документов на землю собственниками, арендаторами земельных участков, землепользователями, землевладельцами;

- выявление фактов использования земель не по целевому назначению, а также с нарушением вида разрешенного использования;

- контроль за исполнением предписаний, принятых решений по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;

- подготовка муниципальных правовых актов по вопросам использования и охраны муниципальных земель;

- контроль выполнения иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель на территории муниципального обра-

зования;

- контроль за соблюдением переуступки права пользования землей;
- контроль за наличием и сохранностью межевых знаков границ земельных участков.

В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на территории МО «Город Харабали», при осуществлении муниципального земельного контроля должностное лицо администрации взаимодействует с Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии по Астраханской области (Росреестр), Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор), Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) и их территориальными органами. Взаимодействие выражается в направлении актов, материалов по результатам проведенных проверок при наличии доказательств, свидетельствующих о земельном правонарушении.

В администрации МО «Город Харабали» два должностных лица осуществляют земельный контроль в дополнение к основным должностным обязанностям.

Указанные должностные лица имеют высшее профессиональное образование, повышение квалификации не осуществлялось.

За рассматриваемый период была осуществлена 81 проверка соблюдения земельного законодательства в отношении физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В ходе проведения проверок выявлено 24 правонарушения.

На одного специалиста в год приходится 24 проверки (количество проверок в год / количество специалистов (2 чел.)). Внеплановые проверки не проводились.

Экспертные организации к проведению мероприятий по земельному контролю не привлекались.

Основное количество проверок индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в 2013 году запланировано на второе полугодие в соответствии с планом проверок.

Оценка эффективности осуществления муниципального земельного контроля в МО «Город Харабали» за период 2011 – первое полугодие 2013 гг. свидетельствует о том, что выполнимость плана проверок соблюдения земельного законодательства составляет – 86 %. Причинами неисполнения плана проверок являются закрытие предпринимательской деятельности лиц, состоящих в плане проверок, а также уклонение проверяемых от проведения проверок.

Доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проведены проверки, составляет 20 % от общего количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования МО «Город Харабали».

Для улучшения организации и повышения эффективности муниципального земельного контроля в 2013 году необходимо провести следующие мероприятия:

- финансирование вопросов, связанных с осуществлением муниципального земельного контроля для организации выездов, а в дальнейшем, начиная с 2014 года, для увеличения численности контролеров и, соответственно, количества проверок;
- организация и проведение профилактической работы с населением по

предотвращению нарушений земельного законодательства путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального земельного контроля;

- систематическое проведение практических семинаров по вопросам осуществления муниципального земельного контроля;

- совершенствование взаимодействия органов государственного контроля, прокуратуры и муниципального контроля;

- повышение квалификации специалистов, осуществляющих муниципальный земельный контроль.

Основными задачами в вопросах осуществления земельного контроля на территории МО «Город Харабали» на 2013 год необходимо считать:

- дальнейшее повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренного действующим законодательством и направленного на предупреждение, выявление и пресечение нарушений;

- выполнение в полном объеме плановых проверок по соблюдению земельного законодательства;

- взаимодействие с органами государственного земельного контроля, прокуратуры, иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области земельного контроля;

- своевременная подготовка проектов планов проведения плановых проверок по соблюдению земельного законодательства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на 2013 год.».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«Александр Викторович, какой процент земельных ресурсов находится под налогообложением и сколько разрешений на строительство для юридических лиц выдано в вашем муниципалитете в первом полугодии текущего года?».

Шамов А.В. – глава муниципального образования «Город Харабали» Харабалинского района Астраханской области:

«Александр Александрович, практически все земельные ресурсы, находящиеся в пользовании у предпринимателей, облагаются налогами и в настоящее время юридическим лицам выдано 4 разрешения на строительство на территории нашего муниципалитета.».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«По моим сведениям, в городе Харабали слабое взаимодействие между муниципалитетом и налоговыми органами, как следствие небольшая собираемость местных налогов, что свидетельствует, в том числе о неэффективном земельном контроле со стороны органов местного самоуправления.

В этой связи поручаю агентству по управлению государственным имуществом Астраханской области (Н.В. Москвитина) отрегулировать взаимодействие между органами местного самоуправления муниципального образования «Город Харабали» Харабалинского района Астраханской области и региональными налоговыми органами с целью повышения эффективности собираемости местных налогов и сборов.».

Докладчик: Швецова А.А. – глава администрации муниципального образования «Тишковский сельсовет» Володарского района Астраханской области:

«Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования «Тишковский сельсовет» осуществляется на основании действующего федерального законодательства, а также на основании:

- административного регламента по исполнению муниципальной функции «Муниципальный земельный контроль на территории МО «Тишковский сельсовет», утвержденного постановлением администрации муниципального образования «Тишковский сельсовет» от 27.07.2010 № 23;

- «Положения о муниципальном земельном контроле на территории МО «Тишковский сельсовет», утвержденного решением Совета муниципального образования «Тишковский сельсовет» от 18.03.2009 № 8 (в редакции решений от 20.07.2009 № 26, от 15.12.2009 № 49, от 28.12.2011 № 40).

В отношении принятых документов была проведена независимая экспертиза на коррупциогенность, в результате которой коррупциогенных факторов не выявлено. Положение и административный регламент размещены на официальном сайте администрации муниципального образования «Тишковский сельсовет» в сети Интернет.

Муниципальный земельный контроль направлен на обеспечение соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами Астраханской области в сфере земельных правоотношений.

Объектом муниципального земельного контроля являются все земельные участки, расположенные на территории муниципального образования «Тишковский сельсовет», вне зависимости от формы собственности и ведомственной принадлежности, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Срок исполнения функции по муниципальному земельному контролю в отношении граждан не превышает тридцати календарных дней со дня регистрации обращений. Срок исполнения функции по муниципальному земельному контролю в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не превышает двадцати рабочих дней.

Плановые проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей проводятся один раз в три года. Проект ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей предоставляется администрацией муниципального образования «Тишковский сельсовет» в прокуратуру Володарского района в срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок.

Утвержденный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и утвержденный план проведения плановых проверок физических лиц размещаются на официальном сайте администрации муниципального образования «Тишковский сельсовет» в сети Интернет до 25 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок.

Ответственным за исполнение муниципального земельного контроля является специалист администрации муниципального образования «Тишковский сельсовет». При проведении проверок используются сведения государственного кадастра недвижимости, единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним. По результатам проверки составляется акт.

За 2011 год всего проведено 5 проверок в отношении физических лиц, за 2012 год – 8 проверок, из них: 1 проверка в отношении юридического лица (Тишковского рыболовецкого потребительского общества, земельный участок под административным зданием), 1 проверка в отношении индивидуального предпринимателя (Грчухина Г.В.) и 6 проверок в отношении физических лиц.

За первое полугодие 2013 года проведено 6 проверок в соответствии с планом проверок, из них:

- 1 проверка в отношении юридического лица (Тишковского рыболовецкого потребительского общества), земельный участок под объектом розничной торговли;

- 5 проверок в отношении физических лиц.

Во втором полугодии текущего года будут проведены, согласно плана проверок, еще 2 проверки:

- 1 проверка в отношении индивидуального предпринимателя (Куликовой Н.Г.);

- 1 проверка в отношении физического лица.

Площадь земельных участков, охваченных проверками муниципального земельного контроля, за 2011 год составила – 4131 кв.м., за 2012 год – 6418 кв.м., за первое полугодие 2013 года – 4862 кв.м.

По результатам проведенных проверок выявлено нарушений: в 2011 году – 5, в 2012 году – 3, в первом полугодии 2013 года – 3. Преобладает один вид нарушения – это самовольное занятие земельного участка, т.е. строя новое ограждение земельного участка, собственник данного земельного участка старается прибавить лишний метр земли в свою сторону. Фактическая площадь земельного участка не соответствует документам, подтверждающим право на данный земельный участок. В случае выявления нарушений, указывающих на наличие административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, акт проверки направляется в Управление Росреестра по Астраханской области для рассмотрения.

По результатам рассмотрения материалов проверки, при наличии в действиях лица состава административного правонарушения, составляется протокол об административном правонарушении, выдается предписание об устраниении нарушения либо выносится определение об отказе в возбуждении административного дела.

Всего взыскано штрафов: за 2011 год – 2500 рублей, за 2012 год – 1500 рублей, за первое полугодие 2013 года – 1500 рублей.

Анализируя результаты проведенных проверок по муниципальному земельному контролю можно сделать вывод о том, что:

- это стимулирует население к соблюдению земельного законодательства;
- земельные участки используются по целевому назначению;
- соблюдаются требования по использованию земель.».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«Антонина Андреевна, необходимо осуществлять тотальный контроль за использованием муниципальных земельных ресурсов, так как это существенное пополнение местного бюджета вашего муниципального образования, а у вас мы видим достаточно слабую работу в этом направлении.

Поручаю агентству по управлению государственным имуществом Астраханской области (Н.В. Москвитина) проверить муниципальное образование «Тишковский сельсовет» Володарского района Астраханской области на предмет эффективности использования земельных ресурсов, а в случае выявления нарушений действующего законодательства в сфере оборота земли сразу применять штрафные санкции в установленном порядке.

Кроме того, учитывая в целом неудовлетворительную деятельность по осуществлению земельного контроля в муниципалитетах поручаю всем органам местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области активизировать проведение плановых проверок использования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями муниципальных земельных ресурсов, для чего в установленные законодательством сроки (до 02.09.2013) представить в районные органы прокуратуры соответствующие ежегодные планы, а контроль за исполнением данного поручения возлагаю на агентство по управлению государственным имуществом Астраханской области (Н.В. Москвитина).

В тоже время, хотелось бы обратиться к представителям региональных правоохранительных органов и непосредственно прокуратуры Астраханской области, прошу Вас, уважаемый Олег Владимирович, рассмотреть аналогичный вопрос на координационном совещании руководителей правоохранительных органов Астраханской области по борьбе с преступностью.».

3. О состоянии законности в сфере обеспечения защиты прав предпринимателей, в том числе при осуществлении проверок контролирующими органами, при предоставлении государственных и муниципальных услуг.

Докладчик: Абушаев Р.Р. – начальник отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры Астраханской области:

«Уважаемый Александр Александрович, члены совета и приглашенные! При осуществлении надзорной деятельности органами прокуратуры особое внимание уделяется вопросам соблюдения требований статьи 8 Конституции Российской Федерации, предусматривающей единство экономического пространства, поддержку конкуренции, свободу экономической деятельности.

С целью защиты прав предпринимателей реализуется целый комплекс мер, включающий в себя проведение антикоррупционной экспертизы региональных и муниципальных нормативных правовых актов, в том числе их проектов, регулирующих отношения органов власти и субъектов предпринимательства, а в последующем – мониторинг правоприменения, проводятся проверки соблюдения законности при размещении государственных (муниципальных) заказов, субсидий и иных форм государственной поддержки, а также другие мероприятия. При прокуратуре Астраханской области на регулярной основе функционирует общественный совет по защите прав предпринимателей, на заседаниях которых рассматриваются наиболее актуальные проблемы в указанной сфере. Организовано взаимодействие с уполномоченным при Губернаторе области по защите прав предпринимателей.

В 2012 году и первом полугодии 2013 года на территории области в правоохранительные органы и органы прокуратуры сообщения о преступлениях, предусмотренных статьей 169 Уголовного кодекса РФ (воспрепятствование за-

конной предпринимательской или иной деятельности), не поступали.

Вместе с тем нарушения закона в сфере соблюдения законодательства о защите прав индивидуальных предпринимателей и юридических лиц носят достаточно распространенный характер. В этом году прокурорами выявлено более 200 нарушений закона, для устранения которых ими внесено около 100 представлений, о протестовано 30 незаконных правовых актов, направлено в суд 7 заявлений. За допущенные нарушения к дисциплинарной и административной ответственности привлечены 100 должностных лиц.

К примеру, по протесту прокурора Астраханской области от 19.04.2013 приведен в соответствие с требованиями законодательства административный регламент министерства сельского хозяйства Астраханской области по исполнению государственной функции «Осуществление государственного надзора в области племенного животноводства», утвержденный постановлением министерства сельского хозяйства Астраханской области от 02.04.2013 № 7.

Вопреки требованиям закона регламент возлагал на индивидуальных предпринимателей и юридических лиц обязанность при проведении проверки обеспечивать необходимые условия для работы должностных лиц, ответственных за исполнение государственной функции, в том числе предоставлять помещения для работы, оргтехнику, средства связи и иные необходимые для проведения проверки средства и оборудование, указанные в уведомлении о проведении проверки.

Прокурорами выявлены нарушения, касающиеся ненадлежащей реализации органами местного самоуправления полномочий по вопросам развития малого и среднего предпринимательства.

Так, администрацией муниципального образования «Камызякский район» допущены нарушения бюджетного законодательства при утверждении и исполнении районной долгосрочной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Камызякском районе Астраханской области на 2013 – 2016 годы». В частности, не в полном объеме обеспечено выделение средств из местного бюджета, предусмотренного программой, в нарушение ч.3 ст.179 Бюджетного кодекса ежегодная оценка эффективности реализации ранее действовавшей районной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Камызякском районе на 2010 – 2012 годы» не проводилась.

По указанным фактам внесено представление, которое рассмотрено, одно должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, нарушения устраниены.

При осуществлении надзорной деятельности органами прокуратуры выявлялись нарушения требований к организации и проведению проверок органами государственного контроля (надзора).

К примеру, отделом государственного пожарного надзора по г.Астрахани ряд хозяйствующих субъектов не был уведомлен о предстоящих плановых и внеплановых проверках, в связи с чем прокурором города Астрахани в адрес начальника ОГПН по г.Астрахани внесено представление, по результатам рассмотрения которого приняты меры к устраниению допущенных нарушений, виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Пристальное внимание уделяется вопросу согласования органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля проведения внеплано-

вых проверок субъектов предпринимательства. В органы прокуратуры Астраханской области в первом полугодии 2013 года из контролирующих органов поступило 137 заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок субъектов предпринимательства, из которых согласовано только 27 или 20% от общего числа поступивших.

Основное количество заявлений о согласовании проведения внеплановых проверок поступило из федеральных органов контроля, таких заявлений поступило 122 (89% от общего числа поступивших из органов контроля заявлений), по результатам рассмотрения которых согласовано только 19 заявлений. Из региональных органов контроля поступило 7 заявлений, из них согласовано – 5 заявлений. Из органов муниципального контроля поступило 8 заявлений (6%), из них согласовано только 1 заявление.

Таким образом, в подавляющем большинстве проверочные мероприятия субъектов предпринимательства проводятся в плановом порядке.

В сфере предоставления государственных и муниципальных услуг в первом полугодии текущего года прокурорами выявлено 84 нарушения действующего законодательства, основная часть которых приходится на органы местного самоуправления. С целью устранения нарушений прокурорами принесено 30 протестов и внесено 26 представлений, из числа рассмотренных на сегодняшний день – 8 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

По-прежнему в зоне постоянного внимания органов прокуратуры находятся вопросы соблюдения законности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. В прошлом году к административной ответственности по материалам прокурорских проверок в сфере размещения государственного (муниципального) заказа привлечено 240 лиц, за прошедший период 2013 года – 97 лиц. Одновременно с проведением проверок ставился вопрос об активизации деятельности специально уполномоченного органа в указанной сфере – Астраханского УФАС России, которым в текущем году повышена эффективность своей деятельности.

В текущем году в суд для рассмотрения по существу направлено уголовное дело, связанное с согласованными действиями государственного заказчика – государственного учреждения «Служба единого заказчика в сфере образования» с коммерческой организацией при проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта суммой около 57 млн. рублей.

Кроме того, в настоящее время проводится процессуальная проверка по другому факту незаконной деятельности при размещении государственного контракта на сумму 66 млн. рублей должностного лица указанного учреждения.

Вместе с тем хочу отметить, что органами государственной власти и местного самоуправления принимаются активные меры к устраниению и недопущению в дальнейшем нарушений действующего законодательства, выявленных прокурорами. Проводится работа по обеспечению условий для развития предпринимательства в регионе. Спасибо за внимание.».

Докладчик: Полянская Э.В. – заместитель председателя Правительства Астраханской области – министр экономического развития Астраханской области:

«Уважаемый Александр Александрович и члены совета! Оказание государственных услуг осуществляется министерством экономического развития Астраханской области на основании административных регламентов, принятых в соответствии с требованиями законодательства:

- административный регламент министерства экономического развития Астраханской области по предоставлению государственной услуги «Государственная поддержка субъектов малого предпринимательства в виде грантов на создание собственного бизнеса», утвержден постановлением министерства экономического развития Астраханской области от 05.05.2012 № 028-п;

- административный регламент министерства экономического развития Астраханской области по предоставлению государственной услуги «Государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в форме бюджетной субсидии», утвержден постановлением министерства экономического развития Астраханской области от 05.05.2012 № 025-п;

- административный регламент министерства экономического развития Астраханской области по предоставлению государственной услуги «Оказание государственной поддержки малым предприятиям Астраханской области и объектам инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, реализующим программы по энергосбережению», утвержден постановлением министерства экономического развития Астраханской области от 05.05.2012 № 026-п;

- административный регламент министерства экономического развития Астраханской области по предоставлению государственной услуги «Государственная поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства, производящим и (или) реализующим товары (работы, услуги), предназначенные для экспорта», утвержден постановлением министерства экономического развития Астраханской области от 05.05.2012 № 027-п;

- административный регламент министерства экономического развития Астраханской области по предоставлению государственной услуги «Оказание государственной поддержки действующим инновационным компаниям – субъектам малого и среднего предпринимательства в форме субсидии в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, утвержден постановлением министерства экономического развития Астраханской области от 10.07.2012 № 040-п;

- административный регламент министерства экономического развития Астраханской области по предоставлению государственной услуги «Оказание государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в области инноваций в виде гранта в форме бюджетной субсидии», утвержден постановлением министерства экономического развития Астраханской области от 10.07.2012 № 041-п;

- административный регламент министерства экономического развития Астраханской области по предоставлению государственной услуги «Оказание государственной поддержки действующим малым инновационным компаниям, участвующим в салонах, выставках, конференциях, «деловых миссиях» и иных мероприятиях, связанных с продвижением на региональные и международные рынки продукции, товаров и услуг и предусматривающих экспонирование и по-

каз (демонстрацию в действии)», утвержден постановлением министерства экономического развития Астраханской области от 06.08.2012 № 047-п.

Отмечаем, что в истекшем периоде 2013 года представлений от прокуратуры Астраханской области по нарушениям бюджетного законодательства не поступало, запросы от прокуратуры Астраханской области по жалобам субъектов малого и среднего предпринимательства на результат оказания государственной услуги также не поступали.

Всего в истекшем периоде 2013 года в министерство экономического развития Астраханской области поступило 69 заявок от субъектов малого и среднего предпринимательства на получение финансовой поддержки, в том числе:

- 35 заявок на получение гранта на начало нового бизнеса;
- 28 заявок на получение субсидии для реализации инвестиционных проектов субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 3 заявки на получение субсидии для реализации мероприятий по энергосбережению и подключению к электросетям;
- 1 заявка на получение гранта на создание инновационных компаний;
- 2 заявки на получение субсидии действующим инновационным компаниям.

Все заявки прошли многоканальные экспертизы и конкурсный отбор в соответствии с нормативными документами.

В результате на конкурсной основе финансовая государственная поддержка была оказана 54 субъектам малого и среднего предпринимательства.

Отказано в оказании финансовой государственной поддержки 15 субъектам малого и среднего предпринимательства или 21,7% заявителей, в том числе:

- 12-ти бизнес-проектам в виде гранта на начало нового бизнеса;
- 3-м инвестиционным проектам субъектов малого и среднего предпринимательства.

По отношению к уровню 2012 года процент принятия отрицательных решений по предоставлению государственной поддержки остался на том же уровне.

В целях упрощения ведения предпринимательской деятельности министерством ведется активная работа по снижению административных барьеров.

Значительное влияние на снижение административных барьеров оказал переход на межведомственное информационное взаимодействие. Это позволило сократить перечень документов, необходимых от субъектов предпринимательской деятельности для получения государственных и муниципальных услуг.

К примеру, при предоставлении государственной услуги «Государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в форме бюджетной субсидии» от предпринимателей более не требуется выписка из Единого государственного реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, справка налоговой службы об отсутствии задолженности по налогам и сборам, а также копия регистрационного свидетельства. Данные документы самостоятельно запрашиваются министерством экономического развития области в соответствующих органах в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Кроме того, ярким примером снижения административных барьеров для субъектов бизнеса в настоящее время является реализация проекта по развитию

на территории области сети многофункциональных центров. Это позволило повысить территориальную доступность и, как следствие, сократить время получения субъектами бизнеса государственных и муниципальных услуг.

В настоящее время на территории Астраханской области действует пять филиалов АУ АО «МФЦ»: в Кировском и Советском районах г.Астрахани, Приолжском, Икрянинском и Ахтубинском районах области, что увеличило охват населения, обеспеченного доступом к получению услуг по принципу «одного окна», с 17,7 % до 27,8 %.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» данный показатель в 2013 году должен составить не менее 20 %, а до конца 2015 года не менее 90%.

До конца 2013 года на территории области планируется открыть еще шесть филиалов АУ АО «МФЦ»: в Володарском районе, Лиманском районе, Ленинском и Трусовском районах г.Астрахани (Ремонтные работы находятся на стадии завершения), а также в Красноярском и Енотаевском районах области.

Кроме того, в 2013 году планируется начать подготовительные и ремонтные работы по открытию филиалов АУ АО «МФЦ» в Камызякском районе и ЗАТО «Знаменск».

Все указанные государственные услуги переведены в электронный вид, предусмотрена для заявителей возможность получить эти услуги с использованием информационно-телекоммуникационных технологий через региональный портал <http://gosuslugi.astrobl.ru> и единый портал <http://www.gosuslugi.ru>.

На данный момент на региональном портале государственных и муниципальных услуг (функций) Астраханской области размещена информация о 188 государственных услугах (функциях) и 811 муниципальных услугах (функциях).

При оказании государственных услуг соблюдаются права субъектов предпринимательской деятельности, документы, имеющиеся в распоряжении других органов власти, не запрашиваются, жалобы от субъектов предпринимательства по необоснованному требованию документов не поступали.

Сегодня предприниматели могут обратиться в МФЦ за получением таких услуг, как например государственная поддержка в виде грантов на создание собственного бизнеса, оказание государственной поддержки в области инноваций в виде грантов в форме бюджетной субсидии.

В целях повышения информационной доступности государственных услуг министерством экономического развития Астраханской области размещены в Региональном реестре государственных услуг (функций) Астраханской области, а также на официальном сайте министерства административные регламенты оказания государственных услуг.

Кроме этого, министерством обеспечен равный доступ субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности к разрешению вопросов государственными служащими соответствующего вопросу уровня.

Также отмечаем, что региональной прокуратурой в ходе проверки деятельности администрации муниципального образования «Камызякский район» были выявлены нарушения бюджетного законодательства при утверждении и исполне-

нии районных долгосрочных целевых программ «Развитие малого и среднего предпринимательства в Камызякском районе Астраханской области».

Необходимо дополнить, что утверждение и реализация целевых программ развития малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях Астраханской области осуществляется на муниципальном уровне и не входит в полномочия министерства экономического развития Астраханской области.

Дополнительно сообщаем, что администрацией муниципального образования «Камызякский район» урегулировано несоответствие расходов на реализацию в 2013 году долгосрочной целевой программы с бюджетом муниципального образования «Камызякский район». В РДЦП «Развитие малого и среднего предпринимательства в Камызякском районе Астраханской области на 2013 – 2016 годы» внесены соответствующие изменения. Спасибо за внимание.».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«Элина Викторовна, ко мне поступает множество жалоб на создание искусственных препятствий для предприимчивых граждан со стороны чиновников именно в городе Астрахани.».

Полянская Э.В. – заместитель председателя Правительства Астраханской области – министр экономического развития Астраханской области:

«Александр Александрович, многофункциональные центры, осуществляющие свою деятельность в областном центре, готовы к предоставлению всех видов услуг.».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«Хотелось бы обратиться прежде всего к мэру города Астрахани, Михаил Николаевич, обращаю ваше внимание на неудовлетворительное качество предоставления услуг для граждан именно на уровне городской администрации. Основные нарекания от населения поступают именно на них.

Прошу прокуратуру Астраханской области (О.В. Дупак) проверить на предмет соблюдения законности использование межведомственного взаимодействия через многофункциональные центры при предоставлении муниципальных услуг администрацией муниципального образования «Город Астрахань».

4. О соблюдении законодательства при организации торговли и контроля за ценами на основные продукты питания на ярмарках и рынках г.Астрахани.

Докладчик: Столяров М.Н. – мэр города Астрахани:

«Уважаемый Александр Александрович, члены совета и приглашенные! Организация ярмарок на территории города осуществляется на основании Постановления Правительства Астраханской области от 16.08.2012 №355-П «О порядке организации деятельности ярмарок на территории Астраханской области и продаже товаров на них».

Всего в городе функционируют 16 ярмарок.

В связи с тем, что на основании протеста прокуратуры был отменен пункт указанного областного постановления, регламентирующий процедуру проведения органом местного самоуправления конкурса по выбору администратора ярмарки, в настоящий момент на территории города действует одна муниципальная ярмарка.

Остальные ярмарки организованы предпринимателями и юридическими лицами, у которых есть правоустанавливающие документы на земельные участ-

ки.

Основания для отказа предпринимателям или юридическим лицам предусмотрены постановлением Правительства Астраханской области от 16.08.2012 №355-П «О порядке организации деятельности ярмарок на территории Астраханской области и продаже товаров на них»:

- организатором ярмарки не соблюдены сроки подачи заявления;
- проведение ярмарки совпадает по времени и месту проведения с другой ярмаркой, заявление о проведении которой подано ранее;
- организатором не представлена копия документа, устанавливающего право организатора ярмарки на земельный участок либо объект недвижимости, на котором планируется проведение ярмарки

Администрация города строго придерживается данных требований, жалоб и заявлений на нарушение прав предпринимателей или юридических лиц не поступало.

Также в целях поддержания производителей собственной продукции, садоводов и огородников, мэрией города ежегодно с мая по октябрь организуются мини-ярмарки «Зеленые ряды».

В результате реализации этого социально-значимого проекта торговля плодовоощной продукцией осуществляется без взимания платы за торговое место, в связи с чем у горожан появилась возможность приобретать свежие овощи и фрукты по более низким ценам.

В 2013 году мини-ярмарки «Зеленые ряды» организованы на 33-х площадках, что составляет 406 торговых места.

Контроль осуществляется администрациями районов, на территории которых организованы данные мини-ярмарки.

Торговля через нестационарные торговые объекты осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов, которая была разработана и утверждена муниципалитетом в соответствии с постановлением министерства экономического развития Астраханской области.

Проект внесения изменений в схему формируется на основании заявлений физических и юридических лиц, рекомендаций администраций районов и заключения управления по строительству, архитектуре и градостроительству администрации города Астрахани.

Решения о выдаче разрешения на торговлю через НТО, либо об отказе в выдаче разрешений на осуществление торговли, о включении места размещения объекта НТО в схему, о мотивированном отказе во включении места размещения объекта НТО в схему, об исключении места размещения объекта из схемы, принимаются коллегиально на заседании комиссии по размещению нестационарных торговых объектов. Все решения принимаются большинством голосов.

Для осуществления контроля, администрацией города Астрахани ежедневно проводятся мероприятия по пресечению несанкционированной торговли на территории города.

За 6 месяцев 2013 года в ходе рейдов, проводимых сотрудниками управления муниципального контроля, взаимодействия и работы с инфраструктурой города, по статье 10.5 Закона Астраханской области «Об административных правонарушениях» возбуждено 1020 дел об административных правонарушениях.

Все материалы направлены на рассмотрение административных комиссий районов города.

Сумма штрафов, вынесенных административными комиссиями, составила около миллиона рублей.

Кроме того, совместно с полицией, сотрудниками администрации города проведены мероприятия на территории, прилегающей к рынку «Большие Исады» по ликвидации и демонтажу незаконных построек.

Демонтированы и вывезены незаконно установленные киоски, ларьки, тенты, тонары, столы и другие малые архитектурные формы в количестве 200 единиц.

Помимо этого, администрацией города постоянно проводятся мероприятия по пресечению несанкционированной торговли на данной территории.

В результате проведенных мероприятий установленное без соответствующего разрешения и превышающее торговую площадь более 5 кв.м. холодильное и торговое оборудование в количестве 42 единиц было вывезено.

Проведено 6 заседаний межведомственной комиссии по освобождению незаконно занятых земельных участков, в том числе от объектов торговли.

По итогам рассмотрения материалов на межведомственной комиссии по освобождению земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, от незаконно установленных объектов движимого имущества (металлические гаражи, торговые прилавки, металлические павильоны, киоски и т.д.) по 301 объекту выявлено 754 нарушения земельного законодательства.

Из них 246 объектов – это торговые прилавки, металлические павильоны, киоски. По данным администраций районов города – 26 объектов снесено.

В суд общей юрисдикции и арбитражный суд Астраханской области направлено 39 исковых заявления, из них 8 о сносе самовольных построек по объектам торговли, еще одно дело находится на рассмотрении.

Исполнительные листы по вступившим в законную силу решениям суда направлены в управление Федеральной службы судебных приставов России по Астраханской области для исполнения.

Помимо этого, с целью профилактики и локализации коррупционных проявлений, выявления и пресечения фактов мздоимства, хищений бюджетных средств, а также с целью организации взаимодействия структурных подразделений администрации города в данном направлении деятельности, в сентябре 2012 года создан отдел противодействия коррупции, входящий в структуру управления координации деятельности по обеспечению общественной безопасности администрации города.

Сотрудниками отдела осуществляется комплекс мероприятий как профилактических, так и по непосредственному выявлению и пресечению коррупционных проявлений.

Так, с целью минимизации коррупционных рисков, устранения причин и условий, способствующих развитию коррупции в сфере торговли и предпринимательства, сотрудниками отдела проведен анализ некоторых нормативно-правовых актов муниципалитета.

В результате анализа было выявлено несовершенство процедуры рассмотр-

рения обращений заявителей на получение разрешения сезонной торговли посредством установки нестационарного торгового объекта. («Положение о размещении нестационарных торговых объектов на территории МО «Город Астрахань», утвержденное постановлением администрации города от 21.11.2011. № 11022).

В этой связи, разработано и в настоящее время находится в стадии рассмотрения предложение, позволяющие не только исключить коррупционные риски при выдаче разрешений, но и пополнить бюджет муниципалитета, а так же дисциплинировать предпринимателя. К изменениям в нормативно-правовую базу в данной отрасли относится:

- организация проведения открытого аукциона по каждому объекту нестационарной торговли;
- предоставление разрешения на срок не менее трех лет.

Повысили свою эффективность контрольные мероприятия, проводимые сотрудниками управлений администрации города, при участии в них сотрудников отдела противодействия коррупции.

В результате проведенных сотрудниками отдела противодействия коррупции мероприятий на территории городских рынков, мэром города Астрахани приняты кадровые решения в отношении ряда сотрудников городской администрации.

На постоянной основе осуществляется взаимодействие с правоохранительными органами, общественными организациями, иными госорганами по антикоррупционной проблематике, в том числе в сфере торговли и предпринимательства.

Так, при взаимодействии с УМВД России по городу Астрахани был выявлен факт взяточничества в действиях сотрудника управления муниципального контроля, занимавшегося поборами с предпринимателей, осуществляющих деятельность, связанную с торговлей. В июне 2013 года в Кировский районный суд направлено уголовное дело, возбужденное по ч.3 ст.290 УК РФ (получение взятки).

Осуществляется работа, направленная на информирование населения о проводимой администрацией города антикоррупционной политике.

Изготовлены и размещены на специализированных стендах города и муниципальных учреждений, информационные плакаты «Стоп коррупция» с указанием телефона «горячей» линии соответствующего отдела (24-10-86). Следует отметить, что горячая линия работает и в первом полугодии 2013 года проводились мероприятия по проверке поступивших сообщений.

На официальном сайте администрации города создана отдельная Интернет-страница упомянутого отдела «Стоп коррупция», где имеется обратная связь с населением по антикоррупционному направлению.

Находится в стадии согласования разработанный проект долгосрочной целевой программы по противодействию коррупции на 2014-2016 гг., в соответствии с которым структурные подразделения администрации города осуществляют предусмотренные собственными положениями функции через призму антикоррупции.

Кроме того, программой предусмотрено проведение крупномасштабной информационной акции, направленной на информирование населения о принимаемых администрацией города мерах по противодействию коррупции, с указанием «телефона доверия». Доклад окончен, спасибо за внимание.».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«Михаил Николаевич, продолжайте развивать цивилизованную торговлю на территории города Астрахани, нужно довести ее уровень до европейского, а незаконную торговлю необходимо искоренять.».

Столяров М.Н. – мэр города Астрахани:

«Да конечно, Александр Александрович.».

Докладчик: Полянская Э.В. – заместитель председателя Правительства Астраханской области – министр экономического развития Астраханской области:

«Уважаемые коллеги! Частью 5 статьи 8 Федерального Закона от 28.12.2009 № 381 «Об основах регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» право устанавливать предельно допустимые розничные цены на социально значимые продовольственные товары первой необходимости в целях их стабилизации предоставляется Правительству Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2010 № 530 «Об утверждении Правил установления предельно допустимых розничных цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости» установлен перечень таких товаров (24 наименования). Регулирование розничных цен на товары, согласно перечню, применяется Правительством России на основании анализа Минэкономразвития РФ в случае, если рост розничных цен на данные виды продовольственных товаров на территории субъекта Российской Федерации составит 30 и более процентов в течение тридцати календарных дней подряд. Причем такие ограничения могут устанавливаться на срок не более чем 90 календарных дней.

Правительством Астраханской области принимаются меры, направленные на стабилизацию роста цен на продовольственные товары, формирование и насыщение внутреннего потребительского рынка товарами местных производителей, поддержку астраханских товаропроизводителей.

Основным фактором, определяющим цены на потребительские товары в Астраханской области, учитывая значительный удельный вес на рынке ввозимой продукции, является зависимость их от цен, диктуемых производителями других регионов, в том числе и от конъюнктуры цен на мировых рынках.

В целях осуществления государственной ценовой политики и во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 15.07.2010 № 530 министерством экономического развития Астраханской области (далее – министерство) проводится еженедельный мониторинг розничных цен и торговых надбавок на 24 вида товара в оптовых и розничных торговых предприятиях, розничных рынках и ярмарках г.Астрахани.

По целому ряду продовольственных товаров колебания цен обусловлены объективными процессами, которые происходят в экономике, в том числе с учетом сезонных и технологических факторов. Однако по итогам проводимого мониторинга выявлено, что уровень торговых надбавок, применяемых при реализа-

ции продовольственных товаров, стабильный и складывается в пределах 5-25% в зависимости от каналов реализации.

В целях увеличения объемов реализации вырабатываемой продукции местными товаропроизводителями, оптимизации каналов товародвижения, снижения наценки к оптово-закупочной цене производителя, осуществляются мероприятия по развитию астраханскими товаропроизводителями собственной торговой сети. На сегодняшний день собственная торговая сеть местных товаропроизводителей представлена 230 торговыми объектами, осуществляющими реализацию хлеба и хлебобулочных изделий, сельхозпродукции, мясных и колбасных изделий, молока и молочной продукции, продукции птицеводства, рыбы и рыбной продукции.

В министерстве проводятся регулярные совещания:

- с руководителями оптовых структур области по вопросу сохранения уровня оптовых надбавок на социально значимые продукты питания в установленных размерах;

- с руководителями крупных хлебопекарных предприятий области и ОАО «Комбинат хлебопродуктов» по вопросу обеспечения стабильного уровня цен на муку и социальные сорта хлеба.

Большое внимание уделяется налаживанию непосредственного контакта между товаропроизводителями и субъектами торговой деятельности, в частности, по входению в сети ассортиментной матрицы, вырабатываемой местными производителями. Обеспечивается организация каналов прямых поставок продовольственных товаров, в том числе сельхозпродукции региональных производителей и оптовых структур в предприятия розничной торговли.

В настоящее время на территории области функционируют 89 торговых сетей, 37% из которых реализуют универсальный ассортимент товаров. Наиболее крупными предприятиями сетевого формата, реализующими универсальный ассортимент товаров, являются:

- федеральные сети (ТК «Лента-31» ООО «Лента» г.Санкт-Петербург (1 ед.), ЗАО АФ «Тандер» (г.Краснодар) – 87 магазинов «Магнит» и «Магнит Косметик», ООО «Семейный гипермаркет «Магнит» (1 ед.), ООО «Метро» (1 ед.), ООО «О'КЕЙ» (3 ед., в т.ч. 1 супермаркет, 2 гипермаркета), ООО «Гамерлан» (г.Волгоград) – 18 магазинов «Покупочка»);

- региональные сети (ООО «Каспий-Ритейл» – 9 супермаркетов «Городок», ООО УФ «Даир» – 4 супермаркета «Даир», ООО «Михайловский торговый дом» – 3 супермаркета).

Местные товаропроизводители осуществляют поставку продукции собственного производства в 3100 предприятий розничной торговли (торговые предприятия, гипер- и супермаркеты). С крупными сетевыми предприятиями розничной торговли заключено более 300 договоров на поставки собственной продукции.

Удельный вес договоров на поставку астраханских товаров в федеральных сетевых предприятиях составляет от 5 до 23%. Астраханские производители (106 ед.) осуществляют поставку продукции собственного производства в предприятия сетевого формата, номенклатура которых насчитывает свыше 500 наименований. Ассортимент товаров в основном представлен следующими группами товаров: хлеб и хлебобулочные изделия, куры и яйца, продукция мясопереработки,

молоко и молочная продукция, рыбная продукция, плодоовощная продукция и бахчевые культуры, консервы овощные и рыбные, кондитерские изделия, соления, алкогольные и безалкогольные напитки, минеральная вода, плавленые сыры и масло сливочное, плодоовощная продукция и бахчевые культуры (в сезон созревания и сбора).

Кроме того, в целях выработки решений о регулировании и стабилизации цен на товары, проведения мониторинга ценовой ситуации ежеквартально проводятся заседания межведомственной комиссии по вопросам развития торговой деятельности и стабилизации цен (тарифов) на территории Астраханской области. На заседаниях комиссии регулярно рассматриваются текущие вопросы, связанные с ценовой ситуацией по социально значимым и другим продовольственным товарам, реализуемые на потребительском рынке Астраханской области.

В мае текущего года министерством направлено предложение о внесении изменений в статью 8 Федерального закона от 28.12.2009 № 381 «Об основах регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», об изложении части 7 указанной статьи в следующей редакции:

«7. На отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, размер:

- торговых наценок оптовых поставщиков – не должен превышать 10 % от цены производителя;

- розничных торговых наценок – не должен превышать 15 % от цены закупки у оптового поставщика».

Результатом проводимой работы является сдерживание роста цен на продовольственные товары. Индекс потребительских цен на продовольственные товары в июне 2013 года в процентах к предыдущему месяцу составляет 101,2 %. По данным Астраханьстата, за июнь 2013 года в Астраханской области наблюдались самые низкие цены в ЮФО на свинину (кроме мяса бескостного), баранину (кроме мяса бескостного), рыбу живую охлажденную, масло сливочное, муку пшеничную, макаронные изделия из пшеничной муки высшего сорта, картофель, капусту белокачанную и лук репчатый.

В целях осуществления государственной ценовой политики в 2013 году министерством продолжена работа по реализации мероприятий, направленных на развитие рыночных и ярмарочных форм торговли, оказывающих влияние на стабилизацию и сдерживания уровня цен.

В настоящее время на территории Астраханской области функционирует 24 розничных рынка, в том числе в г.Астрахани – 10, из них: 9 – универсальных рынков, 15 – специализированных, в том числе 14 – сельскохозяйственных. Организовано 2,5 тыс. торговых мест.

В январе – июне 2013 года на территории Астраханской области организовано 137 торговых площадок, в том числе в г.Астрахани – 56, на которых еженедельно проводятся городские, районные, поселковые, сельские ярмарки, из них согласованных с министерством – 77, в том числе в г.Астрахани – 47.

На данных ярмарках хозяйствующим субъектам предоставлено свыше 8,0 тыс. торговых мест, в том числе сельхозпроизводителям, включая крестьянские

(фермерские) хозяйства и личные подворья граждан – более 4,7 тыс. торговых мест.

В целях создания условий для обеспечения жителей города услугами торговли, оказания содействия в реализации выращенной плодоовощной продукции садоводам и огородникам, владельцам приусадебных и дачных участков торговые места предоставляются без взимания платы за торговое место. Организовано 33 торговых площадки на 406 торговых мест.

Во исполнение поручения Губернатора Астраханской области Жилкина А.А. (от 17.06.2013) министерством совместно с муниципальным образованием «Город Астрахань» организованы дополнительно 7 торговых площадок по продаже ранней сельскохозяйственной продукции.

Организация торговли сельскохозяйственной продукции на данных площадках позволила в июне текущего года снизить цены на плодоовощную продукцию, реализуемую на розничных рынках и ярмарках: овощи (99,91%), капуста белокочанная (93,95%), огурцы свежие (50,45%), помидоры (84,16%).

В рамках реализации мероприятий, направленных на сдерживание уровня цен министерством в 2012 году (данная практика продолжена в 2013 году) достигнута договоренность с управляющими розничными рынками компаниями, организаторами (администраторами) ярмарок о том, что при заключении договоров с хозяйствующими субъектами на предоставление торговых мест на розничных рынках и ярмарках обязательным условием является установление при реализации продукции торговой надбавки в размере 5-15% на реализуемую продукцию.

В рамках мероприятий по стабилизации цен в 2013 году министерством продолжается практика проведения совместно с общественной палатой Астраханской области рейдов по изучению ценовой ситуации на розничных рынках и ярмарках города Астрахани.

Результат проведенной работы следующий.

Уровень цен на продовольственные товары, реализуемые на розничных рынках и ярмарках в сравнении с уровнем цен на продовольственные товары в предприятиях розничной торговли ниже:

- говядина – на 4 %;
- свинина – на 7,5 %;
- мука пшеничная – на 4 %;
- крупы в ассортименте – на 5-12 %;
- картофель – на 12 %;
- капуста белокочанная – на 3 %;
- лук репчатый – на 2 %;
- морковь – на 7 %.

В целом по региону за первое полугодие 2013 года на ярмарках реализовано сельскохозяйственной продукции 3,7 тыс. тонн на сумму свыше 300 млн. рублей (за первое полугодие 2012 года – 276 млн. рублей).

В период массового сбора урожая сельскохозяйственной продукции и заготовки населением данной продукции впрок на территории Астраханской области будет организовано дополнительно 80 торговых площадок, что также позволит

снизить уровень цен на реализуемую продукцию и установить необходимый контроль за ценами.

В рамках информационной кампании министерством публикуется в газете «Волга» и размещается на своем официальном сайте еженедельная информация о ситуации по уровню цен и торговых надбавок на социально значимые товары, реализуемые на розничных рынках и областной ярмарке.

В целях информирования граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам, связанным с организацией розничных рынков и ярмарок на территории Астраханской области, организован и функционирует телефон «горячей линии». Спасибо за внимание.».

5. Об эффективности взаимодействия следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Астраханской области с региональными правоохранительными органами, обладающими оперативно-розыскными возможностями по выявлению и пресечению фактов нецелевого расходования средств, выделяемых для реализации приоритетных национальных проектов, легализации доходов, полученных в результате совершения преступлений коррупционной направленности, лоббирования должностными лицами интересов юридических и физических лиц в ходе проведения конкурсов и аукционов.

Докладчик: Шерстнев Ю.В. – руководитель следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Астраханской области – член совета:

«Уважаемый Александр Александрович! Уважаемые коллеги! Руководством страны уделяется самое пристальное внимание вопросам противодействия коррупции, особенно пресечению фактов нецелевого использования денежных средств, выделяемых для реализации приоритетных национальных проектов, легализации имущества добытого преступным путем, а также лоббирования должностными лицами интересов юридических и физических лиц в ходе проведения конкурсов и аукционов.

Астраханская область в числе других субъектов Российской Федерации получает серьезное финансирование по таким важным национальным проектам, как «Здоровье», «Развитие агропромышленного комплекса», «Доступное и комфортное жилье гражданам России».

Наша область имеет кроме общенациональных, свои экономические и социальные программы.

Объемы финансирования государственных, областных, да и муниципальных проектов и программ в области не могут не привлекать своей доступностью обличенных властью людей к обогащению преступным путем.

Однако если в целом в результате эффективного взаимодействия следственного управления с региональными правоохранительными органами в борьбе с преступлениями коррупционной направленности удалось выйти на качественно новый уровень и изобличить ряд высокопоставленных должностных лиц. Сказать тоже самое о результатах работы по выявлению и пресечению фактов нецелевого расходования средств по приоритетным национальным проектам и легализации доходов, полученных в результате совершения преступлений коррупционной направленности – нельзя.

Следственная практика свидетельствует о том, что ни в минувшем, ни в тес-

кущем годах в следственное управление не поступило ни одного сообщения, либо материала такого характера.

В минувшем году следователями управления возбуждено лишь 3 уголовных дела о преступлениях в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд. В текущем году – 4 дела.

Так, следственным управлением к уголовной ответственности за преступления в данной сфере привлечены:

- начальник отдела поставок государственного бюджетного учреждения Астраханской области «Служба единого заказчика в сфере образования», который действуя в интересах депутата Городской Думы муниципального образования «Город Астрахань», сформировал документацию об открытом аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку оптического оборудования под конкретного поставщика, представителем которого и являлся депутат, незаконно отклонил 4 заявки других юридических лиц, лишив указанных участников аукциона права на свободную конкуренцию и предопределил, таким образом, победу в аукционе конкретной фирмы. Преступными действиями указанных лиц причинен ущерб государству на сумму более 20 млн. рублей;

В настоящее время к уголовной ответственности привлекается:

- первый заместитель главы администрации муниципального образования «Харабалинский район», который осуществляя контроль за выполнением подрядчиком условий контракта, при реализации программы реформирования ЖКХ, потребовал от подрядчика передать ему взятку в размере 600 тыс. рублей за исключение возможности отказа в принятии поставляемого мазута по надуманным основаниям. Гражданин, чтобы исполнить условия контракта и избежать потери прибыли, передал чиновнику часть вымогаемой у него суммы в размере 40 тыс. рублей, с которыми последний скрылся.

Вместе с тем, непрофессиональные действия оперативных работников не позволили задержать чиновника непосредственно при передаче денежных средств. Он скрылся после получения денег от целой группы ОМОНа, производившего его задержание, что лишило следствие важной доказательной базы и позволило обвиняемому выстроить линию защиты.

Недостижение оперативными службами позитивных результатов обусловлено типичными недостатками и просчетами при осуществлении оперативно-розыскных мероприятий, направленных на документирование преступной деятельности.

Во-первых, это использование не всех возможных технических средств и не обеспечение должного контроля за проведением оперативных экспериментов.

Во-вторых, проведение задержания раньше времени, чем того требует оперативная обстановка, ненадлежащее инструктирование участников оперативного эксперимента о необходимом поведении при выполнении поставленных задач, что зачастую полностью исключает результативность оперативно-розыскных мероприятий.

Безусловно, кадровый состав как оперативных служб, так и следственных органов постоянно обновляется, наши ряды пополняют молодые специалисты, не обладающие достаточным профессионализмом и навыками оперативной и следственной работы, что обуславливает несогласованность действий при проведении

оперативно-розыскных мероприятий, ненадлежащее документирование преступной деятельности, тем самым, не позволяя нам использовать полученные результаты в досудебном производстве, и часто исключает возможность придания им доказательственного значения.

Поэтому исправление сложившейся ситуации возможно только путем совместного планирования оперативно-розыскных мероприятий и обсуждения порядка реализации полученных оперативным путем материалов.

Объективно надо сказать, что недостатки есть и в работе следователей.

В настоящее время следственным управлением заключено, почти два десятка соглашений о взаимодействии в целях противодействия коррупции с различными контролирующими и надзорными структурами региона.

Однако, их эффективность практически равна нулю.

Из ведомств, с которыми заключены такие соглашения, за прошлый год поступило всего 25 материалов, по которым возможно было провести процессуальные проверки, но ни один из них не содержал достаточных данных для возбуждения уголовного дела (1 – из Астраханского УФАС России, 6 – из контрольно-счетных палат г.Астрахани и Астраханской области, 18 – из Россфиннадзора). В этом году ситуация аналогична. Между тем, в каждом ведомстве ведется аналитическая работа.

В этой связи предлагаю руководителям контролирующих ведомств в рамках заключенных между нами соглашений о предоставлении следственному управлению аналитической и статистической информации, направлять нам сводные аналитические сведения о проведенных проверках, наиболее часто выявляемых нарушениях действующего законодательства.

Особый интерес представляет информация о финансировании строительства социально-значимых объектов области.

Именно такие данные помогут нам вместе с оперативными службами выявить складывающиеся тенденции, спрогнозировать и своевременно профилактировать коррупционные проявления в той или иной сфере.

Уважаемые коллеги! Актуальность рассматриваемого сегодня вопроса обусловлена, прежде всего, необходимостью обеспечения стабильности социального и экономического развития региона.

Для исправления сложившейся ситуации считаю необходимым в ближайшее время подготовить и провести по рассматриваемому вопросу совместно с представителями региональных УМВД и УФСБ совещания, на которых рассмотреть вопросы совместного планирования и реализации оперативно-розыскных мероприятий.

С учетом изложенного, предлагаю использовать в работе по противодействию коррупции такие формы взаимодействия и обмена информацией между нашими ведомствами как:

1) совместное, в том числе с прокурором, планирование и обсуждение порядка реализации полученных оперативным путем материалов, в целях оценки с точки зрения достаточности имеющихся данных для возбуждения уголовного дела и определения перспектив их последующего использования в процессе доказывания;

2) накопление и обмен информацией на основе систематического анализа

состояния эффективности взаимодействия следственных, контролирующих, надзорных и оперативных подразделений, органов прокуратуры, повышение квалификации работников, проведение совместных семинаров, конференций, а также оказание взаимной помощи в обеспечении собственной безопасности в процессе деятельности по борьбе с преступностью;

3) безусловно, наладить надлежащую внутриведомственную работу служб собственной безопасности всех ведомств правоохранительной системы региона.

Доклад закончен!».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«Юрий Владимирович, очень своевременный и актуальный анализ сложившейся ситуации в вопросе взаимодействия региональных правоохранительных органов вами проделан, продолжайте, пожалуйста, работу в этом направлении.».

Информация по следующему вопросу предоставлена членам антикоррупционного совета при Губернаторе Астраханской области в виде буклета:

- О практике органов службы занятости по реализации права граждан на досрочную пенсию в связи с ликвидацией организаций.

Ответственный: Абдуллаев А.А. – руководитель агентства по занятости населения Астраханской области.

СОГЛАСОВАНО:

Председатель совета

А.А. Жилкин

Секретарь совета

А.Н. Калюжный