

Протокол
заседания антикоррупционного совета
при Губернаторе Астраханской области

11.12.2012

№ 3

Председатель: Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области

Заместитель председателя: Иванов Михаил Николаевич – руководитель службы безопасности и информационной защиты Астраханской области

Секретарь: Калюжный А.Н. – начальник антикоррупционного отдела службы безопасности и информационной защиты Астраханской области

Члены совета:

Дупак О.В.

- прокурор Астраханской области

Бессонов А.А.

- первый заместитель руководителя следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Астраханской области

Богданов В.И.

- начальник управления ФСБ России по Астраханской области

Кулик Г.П.

- начальник управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Астраханской области

Кукин И.М.

- руководитель управления ФНС России по Астраханской области

Парфенов Д.А.

- руководитель территориального Управления Федеральной службы финансово – бюджетного надзора в Астраханской области

Чичкова Е.Ю.

- начальник управления Министерства юстиции Российской Федерации по Астраханской области

Спицын А.В.

- уполномоченный по правам человека в Астраханской области

Аракелян В.А.

- председатель общественной палаты Астраханской области

Приглашенные:

Аникеев В.А.

- руководитель управления Федеральной службы судебных приставов России по Астраханской области – главный судебный пристав Астраханской области

Попова Ю.В.

- заместитель руководителя администрации Губернатора Астраханской области – начальник контрольно-правового управления администрации Губернатора Астраханской области

Квятковский И.Е. - министр здравоохранения Астраханской области
Гутман В.А. - министр образования и науки Астраханской области

Члены совета Бобров С.И., Стеценко А.Н., Шантимиров К.З. и Меркулов Н.С. отсутствовали по уважительным причинам.

Вступительное слово Жилкина А.А. – Губернатора Астраханской области – председателя совета: «Уважаемые коллеги! Открывая заключительное в уходящем году заседание антикоррупционного совета, необходимо отметить значительный объем проделанной работы в сфере противодействия коррупции на территории Астраханской области всеми ее субъектами. Некоторому подведению итогов и посвящено наше сегодняшнее заседание. Символично, что по инициативе ООН 9 декабря отмечается Международный день борьбы с коррупцией. Напомню, что согласно Конвенции ООН против коррупции, подписанной Россией одной из первых, наше государство относится к числу тех стран, где взятки, хищение бюджетных средств и отмывание коррупционных доходов относятся к уголовным преступлениям, а участники данной конвенции несут обязательства по возврату средств в ту страну, откуда они поступили в результате коррупции.

Конвенция ООН против коррупции является одним из важнейших инструментов в сфере противодействия коррупции на международном уровне, призванная упреждать причинение ущерба для развития государства в правовом русле.

Ее положения неукоснительно соблюдаются и на территории Астраханской области. Более того, в последнее время отмечается рост активности антикоррупционной деятельности региональных правоохранительных органов, все больше достоянием общественности становятся «громкие» дела о преступлениях коррупционной направленности. В связи с этим об эффективности и достаточности мер, принимаемых в целях предупреждения коррупционных правонарушений и преступлений среди должностных лиц правоохранительных, разрешительных и контролирующих органов на территории Астраханской области, нам сегодня осветит представитель регионального следственного управления Следственного комитета Российской Федерации.

В настоящее время в регионе уже внедрены меры, направленные на дебюрократизацию управлеченческих процессов и минимизацию государственного вмешательства в частно-правовые отношения, что способствует повышению качества и оперативности оказания наиболее социально значимых услуг. Речь идет о регламентации и стандартизации предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций путем разработки и принятия соответствующих административных регламентов, что, в конечном итоге, направлено на существенное ограничение коррупционных возможностей чиновников.

О результатах проведения такой работы на сегодняшнем заседании доложат представители контрольно-правового управления администрации Губернатора и региональной прокуратуры.

Кроме того, необходимо отметить высокую степень коррупционных рисков в сферах здравоохранения и образования, так как коррупционные проявления в этих сферах самым непосредственным образом влияют на уровень жизни и здоровья всего населения области. О состоянии дел в этих сферах в условиях прове-

дения их модернизации заслушаем доклады соответствующих региональных министров.

Предлагаю участникам совещания приступить к работе в соответствии с Повесткой дня заседания.».

Повестка дня заседания совета

1. Об исполнении протокола заседания антикоррупционного совета при Губернаторе Астраханской области от 25.10.2012 № 2.

Докладчик: Иванов М.Н. – руководитель службы безопасности и информационной защиты Астраханской области – заместитель председателя совета:

«Уважаемый Александр Александрович, уважаемые члены совета и приглашенные участники! Позвольте доложить об исполнении решений, принятых 25 октября 2012 года на заседании антикоррупционного совета при Губернаторе Астраханской области.

В соответствии с данными решениями территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Астраханской области и региональным министерством финансов в рамках реализации их полномочий на 2013 год запланировано проведение проверок целевого использования средств дорожного фонда Астраханской области. В настоящее время проводится соответствующая подготовительная работа.

Также в целях исполнения решения антикоррупционного совета и более эффективного возмещения штрафов в результате выявленных нарушений финансово-бюджетного и валютного законодательства обеспечено взаимодействие территориальных управлений Федеральной службы финансово-бюджетного надзора и Федеральной службы судебных приставов в рамках заключенного соответствующего соглашения.

Для повышения эффективности взыскания по постановлениям Территориального управления Росфиннадзора, не исполненным в добровольном порядке в установленные действующим законодательством сроки, в управлении назначено должностное лицо, ответственное за координацию деятельности и обеспечение оперативного взаимодействия.

Обеспечено проведение ежеквартального информационного обмена между Территориальными управлениями Росфиннадзора и Федеральной службы судебных приставов по вопросам исполнения постановлений о назначении административного наказания.

По итогам года будет проведена сверка данных по исполнительным производствам, возбужденным на основании постановлений Росфиннадзора.

В то же время имеются проблемы при исполнении решений о привлечении к административной ответственности в части взыскания штрафов.

В соответствии с Вашим поручением, Александр Александрович, подробнее о проводимой работе в этом направлении, об имеющихся проблемах и путях их решения осветит приглашенный на сегодняшнее заседание руководитель управления Федеральной службы судебных приставов Астраханской области – главный судебный пристав Астраханской области Аникеев Владимир Алексан-

дрович. Если позволите, то слово передадим Владимиру Александровичу Аникееву. Спасибо за внимание!».

Докладчик: Аникеев В.А. – руководитель управления Федеральной службы судебных приставов России по Астраханской области – главный судебный пристав Астраханской области:

«Уважаемый Александр Александрович и члены совета! В целях увеличения поступлений в бюджетную систему Российской Федерации управление Федеральной службы судебных приставов Астраханской области совместно с Территориальным управлением Росфиннадзора в Астраханской области осуществляет взаимодействие в рамках Соглашения «О порядке взаимодействия Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Астраханской области и Управления Федеральной службы судебных приставов по Астраханской области при принудительном исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях ТУ Росфиннадзора в Астраханской области» от 02.12.2008 и совместного письма Федеральной службы финансово-бюджетного надзора и Федеральной службы судебных приставов «О взаимодействии территориальных органов ФССП России и территориальных управлений Росфиннадзора» от 01.12.2010 № 43-01-06-25/5248/12/01-27063-ТИ.

По исполнительному производству, возбужденному 24.01.2012 на основании постановления № 02-03-06/151 от 16.06.2011, выданного ТУ Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Астраханской области о взыскании штрафа иного органа в размере 26 796 390 руб., в отношении ООО АГРОСИТИ-АХТУБА, исполнительный документ 28.04.2012 возвращен взыскателю в связи с тем, что невозможно установить местонахождение должника, его имущества либо получить сведения о наличии принадлежащих ему денежных средств и иных ценностей, находящихся на счетах, во вкладах или на хранении в кредитных организациях.

В рамках исполнительного производства, возбужденного 25.01.2012 на основании постановления № 02-03-06/154 от 21.06.2011, выданного ТУ Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Астраханской области о взыскании штрафа иного органа в размере 23 970 870 руб., в отношении ООО «Издательский дом «Возрождение», 29.05.2012 исполнительный документ возвращен взыскателю в связи с тем, что невозможно установить местонахождение должника, его имущества либо получить сведения о наличии принадлежащих ему денежных средств и иных ценностей, находящихся на счетах, во вкладах или на хранении в кредитных организациях.

Исполнительное производство, возбужденное 29.07.2011 на основании постановления № 58-11-55/АП от 19.04.2011, выданного ТУ Федеральной службы финансово-бюджетного надзора о взыскании административного штрафа в размере 700 000 руб., в отношении ОАО «Судостроительное Конструкторское Бюро «КАСПИЙ», окончено в связи с тем, что у должника отсутствует имущество, на которое может быть обращено взыскание, и все принятые судебным приставом-исполнителем допустимые законом меры по обнаружению его имущества оказались безрезультатными. 17.10.2012 г. исполнительный документ в отношении ОАО «Судостроительное Конструкторское Бюро

«КАСПИЙ» о взыскании административного штрафа в размере 700 000 руб. возбужден в Межрайонном отделе судебных приставов по особым исполнительным производствам № 1 г.Астрахани управления Федеральной службы судебных приставов по Астраханской области. В рамках данного исполнительного производства направлены запросы в регистрирующие органы и кредитные организации, вынесено постановление о розыске счетов и наложении ареста на денежные средства, находящиеся в банках.

В целях эффективности взыскания и увеличения количества оконченных с фактическим исполнением исполнительных производств, возбужденных на основании постановлений об административных правонарушениях, вынесенных ТУ Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Астраханской области:

- проводится ежеквартальный обмен информации по вопросам исполнения постановлений о назначении административного наказания, вынесенных территориальными управлениями Росфиннадзора;

- по итогам года проводится сверка данных по исполнительным производствам, возбужденным на основании постановлений Росфиннадзора.

На сайте Территориального управления Росфиннадзора в Астраханской области имеется ссылка «Исключи себя из списка должников» на банк данных исполнительных производств УФССП России по Астраханской области, разработанный в соответствии с требованиями Федеральных законов от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» и от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», позволяющий узнать информацию о должниках, как о физических, так и о юридических лицах.

Управление Федеральной службы судебных приставов России по Астраханской области совместно с Территориальным управлением Росфиннадзора в Астраханской области рекомендуют гражданам и представителям юридических лиц, обнаруживших себя в банке данных исполнительных производств, обратиться непосредственно в подразделение судебных приставов по указанному в банке данных исполнительных производств адресу или телефону в целях получения информации о принятых и возможных мерах принудительного исполнения.

В свою очередь Управление ФССП России по Астраханской области как одной из мер, направленной на повышение уровня фактического исполнения, предлагает совместно с Росфиннадзором, разработать план взаимодействия, включающий в себя не только информирование должников через средства массовой информации, но и проведение рейдовых мероприятий по адресам, указанным в исполнительных документах, в том числе и с целью исключения повторного предъявления исполнительных документов ранее оконченных по основаниям ст.46 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», а также выработать меры взаимодействия с другими правоохранительными органами.».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«Уважаемые члены совета, пользуясь случаем и принимая во внимание актуальность и важность деятельности управления Федеральной службы судебных приставов России по Астраханской области для процесса противодействия кор-

рупции на территории нашего региона, предлагаю включить руководителя управления Федеральной службы судебных приставов России по Астраханской области – главного судебного пристава Астраханской области Аникеева Владимира Александровича в члены антикоррупционного совета при Губернаторе Астраханской области».

Решение принято единогласно.

2. Об эффективности и достаточности мер, принимаемых в целях предупреждения коррупционных правонарушений и преступлений среди должностных лиц правоохранительных, разрешительных и контролирующих органов.

Докладчик: Смирнов В.Г. – руководитель отдела процессуального контроля следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Астраханской области:

«Уважаемый Александр Александрович, члены совета! К сожалению, коррупция – настолько устоявшийся в сознании россиян фактор, позволяющий без особого труда решить тот или иной вопрос, а недобросовестному должностному лицу без особых усилий получить дополнительные материальные блага, что применение уголовно-правовых мер в борьбе с этим общественным злом должно нести не только функцию наказания за содеянное, но и информативно-профилактическую функцию по отношению к правосознанию населения.

Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Астраханской области жестко реагирует на каждый факт коррупционных проявлений, попавший в поле зрения следственных органов.

В текущем году следователями управления рассмотрено 221 сообщение о преступлениях коррупционной направленности. Два из трех рассмотренных сообщений содержат признаки уголовного наказуемого деяния. Так, по результатам процессуальных проверок возбуждено 137 уголовных дел (62% от числа принятых решений).

К уголовной ответственности привлечено 61 должностное лицо, в том числе 9 должностных лиц органов местного самоуправления, из них 5 – главы муниципальных образований, 19 сотрудников правоохранительных органов.

Следственная практика свидетельствует, что коррупции подвержены все без исключения сферы государственной службы: правоохранительная деятельность, образование, здравоохранение, управлеченческая деятельность органов власти и местного самоуправления. Из находившихся за 11 месяцев текущего года в производстве следователей управления 165-ти уголовных дел о коррупционных преступлениях 54 уголовных дела окончено производством и направлено в суд для рассмотрения по существу.

В целях информирования граждан о деятельности следственных органов, а также пропаганды нетерпимости к коррупционным проявлениям и профилактики преступлений коррупционной направленности в средствах массовой информации опубликовано около 1000 выступлений.

Одним из важных направлений в борьбе следственного управления с коррупцией является выявление и пресечение правонарушений и преступлений при расходовании бюджетных денежных средств, предназначенных для развития жилищно-коммунального хозяйства региона.

К уголовной ответственности привлечено 11 чиновников.

К примеру, в этом году в суд для рассмотрения по существу направлены уголовные дела:

- в отношении должностных лиц министерства ЖКХ Астраханской области и предпринимателя, которые, действуя совместно, незаконно изготовив платежные поручения, подделав в них подпись министра, а также указав фиктивное основание для перечисления денежных средств – возмещение расходов по оказанию мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, похитили средства федерального бюджета в размере более 24 млн. рублей;

- в отношении главы муниципального образования «Село Копановка», которая в период с июля по октябрь 2009 года, используя свои должностные полномочия, оформила фиктивные трудовые договоры с жителями указанного муниципального образования для производства работ по благоустройству села, после чего расписалась в платежных ведомостях администрации села о получении заработной платы. Выданными денежными средствами упомянутое должностное лицо распорядилось по своему усмотрению, причинив муниципальному образованию материальный ущерб на сумму около 100 тысяч рублей.

Продолжено расследование уголовных дел по фактам хищения бюджетных денежных средств:

- главой муниципального образования «Восточинский сельсовет», похитившей путем заключения фиктивных договоров на проведение работ по благоустройству села в период времени с 4 июня по 16 октября 2009 года, денежные средства в размере 53 тыс. рублей в рамках реализации отраслевой целевой программы «Реализация дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Астраханской области на 2009 год»;

- бывшим главой Кировского района г.Астрахани на сумму свыше 4 млн. рублей путем перечисления на расчетный счет МУП «Служба № 1» и ООО «Благоустройство» за выполнение работ по благоустройству территории Кировского района г.Астрахани, которые фактически не проведены.

На завершающей стадии расследования находится уголовное дело в отношении заместителя главы администрации муниципального образования «Ахтубинский район» – начальника управления сельского хозяйства, обвиняемого в превышении должностных полномочий, выразившемся в незаконном издании в 2008 году приказа о вхождении муниципального управления сельского хозяйства в состав учредителей одного из коммерческих обществ на территории Ахтубинского района с внесением в его активы плавучей насосной станции стоимостью 855 тыс. рублей, тогда как фактическая ее стоимость составила около 10 млн. рублей. Кроме того, с 2009 по 2011 годы упомянутое должностное лицо способствовало приему на работу в данную организацию своих родственников, а также принимал непосредственное участие в управлении данным обществом и принятии решений по основным вопросам его деятельности.

Анализ практики расследования уголовных дел свидетельствует о смещении коррупционных преступлений в сферы здравоохранения и образования. Если за 11 месяцев 2011 года к уголовной ответственности привлечено только 2 врача и 3 преподавателя, то в текущем году к уголовной ответственности привлечено уже 8 работников органов социальной сферы и здравоохранения и 11 – системы образования, которыми в общей совокупности совершено 90 преступлений.

К примеру, в октябре текущего года следственным управлением возбуждено уголовное дело в отношении врача психиатра-нарколога «Областного наркологического диспансера» по факту получения взятки в размере 3 тыс. рублей за передачу пациенту протокола медицинского освидетельствования, содержащего недостоверные сведения об отсутствии алкогольного опьянения последнего, для предоставления данного документа по месту работы. Расследование уголовного дела продолжается.

Приговором суда осужден доцент кафедры литературы ФГОУ ВПО «Астраханский государственный университет» за получение взятки в размере 7500 рублей от студентки за выставление положительной оценки по дисциплине «История русской литературы», последней назначено наказание в виде штрафа в размере 97,5 тыс. рублей с лишением права заниматься преподавательской деятельностью на 2 года.

Особое внимание следственным управлением уделяется работе по рассмотрению сообщений и расследованию уголовных дел о преступлениях, совершенных сотрудниками правоохранительных органов.

Так, завершено расследование уголовного дела в отношении судебного пристава-исполнителя по факту совершения им 11 эпизодов служебного подлога – обвиняемый из корыстных побуждений внес ложные сведения в официальные документы об окончании исполнительного производства в отношении должников на основании заявлений от взыскателя ОАО «Альфа-Банк», которые в действительности не поступали.

К уголовной ответственности привлечены 9 сотрудников органов внутренних дел, в том числе:

- полицейские центра по надзору за исполнением административного законодательства УМВД России по Астраханской области, пытавшиеся получить взятку в размере полутора тысяч рублей и тысячи долларов США за непривлечение к уголовной ответственности задержанного с икрой рыб осетровых пород;

- старший полицейский группы задержания отдела вневедомственной охраны и водитель-полицейский, которые, прибыв по сообщению о совершении мелкого хищения, зная, что в их полномочия не входит принятие решения о привлечении к административной ответственности, потребовали от задержанного 5 тыс. рублей за неприменение административного ареста. А поскольку у задержанного не было таких денег, незаконно изъяли золотую цепочку стоимостью 24 тыс. рублей, пообещав вернуть ее на следующий день, однако в назначенное время не прибыли;

- старший инспектор по исполнению административного законодательства УГИБДД УМВД России по Астраханской области, выдавший за взятку в размере 30 тыс. рублей водительское удостоверение лицу, лишенному судом права на управление автотранспортным средством.

Изобличена преступная деятельность трех сотрудников второго Межрегионального оперативно-розыскного отдела Главного Управления МВД России по ЮФО, а также двух сотрудников линейного отдела внутренних дел на транспорте Приволжского УВДТ, которые, решив похитить трубу, принадлежащую Приволжской железной дороге, подыскали гражданина Республики Узбекистан, являющегося засекреченным свидетелем в рамках дела оперативного учета, по-

обещав последнему покровительство в случае задержания. Поскольку указанное лицо в момент хищения трубы был застигнут сотрудниками ЛОВД на транспорте, и в отношении него возбуждено уголовное дело, он ввел в курс дела и сотрудников транспортных органов полиции. Обвиняемые все-таки заставили гражданина Республики Узбекистан похитить трубу, продать ее и передать им вырученные деньги. Но поскольку находившийся в зависимом от преступников положении гражданин обратился в органы УФСБ, и хищение трубы уже проходило в рамках оперативного эксперимента, в момент получения денег он был задержан.

Между тем, преступная деятельность одного из задержанных на этом не закончилась. Находясь под домашним арестом, сотрудник органов внутренних дел нарушил установленные ограничения, и, покинув место жительства, пытался сбыть наркотическое вещество – героин, однако был задержан сотрудниками РУФСКН России по Астраханской области.

Стали регулярными задержания за взятки работников здравоохранения и образования. Одно из последних таких уголовных дел возбуждено в отношении и.о. заведующей кардиологическим отделением городской больницы № 2 им.братьев Губиных, которая за вознаграждение в 10 тыс. рублей пообещала поместить пациентку в палату без очереди.

Заведующая детсадом комбинированного вида № 116 предстала перед судом по обвинению в получении взятки в 32 тыс. рублей от одной из родительниц за принятие ее ребенка в дошкольное учреждение.

Буквально на днях возбуждено уголовное дело в отношении заведующей детским садом, которая запретила принимать в садик зачисленного ребенка, пока его родители не окажут, так называемую «благотворительную помощь» в размере 15 тыс. рублей.

К уголовной ответственности за совершение двух фактов взяточничества привлечен директор учебного центра Астраханского инженерно-строительного института, заместитель директора Профессионального лицея № 1, за вознаграждение предоставлявший учащимся свидетельства по специальности «слесарь по ремонту автомобилей» без обучения и сдачи квалификационных экзаменов.

Вместе с тем, в работе правоохранительных, государственных и контролирующих органов в сфере противодействия коррупции, отсутствует наступательность в выявлении фактов нецелевого использования бюджетных денежных средств, легализации имущества, нажитого преступным путем, рейдерских захватов градообразующих предприятий, криминальных банкротств. Без внимания оставлены сферы землепользования, строительства, жилищно-коммунального хозяйства.

Вышеизложенное свидетельствует о необходимости внепланового заслушивания на совещании антикоррупционного совета представителей контролирующих организаций о проделанной работе в сфере противодействия коррупции.».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«Предлагаю уважаемым членам совета согласиться с предложением представителя следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Астраханской области и учесть необходимость заслушивания соответствующих представителей контролирующих организаций при формировании

плана работы антикоррупционного совета при Губернаторе Астраханской области на 2013 год.».

Решение принято единогласно.

Иванов М.Н. – руководитель службы безопасности и информационной защиты Астраханской области – заместитель председателя совета:

«Будет сделано, Александр Александрович.».

3. О результатах работы по принятию административных регламентов по предоставлению государственных (муниципальных) услуг на территории Астраханской области.

Докладчик: Попова Ю.В. – заместитель руководителя администрации Губернатора Астраханской области – начальник контрольно-правового управления администрации Губернатора Астраханской области:

«Уважаемый Александр Александрович, члены совета и приглашенные! Согласно статье 29 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»:

- до 30 июля 2012 года должны были быть приняты административные регламенты предоставления государственных услуг, а информация о них размещена в реестре государственных услуг;

- в срок не позднее 01 июля 2012 года административные регламенты, принятые до вступления в силу Федерального закона подлежали приведению в соответствие с положениями упомянутого федерального закона.

С 1 июля 2012 года вступил в силу запрет требовать от граждан уже имеющиеся в распоряжении ведомств и организаций информацию. С этого же периода межведомственный режим распространен на предоставление всех региональных и муниципальных услуг. Всего около 79 региональных и 24 типовых муниципальных услуг в регионе будут предоставляться в новом режиме.

Для реализации поставленных задач в Астраханской области в короткие сроки была сформирована нормативная правовая база (26 нормативных правовых актов Астраханской области), проведена полная инвентаризация всех услуг, предоставляемых органами власти Астраханской области, результаты этой работы оформлены в перечень услуг и план их перевода в электронный вид, который утвержден распоряжением Правительства Астраханской области от 22.05.2010 № 204-Пр.

Кроме того, весь перевод услуг в электронный вид и организация межведомственного взаимодействия потребовали принятия ряда решений. Нам пришлось внести изменения в 79 нормативных правовых актов Астраханской области, которые позволили устраниТЬ прямые и косвенные препятствия в правовых актах для организации межведомственного информационного взаимодействия, а министерству экономического развития Астраханской области сформировать инфраструктуру обмена данными между ведомствами.

По состоянию на 1 августа 2012 года (отчетную дату), на основе вышеуказанной нормативной правовой базы был принят 131 административный регламент из 135 запланированных, из них предоставляемых с использованием межведомственного взаимодействия 75 из 79 запланированных.

Работа продолжалась, выявлялись новые услуги. 31 августа текущего года перечень услуг утвержден в новой редакции, который сегодня насчитывает 177 услуг.

По информации, представленной управлением по взаимодействию с органами местного самоуправления администрации Губернатора Астраханской области, общее количество муниципальных услуг, по состоянию на 1 декабря 2012 года, составляет 2714, из них регламентированы 1904, 200 – находятся на стадии утверждения. Из регламентированных 1753 относятся к основным, первоочередным муниципальным услугам, подлежащим регламентации в соответствии с распоряжением Правительства Астраханской области от 22.05.2010 № 204-Пр «О плане перехода на предоставление государственных (муниципальных) услуг в электронном виде».

Следует отметить, что регламентация услуг, относящихся к первоочередным, была практически завершена к отчётной дате – 01 августа 2012 года.

Вместе с тем, во втором полугодии, были выявлены новые услуги, в том числе и в результате мер прокурорского реагирования, работа по регламентации которых в настоящее время проводится (общее количество новых услуг составляет 810).

Регламентация муниципальных услуг не завершена ввиду ряда объективных причин:

- большого объема необходимых муниципальных правовых актов, которые должны быть приняты на местном уровне либо приведены в соответствие с действующим законодательством;
- низкого уровня кадрового обеспечения органов местного самоуправления, в том числе отсутствие в поселениях квалифицированных специалистов – юристов;
- выявления новых муниципальных услуг, подлежащих регламентации.

Вопрос своевременной регламентации муниципальных услуг с участием глав муниципальных образований рассматривался неоднократно на заседаниях комиссии по административной реформе в Астраханской области, на Дне местного самоуправления, на селекторном совещании при Губернаторе Астраханской области.

Материалы о готовности органов местного самоуправления Астраханской области к реализации требований Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в разрезе каждого муниципального образования направлялись в прокуратуру Астраханской области для принятия мер прокурорского реагирования.

В рамках методической помощи по разработке административных регламентов и внесению в них необходимых изменений администрацией Губернатора Астраханской области для глав муниципальных образований и специалистов органов местного самоуправления Астраханской области неоднократно (март-апрель, июль) проводились обучающие семинары, в том числе выездные в районы. Были разработаны модельные административные регламенты по первоочередным муниципальным услугам, направлялись методические материалы. В режиме «горячей линии» оказывалась методическая помощь по телефону.

Результаты работы по регламентации оформляются в реестр, который, в свою очередь, является основой Интернет-портала государственных и муниципальных услуг.

Получатели услуг должны иметь возможность через Интернет подать необходимые документы в электронном виде. И такое заявление должно иметь такой же статус, как бумажный документ. Такие положения мы в административных регламентах предусмотрели. Однако в связи с утверждением в конце августа Правительством Российской Федерации новых правил использования квалифицированной электронной подписи мы вносим в них соответствующие корректировки.

Но регламенты не будут работать, если не будет действенных механизмов информирования граждан о новом порядке предоставления услуг, систематического мониторинга их предоставления.

В настоящее время в целях реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» мы приступаем к организации мониторинга государственных и муниципальных услуг, а также удовлетворенности граждан качеством их предоставления и к подготовке предложений по оптимизации порядка их предоставления. На стадии утверждения находится соответствующее постановление Правительства Астраханской области.

В заключении отмечу, что регламентация – процесс постоянный, прежде всего, вызванный изменением федерального законодательства, необходимостью оптимизации порядка предоставления услуг, выявлением новых услуг, в том числе с элементами межведомственного взаимодействия. Поэтому эта работа будет продолжаться.

Благодарю за внимание!».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«Юлия Вячеславовна, прошу Вас и в дальнейшем проводить именно действенную работу по регламентации государственных услуг.».

Попова Ю.В. – заместитель руководителя администрации Губернатора Астраханской области – начальник контрольно-правового управления администрации Губернатора Астраханской области:

«Да, конечно, Александр Александрович.».

Докладчик: Абушаев Р.Р. – начальник отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры Астраханской области:

«Уважаемые участники антикоррупционного совета! В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одним из основных принципов противодействия коррупции является публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления. В связи с этим деятельность государственных органов должна быть направлена на оптимизацию и конкретизацию полномочий государственных (муниципальных) органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах.

Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» определено, что органы,

предоставляющие государственные (муниципальные) услуги, обязаны представлять указанные услуги в соответствии с административными регламентами.

Обеспечение принципа прозрачности работы государственных органов и органов местного самоуправления с гражданами и юридическими лицами, обратившимися за получением государственных (муниципальных) услуг, когда четко установлены сроки административных процедур, перечень необходимых документов и другие вопросы, позволяет функционировать общественному контролю за деятельностью должностных лиц и предотвращать коррупционные проявления.

Исполнительными органами государственной власти Астраханской области и органами местного самоуправления проводится активная работа по разработке и принятию административных регламентов, определяющих порядок предоставления конкретных государственных (муниципальных) услуг.

Органами прокуратуры на системной основе проводится проверка на предмет соответствия федеральному законодательству действующих и вновь принимаемых региональных и муниципальных нормативных правовых актов, утверждающих административные регламенты по предоставлению государственных (муниципальных) услуг. Также в отношении этих актов проводится антикоррупционная экспертиза, основными целями которой являются предотвращение административных барьеров, исключение фактов установления неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям.

В 2012 году прокуратурой Астраханской области выявлено 11 административных регламентов по предоставлению государственных услуг, утвержденных постановлениями различных министерств Астраханской области, которые противоречили федеральному законодательству, содержали коррупциогенные факторы.

К примеру, первым заместителем прокурора Астраханской области в августе 2012 года принесен протест на административный регламент государственных казенных учреждений Астраханской области – центров социальной поддержки населения муниципальных районов и центров социальной поддержки населения города Астрахани, подведомственных министерству социального развития и труда Астраханской области, по предоставлению услуги «Оказание единовременной материальной помощи отдельным категориям граждан на газификацию домовладений», утвержденный постановлением министерства социального развития и труда Астраханской области от 09.07.2012 № 42. Согласно требованиям указанного регламента на заявителей необоснованно возлагалась обязанность помимо копии свидетельства о государственной регистрации права собственности на жилое помещение представлять иные правоустанавливающие документы, подтверждающие право собственности заявителя на домовладение. По результатам рассмотрения протеста нормативный правовой акт приведен в соответствие с действующим законодательством, коррупциогенный фактор исключен.

Прокуратурой Астраханской области принесены протесты на административные регламенты министерства экономического развития Астраханской области по предоставлению государственных услуг «Лицензирование деятельности по производству, хранению и поставке спиртосодержащей непищевой продукции, получаемой при переработке отходов производства этилового спирта и алко-

гольной продукции» и «Лицензирование деятельности по производству, хранению и поставке спиртосодержащей непищевой продукции, произведенной из конфискованных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, не соответствующей государственным стандартам и техническим условиям», утвержденных постановлениями указанного министерства от 10.07.2012 № 043-П и № 044-П, в связи с тем, что регламенты содержали положения о предоставлении организацией документов, не предусмотренных законодательством. По результатам рассмотрения протестов перечисленные административные регламенты приведены в соответствие с федеральным законодательством, коррупциогенные факторы исключены.

Несоответствие федеральному законодательству и наличие коррупциогенных факторов также выявлено прокурорами в нормативных правовых актах органов местного самоуправления Астраханской области, утверждающих административные регламенты по предоставлению муниципальных услуг.

К примеру, прокурором Наримановского района Астраханской области в июле 2012 года принесен протест на административный регламент администрации муниципального образования «Город Нариманов» по предоставлению муниципальной услуги «Подготовка и выдача разрешений на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства», утвержденный постановлением главы администрации муниципального образования «Город Нариманов» от 13.06.2012 № 80. Вопреки требованиям федерального законодательства административный регламент не содержал норм о стандарте исполнения муниципальной услуги, а также о составе, последовательности и сроках выполнения административных процедур по электронным обращениям, что свидетельствовало о наличии коррупциогенного фактора «отсутствие или неполнота административных процедур». По результатам рассмотрения протеста прокурора вышеуказанный административный регламент приведен в соответствие с требованиями федерального законодательства, коррупциогенный фактор исключен.

Более 40 административных регламентов по предоставлению муниципальных услуг в результате принятых мер прокурорского реагирования приведены в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Таким образом, органами прокуратуры принимаются меры к обеспечению действия на территории Астраханской области административных регламентов по предоставлению государственных (муниципальных) услуг, соответствующих законам.

Следует отметить, что административные регламенты по предоставлению указанных видов услуг в установленном порядке обнародуются, в том числе размещаются на официальных сайтах органов государственной власти и местного самоуправления в сети Интернет. Вместе с этим, после внесения каких-либо изменений и дополнений в текст административных регламентов, в отдельных случаях они не размещаются в новой редакции. Вопрос об актуализации информационных материалов для лиц, обращающихся за получением государственной (муниципальной) услуги, на сегодняшний день является злободневным.

Федеральным законом от 03.12.2011 № 383-ФЗ введена административная ответственность за нарушение законодательства об организации предоставления

государственных и муниципальных услуг (статья 5.63 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Возбуждение административных производств по указанному составу правонарушения относится к компетенции органов прокуратуры. В связи с этим, при проведении прокурорами проверок исполнения органами, оказывающими государственные (муниципальные) услуги, отдельное внимание уделяется вопросу выявления вышеуказанного правонарушения.

В качестве примера административного производства по ст.5.63 КоАП Российской Федерации можно привести дело, возбужденное 29.10.2012 в отношении первого заместителя министра социального развития и труда Астраханской области, который допустил нарушение срока рассмотрения обращения гражданина, оспаривающего отказ в предоставлении субсидии на оплату коммунальных услуг.

Работа в данном направлении продолжается.».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«В свете вышесказанного поручаю контрольно-правовому управлению администрации Губернатора Астраханской области (Попова Ю.В.) отслеживать сроки актуализации, в том числе в сети Интернет, административных регламентов по предоставлению государственных и муниципальных услуг на территории Астраханской области при внесении в них каких-либо изменений и дополнений, периодически докладывать мне о результатах этой работы, будем принимать решения по привлечению в установленном порядке к ответственности виновных в несоблюдении этих норм должностных лиц, вплоть до их увольнения.

Кроме того, поручаю управлению по взаимодействию с органами местного самоуправления администрации Губернатора Астраханской области (Сидоров М.А.) организовать в органах местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области работу по более эффективной разработке, принятию и в случае необходимости внесению изменений в административные регламенты по предоставлению муниципальных услуг, а на следующем заседании антикоррупционного совета при Губернаторе Астраханской области доложить о результатах такой работы совместно с несколькими главами муниципальных образований Астраханской области.».

4. О ходе реализации Программы модернизации здравоохранения Астраханской области на 2011-2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Астраханской области от 05.05.2011 № 127-П.

Докладчик: Квятковский И.Е. – министр здравоохранения Астраханской области:

«Уважаемый Александр Александрович, члены совета и приглашенные! На решение задач модернизации здравоохранения Астраханской области на 2011 – 2012 годы запланировано всего 3 065,4 млн. рублей, из них 67% средства Федерального фонда ОМС (2 068,2 млн. рублей), 23% средств консолидированного бюджета (715,7 млн. рублей) и 10% средств территориального фонда ОМС (281,4 млн. рублей).

С 2011 года, по состоянию на 01.11.2012, в учреждения здравоохранения направлено 2 610,6 млн. рублей, в том числе 1 883,2 млн. рублей средств ФФОМС 496,5 млн. рублей средств консолидированного бюджета и 230,9 млн. рублей средств ТФОМС.

Израсходовано в 2011 – 2012 годах 77% запланированных средств (2 349,9 млн. рублей), в том числе 80 % средств ФФОМС (1 647,7 млн. рублей), 66 % средств консолидированного бюджета (471,6 млн. рублей) и 82% средств ТФОМС (230,6 млн. рублей).

Всего на укрепление материально-технической базы медицинских учреждений использовано 900,2 млн. рублей, что составляет 83% от плана.

Подходит к концу строительство диагностического центра Александровской областной клинической больницы, на что израсходовано 223,8 млн. рублей (80% запланированных средств).

Завершены капитальные ремонты на 53 объектах (из 81 запланированного) в 25 учреждениях, на сумму 225,1 млн. рублей (80% запланированных средств).

Поставлено 652 единицы медицинского оборудования (92% от плана), включая дорогостоящую и высокотехнологичную технику, 99% оборудования введено в эксплуатацию.

В сфере внедрения современных информационных систем в здравоохранение освоено 84,9 млн. рублей (48% от плана). Введено в эксплуатацию 937 автоматизированных рабочих мест для 62 медицинских учреждений. В рамках дополнительного соглашения между Правительством Астраханской области, Министерством здравоохранения Российской Федерации и ФФОМС о финансовом обеспечении Программы модернизации здравоохранения Астраханской области 15.11.2012 введены в эксплуатацию все 155 из запланированных модулей бортовой аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС. Проведена работа по внедрению федерального сервиса «Запись на прием к врачу в электронном виде». Расписание всех лечебных учреждений региона, ведущих амбулаторный прием, размещена на федеральном сервисе, проводится дальнейшая интеграция.

На реализацию всех мероприятий по внедрению стандартов и повышению доступности медицинской помощи израсходовано 1 356,9 млн. рублей (75% от плана).

На мероприятия по внедрению стандартов медицинской помощи учреждения израсходовали 756,4 млн. рублей (73,5% от плана). Дополнительные выплаты получили 826 врачей и 1642 средних медицинских работников, среднемесячная заработка которых составила у врачей 32,5 тыс. рублей, у среднего медицинского персонала 18,5 тыс. рублей.

В мероприятии по повышению доступности амбулаторной медицинской помощи участвуют 46 медицинских организаций, которые освоили 495,8 млн. рублей (78% от плана), из них 68,4 млн. рублей (14%) на обеспечение лекарственными препаратами и расходными материалами и 427,4 млн. рублей на денежные выплаты медперсоналу. Денежные выплаты стимулирующего характера получают 1106 врачей-специалистов и 1906 средних медицинских работников. В результате заработка платы в среднем увеличилась у врача-специалиста на 13,8 тыс. рублей (с начислениями) и составила в среднем 26,6 тыс. рублей, среднего медицинского работника выросла на 6,8 тыс. рублей (с начислениями) и составила 15,0 тыс. рублей.

На сегодняшний день в 20-ти учреждениях здравоохранения полностью проведена углубленная диспансеризация более 8 тысяч детей-подростков в возрасте 14 лет, на что израсходовано 14,2 млн. рублей.

Дополнительную переподготовку в рамках региональной программы модернизации здравоохранения в 2011 – 2012 годах прошло 145 врачей.

В 3 pilotных учреждениях поэтапно внедряется одноканальное финансирование и включение в тарифы на оплату медицинской помощи за счет средств ОМС расходов сверх пяти статей (на оплату услуг связи, транспортных услуг, коммунальных услуг и т.д.), на что использовано 85,0 млн. рублей (54,8% от плана).

Согласно распоряжениям Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 №1969-р и от 10.11.2012 №2076-р, в целях стимулирования субъектов Российской Федерации, обеспечивших лучшие показатели реализации программы модернизации здравоохранения по итогам первого полугодия 2012 года утвержден дополнительный размер субсидий, предоставляемых из бюджета ФФОМС в Астраханскую область в размере 183,7 млн. рублей. В связи с чем, внесены изменения в соответствующее постановление Правительства Астраханской области и в настоящее время проводится процедура согласования дополнительного соглашения с Министерством здравоохранения Российской Федерации и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования.

Основная задача, стоящая перед здравоохранением в 2012 году – завершение программы модернизации здравоохранения Астраханской области:

1) Для более полной реализации Программы по внедрению стандартов в настоящее время проводится работа по внесению изменений в Программу в части перераспределения объемов между учреждениями здравоохранения, участвующими в реализации задачи №3 «Внедрение стандартов медицинской помощи».

2) В настоящее время проводится поставка и монтаж компьютерного оборудования диспетчерских станций для мониторинга и управления санитарным транспортом, функционирующим с использованием систем ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

3) В рамках реализации задачи №2 «Внедрение современных информационных систем» в настоящее время проводится подготовка медицинского персонала по вопросам работы с внедряемыми медицинскими информационными системами и системами телемедицинского консультирования.

Спасибо за внимание.».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«Игорь Евгеньевич, самое главное – более эффективно осваивайте выделенные средства на модернизацию регионального здравоохранения.».

Квятковский И.Е. – министр здравоохранения Астраханской области:

«Да, Александр Александрович, работа еще предстоит глобальная и мы ее обязательно выполним.».

5. О ходе выполнения программных мероприятий отраслевой долгосрочной целевой программы «Комплексная модернизация системы образования Астраханской области на 2011-2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Астраханской области от 27.07.2010 № 324-П.

Докладчик: Гутман В.А. – министр образования и науки Астраханской области:

«Уважаемый Александр Александрович и участники совета! Цели, задачи и направления модернизационных процессов в области общего образования закреплены в различных документах концептуального и программного характера:

- Национальная образовательная инициатива «Наша новая школа»;
- комплекс мер по модернизации системы общего образования;
- постановление Правительства Российской Федерации от 07.02.2011 № 61 «О Федеральной целевой программе развития образования на 2011-2015 годы»;
- Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»;
- Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Ряд Указов Президента Российской Федерации Путина В.В. о мерах по реализации государственной политики в различных сферах жизни общества, в том числе в области образования и науки, а также социальной политики, и те поручения, которые даны Правительству Российской Федерации, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, содержат основные целевые ориентиры для системы российского общего образования:

- повышение средней заработной платы учителей;
- повышение качества и доступности образования;
- улучшение условий образовательного процесса в соответствии с новыми ФГОС;
- повышение квалификации учителей.

В целях создания организационной основы региональной политики в сфере образования в Астраханской области была разработана и утверждена постановлением Правительства Астраханской области ОДЦП «Комплексная модернизация системы образования Астраханской области на 2011-2015 годы» (далее – Программа).

Основные цели Программы:

- повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого гражданина;
- создание условий для проведения на территории Астраханской области единой государственной политики, обеспечивающей успешную реализацию основных положений национальной образовательной инициативы «Наша новая школа».

Задачи Программы:

- совершенствование и модернизация внедренных и разработка новых организационно-финансовых механизмов в системе образования;
- обеспечение качественного изменения профессиональной квалификации педагогических и руководящих работников в соответствии с задачами внедрения новых федеральных государственных стандартов начального общего, основного общего, среднего (полного) общего, начального и среднего профессионального образования;
- обеспечение современных требований к условиям, требований к содержанию и требований к результатам обучения путем их модернизации, материально-

го обеспечения образовательного процесса, дальнейшее внедрение в процесс обучения информационно-коммуникационных технологий;

- разработка и задействование механизмов, обеспечивающих гражданам равную доступность всех уровней образования;

В программе отражены все уровни образования начиная с дошкольного и заканчивая профессиональным. Кроме того, для привлечения дополнительного финансирования в бюджет Астраханской области министерство образования и науки Астраханской области принимает участие во всех проектах, реализуемых на федеральном уровне.

За два года из консолидированного бюджета в систему образования было направлено более 1,5 миллиардов рублей.

На протяжении 2011 и 2012 годов органичной составляющей Программы является комплекс мер по модернизации системы общего образования Астраханской области, утверждаемый ежегодно постановлением Правительства Астраханской области. Основные направления Программы следующие:

- разработка и реализация мер, направленных на повышение эффективности единого государственного экзамена;

- реализация комплекса мер, направленных на выявление и поддержку одаренных детей и молодежи;

- обеспечение перехода на федеральные государственные образовательные стандарты;

- сохранение кадрового потенциала через совершенствование системы оплаты труда, обусловив повышение оплаты труда достижением конкретных показателей качества оказываемых услуг.

Состоялось поэтапное (поквартальное) повышение заработной платы учителей общеобразовательных учреждений от 15321 рубль в первом квартале до 16577 рублей в третьем квартале. Среднемесячная заработная плата учителей в Астраханской области по итогам 2012 года должна достигнуть показателя 20693,7 рублей, что составляет 100 % от средней зарплаты в целом по экономике региона.

Средняя заработная плата учителей за сентябрь составила 17477 рублей, в октябре 20235 рублей или 113,5% от средней заработной платы в экономике региона.

Начиная с 2011 года, проект модернизации региональных систем общего образования, обеспеченный средствами федерального бюджета, позволил сделать огромный шаг на пути достижения стратегических ориентиров развития школьного образования.

На приобретение компьютерного оборудования за два года выделено более 247,0 тыс. руб. В 2011 году каждому учителю 1 класса было приобретено автоматизированное рабочее место, в 2012 году, учитывая практику прошлого года и высказанные предложения учителей, также для каждого учителя 1 класса было приобретено автоматизированное рабочее место учителя в новой комплектации.

На эти цели в 2011 – 2012 годах было направлено 149,1 млн. руб. (74,5 млн. руб. – 2011 год, 74,6 млн. руб. – 2012) из федерального бюджета.

Одно из приоритетных направлений развития системы образования Астраханской области – организация дистанционного обучения школьников. Основной

проблемой в реализации этого проекта были высокие тарифы и низкая скорость доступа к сети Интернет, обусловленные ограниченной пропускной способностью каналов связи, с использованием которых на территории Астраханской области осуществлялся доступ к ресурсам сети Интернет. На увеличение пропускной способности и оплату интернет-трафика для общеобразовательных учреждений, участвующих в проекте дистанционного обучения учащихся, направлено в общей сложности 128,6 млн. рублей. Создана независимая внутренняя корпоративная сеть, которая обеспечивает трафик со скоростью до 10 МБ/сек. Имеется реальная возможность проведения конференц-связи с участием до 16 абонентов одновременно, а также задействование образовательного контента, который, начиная с этого года, будет обеспечиваться для доступа для всех образовательных учреждений.

Пополнение фондов школьных библиотек, если в 2011 году решен вопрос оснащения всех без исключения школьных библиотек художественной литературой, то в этом году упор сделан, и такая политика будет продолжена в дальнейшем, на приобретение школьных учебников для обучения по новым образовательным стандартам.

Приобретение школьных автобусов для продолжения программы оптимизации сети и обеспечения доступности к образовательным услугам независимо от места проживания, в 2012 году приобретено 11 автобусов и 9 Газелей.

Приобретение медицинского оборудования позволило завершить обеспечение 100% медицинских кабинетов государственных подведомственных общеобразовательных учреждений необходимым оборудованием в соответствии с требованиями СанПиН, а также создать на базе отдельных общеобразовательных учреждений кабинеты здоровья. На эти цели направлено 1,5 млн. рублей.

Спортивного оборудования и инвентаря закуплено на общую сумму более 38 млн. рублей.

Кроме того, для решения задач, поставленных перед системой образования, закупалось другое учебное и учебно-лабораторное оборудование, мебель, оборудование для проведения итоговой аттестации обучающихся. На базе Астраханского инженерно-строительного института заканчиваются работы по созданию регионального школьного технопарка, основными направлениями деятельности которого являются робототехника, микроэлектроника, прямое цифровое производство, физика, химия, биология, астрономия, цифровое телевидение.

Обеспечено развитие школьной инфраструктуры (текущий ремонт с целью обеспечения выполнения требований к санитарно-бытовым условиям и охране здоровья обучающихся, а также с целью подготовки помещений для установки оборудования).

Значительные средства были направлены на реализацию проекта «теплый туалет», который будет продолжен и завершен в 2013 году. В 2012 году на данные цели выделено 54,3 млн. рублей.

В 2012 году из средств регионального бюджета затрачено на проведение неотложных противоаварийных мероприятий в зданиях образовательных учреждений 5 млн. рублей, за счет средств федерального бюджета – 51,5 млн. рублей. Это позволило провести противоаварийные ремонтные работы в 11 зданиях. Кроме того, на проведение капитального ремонта зданий муниципальных и госу-

дарственных общеобразовательных учреждений направлено более 57 млн. рублей.

Важнейшим направлением реализации комплекса мер по модернизации общего образования стал переход на стандарты второго поколения, которые во многом меняют школьную жизнь ребенка. Речь идет о новых формах организации обучения, новых образовательных технологиях, новой открытой информационно-образовательной среде, далеко выходящей за границы школы. Все это требует создания ряда условий, обеспечивающих эффективность реализации федеральных государственных образовательных стандартов.

С 1 сентября 2012 года по новым федеральным государственным стандартам начального общего образования обучается 11246 учащихся первых классов, 11344 учащихся вторых классов и 3042 обучающихся третьих классов. В порядке эксперимента на новые стандарты переведены 3130 обучающихся 5 классов.

В Астраханской области организовано научно-методическое, консультативное сопровождение по вопросам введения федеральных государственных образовательных стандартов общего образования специалистов всех уровней: от регионального до школьного. В связи с этим на повышение квалификации педагогических работников и переподготовку учителей в рамках реализации программы в 2012 году направлено более 25 млн. рублей. Лучшие учителя региона в 2012 году прошли стажировку в Финляндии.

Создание материально-технических условий, обеспечивающих реализацию федеральных государственных образовательных стандартов, предполагает модернизацию учебного оборудования общеобразовательных учреждений, а для работы на принципиально новом учебном оборудовании требует от учителей и специальной подготовки.

Введение стандартов второго поколения одной из главных задач ставит повышение качества образовательных достижений выпускников. Существенную роль в решении этой задачи играет готовность учительских и управленческих кадров к эффективному внедрению новых образовательных стандартов, готовность к изменениям в профессиональной деятельности в соответствии с требованиями стандартов.

Обеспечить периодическое подтверждение квалификации работников образовательных учреждений и ее соответствие требованиям к кадровым условиям реализации образовательных программ призвана аттестация педагогов.

С начала 2011 года в Астраханской области аттестацию в новом режиме прошел 2365 педагогический работник, из них высшая квалификационная категория присвоена 836 педагогам, что составляет 11,68 % от всех аттестуемых, первая квалификационная категория присвоена 379 работникам (5,3 %) и лишь 91 человек (1,27 % педагогических работников) не смогли успешно справиться с аттестационными процедурами.

В соответствии с условиями предоставления субсидии из федерального бюджета в 2011 году в Астраханской области показатели результативности были достигнуты, а по отдельным позициям перевыполнены. По прогнозным данным показатели достижения заданных параметров будут достигнуты и в 2012 году.

С 2009 года Астраханская область участвует в федеральном электронном мониторинге, который позволяет оценить качество условий образовательного

процесса, как на уровне региона, муниципального образования, так и каждого общеобразовательного учреждения. Все данные мониторинга находятся в открытом доступе и ложатся в основу информации, получаемой общественностью и органами власти всех уровней о системе общего образования региона.

Следует отметить, что в Астраханской области реализация проекта модернизации общего образования начиналась не с нуля. Мероприятия областных целевых программ развития образования (ежегодно, начиная с 2005 года) позволили осуществить отдельные проекты в области модернизации структуры и содержания образования, развития материально-технической базы, создания условий для перехода к новому уровню образования на основе информационных технологий. Удавалось решать вопросы оснащения общеобразовательных учреждений новой школьной мебелью, компьютерной техникой.

Включение Астраханской области в реализацию экспериментального проекта по совершенствованию питания в общеобразовательных учреждениях в 2011-2012 годах позволило улучшить материально-техническое оснащение столовых общеобразовательных учреждений, внедрить новейшие технологии приготовления пищи, повысить квалификацию сотрудников учреждений питания и педагогических работников в целях эффективного внедрения здоровьесберегающих технологий в общеобразовательных учреждениях.

В 2011 году за счет средств федерального бюджета приобретено технологическое, холодильное оборудование, кампусное оборудование для безналичной оплаты питания для 27 учреждений.

Из средств областного бюджета для организации питания детей в общеобразовательных учреждениях в 2011 и 2012 годах выделено более 36 млн. рублей.

По результатам конкурсного отбора региональных программ развития дошкольного образования, проводимого в рамках реализации Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы по направлению «Модернизация регионально-муниципальных систем дошкольного образования» (Постановление Правительства Российской Федерации от 13.07.2012 № 716), Астраханской областью получена субсидия в размере 19 млн. рублей. Полученные средства предусмотрены на оснащение новых мест дошкольного образования. В настоящее время закончены соответствующие мероприятия по закупке оборудования. В каждую вновь открываемую группу поступит спортивно-развивающее оборудование (спортивный комплекс для помещений, сухой бассейн, мягкие строительные модули), дидактические пособия, современные электронные развивающие конструкторы и игрушки, комплект книг.

В муниципальных образованиях Астраханской области в целях создания новых мест дошкольного образования производится реконструкция образовательных учреждений. На данные цели выделены средства муниципальных бюджетов, в том числе привлечённые в 2012 году кредитные средства в объёме 143102 тыс. рублей.

Если пять лет назад некоторые идеи проекта модернизации образования казались амбициозными и неисполнимыми, то сегодня мы уже уверенно говорим о первых качественных переменах в системе общего образования и ставим перед собой всё новые задачи, главной целью которых остается индивидуальный успех каждого ребенка и успешное будущее всей страны.

В 2012 году сделан акцент на социальных и долгосрочных эффектах реализации проекта, комплексном подходе к развитию общего образования с учетом стратегий развития региональных территорий и стратегических ориентиров развития общего образования Российской Федерации до 2020 года, достигнуты следующие эффекты:

- повышение доступности качественного образования, соответствующего современным потребностям общества и каждого гражданина;
- создание реальных условий для проведения на территории Астраханской области единой государственной политики, обеспечивающей успешную реализацию основных положений национальной образовательной инициативы «Наша новая школа»;
- обеспечение современных условий, содержания и результатов обучения путем модернизации материального обеспечения образовательного процесса, дальнейшего внедрения в процесс обучения информационно-коммуникационных технологий.

Таким образом, созданы предпосылки для перехода на принципиально новое качество результатов образования.

С целью исключения коррупционной составляющей министерство образования и науки Астраханской области реализует программные мероприятия в условиях абсолютной прозрачности и гласности. Проводятся ежемесячные совещания с представителями органов местного самоуправления Астраханской области, передача информации о текущем состоянии дел как в системе образования в целом, так и относительно хода реализации вышеизложенных проектов и программ социальными партнерами, представителям СМИ, осуществляются постоянные публикации на сайте министерства образования и науки Астраханской области и сайте Правительства Астраханской области, доступный мониторинг, другие способы передачи информации позволяют исключить внедрение неправомерных схем распределения бюджетных средств и обеспечивают подотчетность потребителям образовательных услуг должностных лиц путем предъявления конкретных действий.».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«Хотелось бы обратиться к руководителю Территориального управления Федеральной службы финансово – бюджетного надзора в Астраханской области, Дмитрий Анатольевич, в этом году проводилась проверка регионального министерства образования и науки на предмет целевого использования средств, полученных из федерального бюджета, на модернизацию системы образования?».

Парфенов Д.А. – руководитель Территориального управления Федеральной службы финансово – бюджетного надзора в Астраханской области – член совета:

«Да, проводили.».

Информация по следующим вопросам представлена членам антикоррупционного совета при Губернаторе Астраханской области в виде буклета:

- О контроле за ходом реализации программных мероприятий комплексной целевой программы «Противодействие коррупции в Астраханской области на 2010 – 2012 годы», утвержденной постановлением Правительства Астраханской области от 07.07.2010 № 288-П.

Ответственный: Иванов М.Н. – руководитель службы безопасности и информационной защиты Астраханской области.

- О состоянии работы по выявлению и пресечению преступлений коррупционной направленности на территории Астраханской области.

Ответственный: Кулик Г.П. – начальник управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Астраханской области.

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«Уважаемые члены антикоррупционного совета и приглашенные участники, завершая сегодняшнее заседание, еще раз хотелось бы отметить большой объем работы в сфере противодействия коррупции на территории региона, проделанной нашим советом в 2012 году, которая в конечном итоге направлена на исключение коррупционной составляющей в сознании людей, с одной стороны, и на рост их уровня жизни, с другой стороны.

Благодарю всех членов совета и приглашенных участников за участие и активную деятельность в рамках антикоррупционного совета и до новых встреч.».

СОГЛАСОВАНО:

Председатель совета

А.А. Жилкин

Секретарь совета

А.Н. Калюжный