

**Протокол
заседания антикоррупционного совета
при Губернаторе Астраханской области**

25.10.2012

№ 2

Председатель: Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области

Заместитель председателя: Иванов Михаил Николаевич – руководитель службы безопасности и информационной защиты Астраханской области

Секретарь: Калюжный А.Н. – начальник антикоррупционного отдела службы безопасности и информационной защиты Астраханской области

Члены совета:

- | | |
|---------------|--|
| Талипов Д.Х. | - и.о. прокурора Астраханской области |
| Бессонов А.А. | - первый заместитель руководителя следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Астраханской области |
| Богданов В.И. | - начальник управления ФСБ России по Астраханской области |
| Стеценко А.Н. | - главный федеральный инспектор по Астраханской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе |
| Чайкина М.Г. | - первый заместитель руководителя управления ФНС России по Астраханской области |
| Парфенов Д.А. | - руководитель территориального Управления Федеральной службы финансово – бюджетного надзора в Астраханской области |
| Меркулов Н.С. | - руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области |
| Сусина В.П. | - и.о. начальника управления Министерства юстиции Российской Федерации по Астраханской области |
| Спицын А.В. | - уполномоченный по правам человека в Астраханской области |
| Аракелян В.А. | - председатель общественной палаты Астраханской области |

Приглашенные:

- | | |
|---------------|---|
| Рязанова Е.Н. | - и.о. заместителя председателя Правительства Астраханской области – министра финансов Астраханской области |
|---------------|---|

Полянская Э.В.	- заместитель председателя Правительства Астраханской области – министр экономического развития Астраханской области
Лукияненко Е.А.	- министр социального развития и труда Астраханской области
Трушкин С.Н.	- заместитель министра строительства и дорожного хозяйства Астраханской области
Яковлев В.А.	- министр жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области

Члены совета Дупак О.В., Бобров С.И., Кулик Г.П., Шантимиров К.З., Кукин И.М. и Чичкова Е.Ю., а также приглашенные Шведов В.А. и Султанов Р.Д. отсутствовали по уважительным причинам.

Вступительное слово Жилкина А.А. – Губернатора Астраханской области – председателя совета: «Уважаемые коллеги! Открывая заседание антикоррупционного совета, хотелось бы подчеркнуть, что в настоящее время на самом высоком уровне нашего государства особое внимание уделяется необходимости установления режима жесткой экономии бюджетных средств, предполагающего достижение максимально возможного экономического и социального эффекта от каждого бюджетного рубля.

Этой основной задаче посвящена бюджетная политика нашего государства, что означает необходимость повышения результативности и эффективности использования бюджетных средств и на региональном уровне, другими словами их целевого использования. Это направлено на исключение действий коррупционной направленности со стороны чиновников разного уровня.

Сегодня мы заслушаем доклады о работе по контролю за целевым использованием выданных бюджетных субсидий, проводимой в региональных министерствах финансов, экономического развития, а также социального развития и труда, деятельность которых имеет огромную социальную значимость для местного населения.

Также большую актуальность с точки зрения профилактики и выявления коррупционных рисков представляет собой деятельность территориального управления Росфиннадзора, которую нам осветит его руководитель Парфенов Дмитрий Анатольевич.

Бесспорно, что основной объем так называемой «бытовой коррупции» в Астраханской области порожден несовершенством системы органов местного самоуправления: деятельность муниципальных организаций и предприятий затрагивает интересы всего местного населения, общаться с чиновниками гражданам тоже чаще всего приходится на местном уровне. Возникает недовольство граждан в части необоснованных поборов в детских садах и школах, в поликлиниках и больницах, даже в роддомах и на кладбищах. Впрочем, вклад муниципалитетов в общий уровень «деловой коррупции» тоже определяющий – если не по масштабу коррупционных сделок, то по их количеству. Предприниматели уверены, что без взятки невозможно получить заказ на поставку продуктов в школу

или ремонт административного здания, поставить автобус на маршрут или согласовать строительство торгового павильона.

О принимаемых мерах и результатах работы по выявлению и пресечению преступлений и правонарушений коррупционной направленности, совершаемых должностными лицами органов местного самоуправления Астраханской области, на сегодняшнем заседании совета заслушаем представителя регионального управления Министерства внутренних дел.

Ещё одной площадкой для реализации совместных для общества и государства усилий является участие независимых экспертов, представителей гражданского общества в антикоррупционной экспертизе. Этот механизм позволит повысить эффективность антикоррупционной борьбы за счет большей доступности и открытости информации о деятельности власти, а также возможности граждан высказывать своё мнение, влиять на деятельность власти посредством различного рода обсуждений и дискуссий.

О практике и проблемах реализации своих полномочий независимыми экспертами, аккредитованными на территории Астраханской области, доложит представитель регионального управления Министерства юстиции.

По ряду других вопросов был сформирован буклет с Материалами к заседанию антикоррупционного совета при Губернаторе Астраханской области от 25 октября сего года, который заранее предоставлен членам совета для информации и возможного обсуждения представленных материалов. В этих целях на заседание совета приглашены руководители соответствующих региональных органов государственной власти, ответственных за подготовку информации к материалам заседания.

Предлагаю участникам совещания приступить к работе в соответствии с Повесткой дня заседания.».

Повестка дня заседания совета

1. О результатах работы исполнительных органов государственной власти Астраханской области по контролю за целевым использованием выданных субсидий из бюджета Астраханской области, существующих проблемах практики возврата субсидий, использованных не по целевому назначению.

Докладчик: Рязанова Е.Н. – и.о. заместителя председателя Правительства Астраханской области – министра финансов Астраханской области:

«Уважаемые Александр Александрович и участники совета! Анализ контрольной работы, проведенный министерством финансов Астраханской области по итогам работы за два года и 9 месяцев 2012 года по объему проверенных средств консолидированного бюджета Астраханской области и выявленному нецелевому использованию бюджетных средств показывает следующее.

В текущем году проведено 25 проверок, объем проверенных средств составил 3961,8 млн.руб., объем выявленных нарушений составил 1270 млн.руб., что составляет 32% от объема проверенных средств, в сравнении к 2011 году этот показатель составлял 18%.

По поручениям региональных правоохранительных органов проведено проверок в 2012 году – 5, в 2011 году – 7.

Из приведенного на слайде № 1 анализа следует, что за указанный период сумма выявленного нецелевого использования бюджетных средств растет, а сумма нецелевого использования субсидий снижается. В общем объеме выявленных финансовых нарушений на нецелевое использование бюджетных средств приходится 1,7%, в аналогичном периоде 2011 года этот показатель составлял 0,25%.

В 2010 году из 57 проведенных ревизий, в том числе 11 ревизий, по которым проводились проверки субсидий, выявлено нецелевое использование средств бюджета Астраханской области в сумме 1976,1 тыс.руб., а нецелевого использования субсидий не выявлено.

В 2011 году из 47 проведенных ревизий, в том числе 16 ревизий, по которым проводились проверки субсидий, по трем ревизиям выявлено нецелевое использование средств бюджета Астраханской области в сумме 1512,6 тыс.руб., в том числе 987,4 тыс.руб. – нецелевое использование субсидий в следующих поселениях:

- МО «Тумакский сельсовет» – 1089,4 тыс.руб., из них – 665,6 тыс.руб. нецелевое использование субсидий (в том числе жилищно-коммунальное хозяйство – 538,1 тыс.руб., культура – 88,8 тыс.руб., адресная поддержка МО – 38,7 тыс.руб.);

- МО «Тишковский сельсовет» – 386 тыс.руб., из них – 296,8 тыс.руб. нецелевое использование субсидий (в том числе жилищно-коммунальное хозяйство – 82,4 тыс.руб., культура – 119,4 тыс.руб., адресная поддержка МО – 95,1 тыс.руб.);

- МО «Сасыкольский сельсовет» – 37,2 тыс.руб., из них – 25 тыс.руб. нецелевое использование субсидий (адресная поддержка МО).

За 9 месяцев 2012 года из 25 проведенных ревизий, в том числе 7 ревизий, по которым проводились проверки субсидий, в одной из них, МО «Килинчинский сельсовет», выявлено нецелевое использование средств бюджета Астраханской области в сумме 127,8 тыс.руб., в том числе нецелевое использование субсидий, выделенных из бюджета Астраханской области, в сумме 64,959 тыс.руб. (адресная поддержка МО).

Динамика выявленного нецелевого использования бюджетных средств, в том числе субсидий, от объема проверенных средств, представлена на слайде № 2.

Мы видим, что в процентном отношении сумма выявленного нецелевого использования средств консолидированного бюджета Астраханской области несколько возрастает, а нецелевое использование субсидий снижается.

Контрольные мероприятия проводились по таким направлениям как:

- правильность расходования бюджетных средств, выделенных на модернизацию и развитие ЖКХ (закупка а/транспортных средств, коммунальной техники), на возмещение убытков, возникающих вследствие госрегулирования тарифов на перевозки пассажиров транспортными предприятиями на реализацию ОЦП «Молодая семья», «Адресная поддержка наиболее острых проблем социально-экономического развития муниципальных образований»,

- в 4-х муниципалитетах были проверены бюджетные средства, выделенные на поддержку агропромышленного комплекса.

Анализ выявленного нецелевого использования субсидий, выделенных из бюджета Астраханской области, по отраслям представлен на слайде № 3.

Из приведенного анализа следует, что в 2012 году значительно сократилась сумма выявленного нецелевого использования субсидий.

Это обусловлено следующими причинами:

1) проведением мероприятий предварительного контроля при предоставлении субсидий, как департаментом казначейского исполнения министерства финансов Астраханской области, так и ГРБС;

2) изменением законодательства и введением жестких условий предоставления ряда субсидий. В настоящее время практически все виды субсидий, предоставляемые физлицам, субъектам малого и среднего предпринимательства, юридическим лицам выделяются только после предоставления документов, подтверждающих факт наличия расходов, на которые выделяется субсидия. Это субсидии на поддержку малого и среднего предпринимательства, поддержку сельхозтоваропроизводителей, возмещения процентов по полученным кредитам.

По всем выявленным нарушениям министерством финансов Астраханской области приняты меры в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, осуществляется взыскание средств, направленных не по целевому назначению, виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Кроме того, в рамках реализации Указа Президента РФ все акты ревизий региональным министерством финансов направляются в прокуратуру Астраханской области для принятия мер прокурорского реагирования.

В соответствии с Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ министерству финансов Астраханской области с 01.01.2012 не предоставлено право контроля за целевым использованием субсидий, предоставляемых юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, бюджетным и автономным учреждениям и, соответственно, применения мер ответственности.

Контроль за соблюдением бюджетного законодательства и, соответственно, применение мер ответственности за соблюдением условий предоставления средств из бюджета (субсидий, бюджетных инвестиций, бюджетных кредитов), возложен на органы государственной власти (главных распорядителей бюджетных средств) и органы местного самоуправления, ответственные за их предоставление.

Внесенным Правительством России в федеральную Государственную Думу проектом Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части регулирования государственного и муниципального финансового контроля и ответственности за нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации» эти вопросы частично будут сняты.

В целях снижения объема финансовых нарушений министерством финансов Астраханской области на постоянной основе проводится методическая, разъяснительная работа, обучающие семинары как с ГРБС, так и с муниципальными образованиями вплоть до уровня поселений.

Сложностей по возврату субсидий в бюджет Астраханской области не возникало. Спасибо за внимание.».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«Елена Николаевна, суммы средств бюджетных субсидий, используемые не по целевому назначению, остаются достаточно большими, доведите, пожалуйста,

их до нуля.».

Рязанова Е.Н. – и.о. заместителя председателя Правительства Астраханской области – министра финансов Астраханской области:

«Хорошо, Александр Александрович, будет сделано.».

Докладчик: Полянская Э.В. – заместитель председателя Правительства Астраханской области – министр экономического развития Астраханской области:

«В рамках областной адресной инвестиционной программы (далее – ОАИП) средства на реализацию мероприятий программы выделяются государственным заказчикам – министерствам и ведомствам Астраханской области по факту представления ими отчетов об объемах выполненных работ, подтвержденных формами КС-2 и КС-3.

Субсидии, предназначенные муниципальным образованиям Астраханской области в рамках ОАИП, так же перечисляются государственным заказчикам – профильным министерствам и ведомствам Астраханской области после представления ими отчетов об объемах выполненных работ, подтвержденных формами КС-2 и КС-3. Государственные заказчики перечисляют полученные средства муниципальным образованиям в соответствии с заключенными с ними соглашениями об осуществлении совместных действий по использованию государственных капитальных вложений, выделенных на реализацию ОАИП.

В пунктах 5.3, 5.4 постановления Правительства Астраханской области от 22.02.2008 № 80-П «О формировании и реализации областной адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год и плановый период» прописано, что государственные заказчики строек и объектов, включенных в перечень ОАИП, осуществляют контроль за целевым использованием средств бюджета Астраханской области и несут в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях ответственность за целевое и эффективное использование выделенных им бюджетных средств.

В ежегодных распоряжениях Правительства Астраханской области «О перечне строек и объектов для областных государственных нужд, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию ОАИП» (на 2012 год – распоряжение Правительства Астраханской области от 16.03.2012 №66-Пр) на государственных заказчиков возлагается обязанность:

- ежемесячно, в срок до 5 числа месяца, следующего за отчетным, представлять в министерство экономического развития Астраханской области отчет о ходе строительства объектов для областных государственных нужд в рамках реализации ОАИП с приложением документов по форме КС-2 и КС-3;

- осуществлять контроль за ходом строительства объектов для областных государственных нужд в рамках реализации ОАИП в соответствии с утвержденной проектно-сметной документацией и государственными контрактами;

- в соответствии с графиками производства работ контролировать соблюдение сроков выполнения строительно-монтажных работ, поставки и монтажа оборудования, ввода объектов в эксплуатацию.

Кроме того, на руководителей государственных заказчиков возлагается персональная ответственность за достоверность представляемых отчетов о фактически выполненных работах и недопущение необоснованных расходов бюджета Астраханской области.

В настоящее время в целях усиления контроля за целевым использованием средств бюджета Астраханской области, выделяемых на реализацию мероприятий ОАИП, подготовлены предложения по внесению дополнений в данное распоряжение, в части внесения следующих пунктов:

«3.3. В целях повышения эффективности использования бюджетных ассигнований, а так же, усиления контроля и ответственности государственных заказчиков за целевым использованием средств бюджета Астраханской области, выделяемых на реализацию мероприятий ОАИП:

3.3.4. Организовать жесткий контроль за приемкой выполненных работ, не допуская отклонений от действующих нормативных документов, утвержденного проекта и фактически выполненного объема работ.

Любые отклонения от принятых в проектах решений, не влекущие за собой изменения сметной стоимости, в обязательном порядке согласовывать с проектной организацией и утверждать в установленном порядке.

3.3.5. Ежемесячно, в срок до 5 числа месяца, следующего за отчетным, представлять в министерство экономического развития Астраханской области отчет о ходе строительства объектов для областных государственных нужд в рамках реализации областной адресной инвестиционной программы на 2012 год с приложением документов по форме КС-2, КС-3, заверенными подписью и печатью государственного заказчика, в том числе и в случаях, когда надзор осуществляет организация, подведомственная государственному заказчику, а также при заключении соглашений с органами местного самоуправления об осуществлении совместных действий по использованию государственных капитальных вложений, выделенных на реализацию областной адресной инвестиционной программы.

Пункт 4 дополнить подпунктом 4.3.

4.3. Заявка на авансирование строек и объектов принимается к финансированию на основании государственных контрактов на выполнение работ для государственных нужд перечня, в объеме, не превышающем 30 процентов от объема годовых бюджетных инвестиций, предусмотренных в бюджете Астраханской области при наличии письма государственного заказчика с указанием целей использования аванса и графика его погашения.».

В 2012 году министерство экономического развития Астраханской области осуществляет:

1) Предоставление иных межбюджетных трансфертов из бюджета Астраханской области муниципальным образованиям Астраханской области на исполнение наказов избирателей депутатам Думы Астраханской области в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Правительства Астраханской области от 01.06.2012 №227-П.

Предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальному образованию осуществляется на основании соглашения о расходовании средств, получаемых в виде иных межбюджетных трансфертов (далее – соглашение), с

указанием направлений и объемов финансирования мероприятий, заключаемого между министерством и муниципальным образованием в произвольной форме.

Иные межбюджетные трансферты носят целевой характер и используются только по прямому назначению.

В соответствии с Порядком и Соглашением муниципальное образование обеспечивает контроль за целевым и эффективным использованием полученных средств.

Муниципальное образование ежемесячно, до 10-го числа месяца, следующего за отчетным, представляет в министерство экономического развития Астраханской области отчет об использовании иных межбюджетных трансфертов из бюджета Астраханской области муниципальным образованиям Астраханской области на исполнение наказов избирателей депутатам Думы Астраханской области по форме, утвержденной Порядком.

Министерство экономического развития Астраханской области в соответствии с действующим законодательством осуществляет контроль за выполнением условий предоставления иных межбюджетных трансфертов и представлением отчетности об использовании иных межбюджетных трансфертов.

Иные межбюджетные трансферты подлежат возврату в бюджет Астраханской области в случаях:

- выявления их нецелевого использования;
- нарушения условий предоставления иных межбюджетных трансфертов;
- непредставления отчета муниципальными образованиями, а также представления недостоверных сведений в отчетности.

Министерство экономического развития Астраханской области уведомляет муниципальное образование о выявленных нарушениях в течение четырех рабочих дней со дня их выявления. Муниципальное образование в течение четырнадцати дней со дня получения уведомления от министерства обязано устранить допущенные нарушения.

В случае не устранения допущенных нарушений, муниципальное образование обязано вернуть в течение пяти банковских дней со дня истечения срока, предусмотренного для устранения нарушений, в бюджет Астраханской области иные межбюджетные трансферты в объеме выявленных нарушений.

В случае невозврата иных межбюджетных трансфертов муниципальными образованиями в добровольном порядке, указанные средства подлежат взысканию в бюджет Астраханской области в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Остаток не использованных в текущем финансовом году иных межбюджетных трансфертов подлежит возврату в доход бюджета Астраханской области в соответствии с действующим законодательством.

На основании отчетов, представленных муниципальными образованиями Астраханской области, по состоянию на 01.09.2012, нецелевого использования средств при реализации мероприятий на территории муниципальных образований министерством экономического развития Астраханской области не выявлено.

2) Предоставление иных межбюджетных трансфертов из бюджета Астраханской области муниципальным образованиям Астраханской области на

улучшение социальных и бытовых условий жителей муниципальных образований Астраханской области в 2012 году в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Правительства Астраханской области от 08.02.2012 №33-П.

Предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальному образованию осуществляется на основании соглашения о расходовании средств, получаемых в виде иных межбюджетных трансфертов (далее – соглашение), с указанием направлений и объемов финансирования мероприятий, заключаемого между министерством экономического развития Астраханской области и муниципальным образованием в произвольной форме.

Муниципальное образование, получившее иные межбюджетные трансферты, в срок не позднее 31 декабря 2012 года представляет в министерство экономического развития Астраханской области отчет об использовании иных межбюджетных трансфертов из бюджета Астраханской области муниципальным образованиям Астраханской области на улучшение социальных и бытовых условий жителей муниципальных образований в 2012 году.

На основании отчетов, представленных муниципальными образованиями Астраханской области, по состоянию на 01.09.2012, нецелевого использования средств при реализации мероприятий на территории муниципальных образований министерством экономического развития Астраханской области не выявлено.»).

Докладчик: Лукьяненко Е.А. – министр социального развития и труда Астраханской области:

«В пределах лимитов бюджетных ассигнований, определенных министерству социального развития и труда Астраханской области из бюджета Астраханской области, выделяются субсидии:

- муниципальным образованиям на организацию отдыха детей в каникулярное время;
- общественным организациям на проведение социально значимых мероприятий и на организацию в каникулярное время отдыха подростков, состоящих на учете в подразделениях внутренних дел;
- предприятию, использующему труд инвалидов ООО «Астраханское предприятие «Дельта» на сохранение и создание рабочих мест для инвалидов;
- бюджетным учреждениям на реализацию мероприятий в рамках программ, а также на их содержание;
- специализированным похоронным организациям на оказание услуг по погребению.

За период 2010 – 2012 годы на все направления выделено субсидий в сумме 335,6 млн.рублей.

Бюджетам муниципальных образований в Астраханской области субсидии предоставляются на организацию отдыха детей в каникулярное время, в рамках отраслевой целевой программы «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи на 2010-2012 годы» и постановления Правительства Астраханской области от 02.03.2010 № 71-П «Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Астраханской области». За счет данных средств, производится:

- возмещение части стоимости путевки в загородные лагеря для детей работников бюджетной сферы в размере 95%, для детей работников внебюджетной сферы в размере 50%;

- оплата стоимости продуктов питания в лагерях с дневным пребыванием детей с двух- и трехразовым питанием.

Расчет объема субсидий на реализацию мероприятий осуществляется министерством социального развития и труда Астраханской области в соответствии с методикой расчета иных субсидий из бюджета Астраханской области бюджетам муниципальных образований Астраханской области на организацию отдыха детей в каникулярное время, утвержденной порядком предоставления иных субсидий из бюджета Астраханской области бюджетам муниципальных образований Астраханской области на реализацию мероприятий по организации отдыха детей в каникулярное время.

Общий объем субсидии за 2010-2012 годы составил 125,3 млн. рублей, в т.ч.: в 2010 году – 38,0 млн.рублей; в 2011 году – 56,9 млн.рублей; в 2012 году – 30,4 млн.рублей.

Министерством социального развития и труда Астраханской области ежемесячно осуществляется мониторинг расходования субсидии. В настоящее время в соответствии с планом проверок комиссией министерства социального развития и труда Астраханской области проводится проверка реализации мероприятий летней оздоровительной кампании детей и целевого использования средств, выделенных на данные цели администрации муниципального образования «Приволжский район». По плану до конца 2012 года проведение подобного рода проверок будет осуществлено еще в двух муниципальных образованиях Астраханской области.

Вместе с тем, продолжается практика, когда отдельные муниципальные образования не в полном объеме используют субсидию, из бюджета Астраханской области на организацию отдыха детей в каникулярное время, несмотря на то, что субсидия рассчитывается на основании ранее представленных ими заявок по потребности в финансовых средствах. Остатки средств, сложившиеся на конец финансового года в полном объеме возвращаются в областной бюджет.

Бюджетные субсидии общественным организациям на проведение социально значимых мероприятий и на организацию в каникулярное время отдыха подростков, состоящих на учете в подразделениях внутренних дел, выделяются в рамках реализации постановлений Правительства Астраханской области от 26.06.2009 № 326-П «Об утверждении Положения о государственной финансовой поддержке деятельности региональных общественных объединений инвалидов (детей-инвалидов) и ветеранов в форме бюджетной субсидии», от 12.04.2012 № 145-П «О Порядке определения объема и предоставления субсидии из бюджета Астраханской области некоммерческим организациям Астраханской области», а также в рамках постановления Правительства Астраханской области от 19.05.2010 № 206-П «О Порядке предоставления субсидии из бюджета Астраханской области региональным общественным организациям на реализацию мероприятий по оздоровлению и отдыху детей и подростков Астраханской области в каникулярное время, находящихся в социально-опасном положении».

Общий объем субсидии, выделенный 19-ти общественным организациям за

период 2010-2012 годы составил 5912,5 тыс.рублей, в т.ч.: в 2010 году – 1490,5 тыс.рублей, в 2011 году – 2143,1 тыс.рублей; в 2012 году – 2278,9 тыс.рублей.

Предприятию, использующему труд инвалидов, ООО «Астраханское предприятие «Дельта» субсидии выделялись на сохранение и создание рабочих мест для инвалидов в соответствии с постановлением Правительства Астраханской области от 16.09.2009 № 501-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Астраханской области на государственную поддержку предприятий, использующих труд инвалидов». В 2010 году указанному предприятию было выделено 1000,0 тыс.рублей, которые были освоены в полном объеме. Средства 2012 года в размере 500,0 тыс.рублей планируется использовать в четвертом квартале текущего года.

Данные бюджетные субсидии распределяются комиссией, созданной при министерстве социального развития и труда Астраханской области, на мероприятия, направленные на:

- защиту прав и законных интересов инвалидов (детей-инвалидов) и ветеранов, с целью их социального становления и обеспечения им равных с другими гражданами возможностей, а также решения задач общественной интеграции инвалидов (проведение социально-значимых мероприятий, пленумов, активов, организация подписки на периодические издания, оплата расходов связанных с участием во Всероссийских съездах и пленумах организации);

- стабилизацию финансово-экономического положения предприятий, создание условий для реабилитации и интеграции инвалидов в общество, повышение уровня их жизни, путем сохранения имеющихся и создания дополнительных рабочих мест для инвалидов;

- защиту прав и осуществление компенсационных выплат вкладчикам (акционерам), которым причинен ущерб на финансовом и фондовом рынках Российской Федерации (работы, связанные с компенсационными выплатами вкладчикам, имеющим право на получение компенсации по вкладам, возмещение коммунальных услуг, услуг телефонной и почтовой связи, банковских услуг, арендной платы за помещение и прочее).

За период с 2010 – 2012 годы проведены проверки по целевому использованию средств областного бюджета, выделенных в виде субсидий в 9-ти общественных организациях. Результаты проверки показали, что субсидии, полученные из бюджета Астраханской области, проверенными общественными организациями израсходованы по целевому назначению.

В связи с изменением в текущем году у 8-ми государственных учреждений типа учреждения на бюджетное их содержание, а также реализация ими мероприятий в рамках программ стала осуществляться посредством получения субсидий из областного бюджета.

В соответствии с планом проведения проверок в 2012 году была проведена тематическая проверка в ГБСУ АО «Центр социальной адаптации». По результатам проверки, по состоянию на 01.07.2012, нецелевых расходов средств областного бюджета, выделенных в виде субсидий, не установлено.

До конца текущего года запланировано проведение тематических проверок по теме: «Состояние бюджетного учета и отчетности, целевое использование субсидий» по двум подведомственным бюджетным учреждениям:

- ГБУСОНАО «Комплексный центр социального обслуживания населения, Ленинский район»;

- ГБУСОНАО «Комплексный центр социального обслуживания населения, Советский район».

В соответствии с постановлением Правительства Астраханской области от 29.12.2009 № 686-П «О Порядке предоставления субсидий из бюджета Астраханской области специализированным службам по вопросам похоронного дела и о внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 28.12.2005 № 466-П» из бюджета Астраханской области предоставляются субсидии специализированным службам по вопросам похоронного дела в целях возмещения расходов (оформление документов, необходимых для погребения, облачение тела, предоставление гроба, перевозка умершего на кладбище, погребение) на погребение умерших:

- личность которых не установлена органами внутренних дел в определенные законодательством Российской Федерации сроки;

- у которых отсутствуют супруг (а), близкие родственники, иные родственники либо законные представители умершего или при невозможности осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение.

Субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных министерству социального развития и труда Астраханской области по статье расходов «Выплата социального пособия на погребение и возмещение расходов по гарантированному перечню услуг по погребению за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» на текущий финансовый год и плановый период.

Размер субсидий использованных специализированными службами по вопросам похоронного дела составил:

- в 2010 году – 1568,0 тыс.рублей;

- в 2011 году – 1260,3 тыс.рублей;

- в 2012 году – 1018,0 тыс.рублей (на 10.10.2012).

В целях недопущения нецелевого использования средств министерством социального развития и труда Астраханской области при установлении размера субсидии проверяются правоустанавливающие документы специализированных служб, списки захороненных умерших, справки о смерти, выданные органами ЗАГС на захороненных умерших согласно спискам, счета-фактуры о понесенных расходах в соответствии с гарантированным перечнем услуг по погребению.

Кроме того, работниками министерства социального развития и труда Астраханской области периодически осуществляются выезды на кладбище (г.Астрахань, Трусовский район, ул.Весенняя) с целью сверки представленных городским специализированным комбинатом похоронных услуг (ГСКПУ) документов с фактически произведенными захоронениями умерших.

В заключении хотелось бы резюмировать. Использование средств, выделяемых из областного бюджета в виде субсидий, контролируется министерством социального развития и труда Астраханской области путем выборочных проверок учреждений, организаций и муниципальных образований. За проверяемый период с января 2010 по настоящее время фактов нецелевого использования не

обнаружено, в связи с чем до настоящего времени вопроса о возврате субсидий, использованных не по целевому назначению, не возникало.».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«Екатерина Анатольевна, работу в этом направлении продолжаем – оптимизируем бюджетные расходы.».

Лукияненко Е.А. – министр социального развития и труда Астраханской области:

«Хорошо, Александр Александрович.».

2. О практике осуществления финансово-бюджетного контроля и надзора на территории Астраханской области.

Докладчик: Парфенов Д.А. – руководитель территориального управления Федеральной службы финансово – бюджетного надзора в Астраханской области – член совета:

«Уважаемые Александр Александрович, члены и участники совета! В соответствии с федеральными и региональными нормативными правовыми актами в территориальном управлении Федеральной службы финансово – бюджетного надзора в Астраханской области разработан и утвержден План противодействия коррупции на 2012-2013 годы.

Управление делает все возможное для обеспечения публичности и открытости своей деятельности. Информация о работе Управления регулярно размещается в сети Интернет. Так, на нашем сайте можно найти информацию не только о месте нахождения Управления, его организационной структуре, руководящем составе, контактных данных, но и о текущей и планируемой деятельности.

Организована круглосуточная работа «телефона доверия. Номер «телефона доверия» указан на сайте Управления, а также в извещении, которое вручается под роспись руководителю либо главному бухгалтеру проверяемой организации в первый же день проверки.

Проводится профилактика коррупции с момента поступления специалистов на государственную гражданскую службу, а также при её прохождении. Ежегодно осуществляются мероприятия по организации и проведению проверки достоверности сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставляемых государственными служащими, а также по осуществлению контроля за своевременным предоставлением указанных сведений. Эти сведения размещаются на сайте Управления.

Следующий блок мероприятий антикоррупционного характера непосредственно связан с профессиональной деятельностью государственных гражданских служащих. Проводятся ежеквартальные общепрофилактические беседы с сотрудниками, осуществляющими контрольно-надзорную деятельность и производство по делам об административных правонарушениях, инструктажи участников контрольно-ревизионных групп по условиям и особенностям проведения проверки в конкретной организации, вероятных угрозах в отношении должностных лиц Управления и т. д. Кроме этого, проверки соблюдения резидентами и нерезидентами валютного законодательства и актов органов валютного регулирования проводятся камерально.

Эта мера позволяет ограничить время личного общения должностных лиц с представителями проверяемых объектов.

Также в целях достижения прозрачности общения должностных лиц Управления с представителями контролируемых объектов и лицами, в отношении которых ведется административное производство, оборудовано специальное помещение для переговоров и осуществления процессуальных действий, оснащенное системами видеонаблюдения и аудиозаписи.

Теперь позвольте доложить о результатах деятельности Управления.

Управлением за 9 месяцев текущего года проведено 109 контрольных мероприятий (ревизий, проверок). Более чем в половине случаев выявлены нарушения в финансово-бюджетной сфере.

Общая сумма проверенных средств за 9 месяцев 2012 года 46 111,3 млн.рублей или в 3 раза больше, чем в аналогичном периоде 2011 года (14 562,2 млн.рублей). При этом средств федерального бюджета проверено в 2012 году 39 338,2 млн.рублей, то есть в 6 раз больше, чем в 2011 году (6 843,0 млн.рублей).

Это объясняется тем, что начиная с 2011 года, произошло укрупнение финансовых служб Министерства обороны РФ и финансовое обеспечение войсковых частей осуществляется через централизованный орган – Управление финансового обеспечения Министерства обороны РФ в Астраханской области, на доверительном основании которого состоят 49 войсковых частей и учреждений Министерства обороны РФ. Объем их финансирования на 2011 год составил 5 816,397 млн.рублей.

Выявлено нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере на сумму 3 550,4 млн.рублей, в том числе в использовании средств федерального бюджета – 1 807,1 млн.рублей, а также в использовании средств, выделенных из федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов 809,6 млн.рублей.

В 2012 году установлены следующие виды нарушений:

- нецелевое использование бюджетных средств – 1 млн.рублей;
- неэффективное использование материальных ресурсов и денежных средств установлено проверками 18-ти бюджетополучателей в сумме – 206,2 млн.рублей;
- неправомерное расходование денежных средств и материальных ресурсов установлено проверками 33 бюджетополучателей в сумме 901,5 млн.рублей, (выразилось в необоснованном образовании дебиторской задолженности, неправомерном использовании дебиторской задолженности прошлых лет, в неправомерных начислениях и выплатах сотрудникам, использовании бюджетных средств при отсутствии подтверждающих документов, оплате подрядчику за невыполненный объем работ, в оплате завышенной стоимости подрядных работ и т.п.);
- превышение объемов денежных обязательств, принятых и подлежащих оплате, над лимитами бюджетных обязательств, установлены проверками 7 бюджетополучателей в сумме 23,3 млн.рублей;
- недостачи и излишки материальных ценностей и денежных средств установлены проверками 12 бюджетополучателей в сумме 1,0 млн.рублей;
- прочие нарушения допущены 30 бюджетополучателями на сумму 2 418,3 млн.рублей, в том числе:
 - нарушения порядка формирования, размещения и исполнения заказов на закупку и поставку товаров, работ, услуг для государственных нужд – 1,0 млн.рублей;

- искажение отчетных данных, нарушения правильности ведения бухгалтерского учета и предоставления бухгалтерской отчетности – 2 408,5 млн.рублей;
- иные нарушения – 8,8 млн.рублей.

По результатам контрольных мероприятий Управлением за отчетный период приняты следующие меры:

1) Руководителям учреждений, допустивших нарушения финансово-бюджетного и валютного законодательства, вынесены и направлены 77 представлений о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса и 13 предписаний об устранении выявленных нарушений.

Все представления руководителями рассмотрены, 10 предписаний об устранении выявленных нарушений финансово-бюджетного законодательства исполнены, по одному – УФО МО РФ в Астраханской области обратилось в суд о признании предписания недействительным, судебный процесс ещё не завершен, по двум предписаниям – срок исполнения ещё не наступил.

2) На постоянной основе осуществляется контроль за ходом исполнения вынесенных представлений, предписаний, постановлений о назначении административных наказаний. Так, по обращению Управления судебным органом за неуплату штрафа в установленный срок наложено административное взыскание в размере 80,0 тыс.рублей (Волго-Каспийское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству).

3) С целью уголовно-правовой оценки действий должностных лиц учреждений, допустивших финансовые нарушения в финансово-бюджетной сфере, переданы в правоохранительные органы материалы ревизий и проверок, которыми установлены факты существенных нарушений действующего бюджетного законодательства на общую сумму 2 881,4 млн.рублей, из них:

- в прокуратуру Астраханской области направлено 33 материала. Органами прокуратуры внесено 12 представлений за финансовые нарушения, выявленные ревизиями и проверками, в том числе в использовании средств федерального бюджета – 4 представления, в использовании средств бюджета субъекта – 8 представлений;

- в Военную прокуратуру Каспийской флотилии направлены 3 материала, по результатам рассмотрения вынесено 2 представления;

- в следственное управление Следственного комитета РФ по Астраханской области направлено 30 материалов проверок;

- кроме того, по запросам органов УМВД России по Астраханской области в их адрес направлено 33 материала.

По трем переданным материалам возбуждены в 2012 году уголовные дела в отношении должностных лиц организаций (2 – СУ СК РФ по Астраханской области и 1 – СУ УМВД РФ по Астраханской области).

4) По выявленным признакам нарушений бюджетного и валютного законодательства в отношении юридических и должностных лиц организаций, индивидуальных предпринимателей Управлением возбуждено 95 дел об административных правонарушениях и вынесено 102 постановления о назначении административных наказаний. При этом предъявлено штрафных санкций на 41,36 млн.рублей. Взыскано в доход федерального бюджета 1,40 млн.рублей.

Проверенными учреждениями приняты меры, по устранению финансовых

и нефинансовых нарушений на сумму 737,8 млн.рублей, в том числе:

- восстановлено в добровольном порядке – 736,8 млн.рублей;
- взыскано с юридических и физических лиц по решению судов 0,8 млн.рублей;
- взыскано штрафов за нецелевое использование бюджетных средств – 0,2 млн.рублей.

К дисциплинарной ответственности привлечено 21 должностное лицо (уволенных нет).

В завершение доклада хочу отметить, что Управлением на постоянной основе проводятся мероприятия по повышению эффективности контрольной деятельности Управления, а именно:

1) Осуществляется мониторинг отрицательной и положительной судебной практики по нарушениям валютного и бюджетного законодательства РФ с целью исключения отмены актов Управления по аналогичным основаниям.

2) Внедрена практика правового сопровождения проверок в целях исключения на стадии ревизии из актов действий, не являющихся нарушениями по действующему законодательству, либо вызывающих сомнения в возможности их отстаивания в суде.

3) Совместно с управлением Федеральной службы судебных приставов по Астраханской области разрабатывается механизм вынесения постановлений о временном ограничении на выезд должников, не уплативших административные штрафы, с территории Российской Федерации.

4) Проводится работа по организации взаимодействия с экспертными учреждениями, расположенными на территории Астраханской области, обладающими возможностями проведения почерковедческих и технических экспертиз, с целью наработки доказательной базы выявляемых нарушений.».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«Дмитрий Анатольевич, предлагаю Вам объединить усилия территориального управления Федеральной службы финансово – бюджетного надзора в Астраханской области и управления Федеральной службы судебных приставов по Астраханской области по более эффективному возмещению штрафов в результате выявленных нарушений финансово-бюджетного и валютного законодательства. В этих целях поручаю Вам, Михаил Николаевич, пригласить на следующее заседание совета руководителя УФССП России по Астраханской области.».

Иванов М.Н. – руководитель службы безопасности и информационной защиты Астраханской области – заместитель председателя совета:

«Будет сделано, Александр Александрович.».

3. О принимаемых мерах и результатах работы по выявлению и пресечению преступлений и правонарушений коррупционной направленности, совершаемых должностными лицами органов местного самоуправления Астраханской области.

Докладчик: Сатредин Д.Р. – и.о. начальника управления экономической безопасности и противодействия коррупции управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Астраханской области:

«Уважаемый Александр Александрович и участники совета! Основные направления совместных мероприятий по противодействию коррупции определены в Указе Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 № 297 «О

Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции», плане МВД России по противодействию коррупции на 2012-2013 годы, а также Президентом Российской Федерации в ходе состоявшегося в феврале 2012 года расширенного заседания коллегии МВД России.

С учетом данных требований, в условиях модернизации правоохранительной системы противодействие коррупционным проявлениям остается одной из самых основных задач деятельности органов внутренних дел.

На протяжении последних лет в Астраханской области отмечается устойчивый рост количества выявляемых правоохранительными органами коррупционных преступлений.

Согласно статистическим данным, в соответствии с Перечнем № 23 за 9 месяцев 2012 года зарегистрировано 580 (за 9 месяцев 2011 года – 405, 42,8%) преступлений коррупционной направленности, из которых 578 выявлены сотрудниками органов внутренних дел (за 9 месяцев 2011 года – 405):

- ст.204 УК РФ (коммерческий подкуп) – 8 (за 9 месяцев 2011 года – 2);
- ст.290 УК РФ (получение взятки) – 44 (за 9 месяцев 2011 года – 58);
- ст.291 УК РФ (дача взятки) – 50 (за 9 месяцев 2011 года – 59);
- ст.285 УК РФ (злоупотребление должностными полномочиями) – 53 (за 9 месяцев 2011 года – 10);
- ст.286 УК РФ (превышение должностных полномочий) – 3 (за 9 месяцев 2011 года – 6);
- ст.292 УК РФ (служебный подлог) – 110 (за 9 месяцев 2011 года – 101);
- ч.3, 4 ст.159 УК РФ (мошенничество) – 219 (за 9 месяцев 2011 года – 120);
- ч.3, 4 ст.160 УК РФ (присвоение) – 90 (за 9 месяцев 2011 года – 42).

Предварительно расследованы уголовные дела по 485 (за 9 месяцев 2011 года – 412) преступлениям, в суд направлены уголовные дела по 376 (за 9 месяцев 2011 года – 356) преступлениям.

Ущерб по оконченным расследованием уголовным делам по преступлениям коррупционной направленности составляет 89,2 млн.руб., возмещено 82,5 млн.руб., процент возмещения составляет 92,5%.

Проведенный анализ результатов работы свидетельствует о причастности к совершению коррупционных преступлений должностных лиц всех уровней власти, начиная от федеральных органов и заканчивая органами местного самоуправления.

Взяв курс на повышение эффективности противодействия коррупции, МВД России были изменены критерии оценки результативности деятельности в данном направлении. Приоритетными определены – выявление и пресечение наиболее значимых коррупционных преступлений, совершаемых высокопоставленными чиновниками, а также в крупном и особо крупном размерах.

Решая поставленные задачи, за 9 месяцев 2012 года число выявленных тяжких и особо тяжких составов возросло на 42,4% (с 232 до 330), их доля в общей массе коррупционных проявлений составила 56,9%. Количество коррупционных преступлений, совершенных в крупном и особо крупном размерах увеличилось на 30,6% (с 49 до 64). Из числа расследованных преступлений – 70 (+141%, за 9 месяцев 2011 года – 29) совершены в группе.

Положительная динамика выявляемых коррупционных проявлений в определенной степени обусловлена и реализацией мероприятий областной комплексной целевой программы «Противодействие коррупции в Астраханской области на 2010-2012 годы», утвержденной постановлением Правительства Астраханской области от 07.07.2010г. № 288-П.

В текущем году выявлено 51 преступление коррупционной направленности, совершенное должностными лицами органов местного самоуправления, в их числе 12 фактов мошенничества, 9 фактов присвоения, 22 факта злоупотребления должностными полномочиями, 2 факта превышения должностных полномочий, 1 факт незаконного участия в предпринимательской деятельности, 3 факта получения взятки, 1 факт служебного подлога, 1 факт халатности.

К уголовной ответственности привлекается 18 должностных лиц органов местного самоуправления.

Основная масса совершаемых преступлений носит корыстный характер и связана с хищением средств муниципалитетов путем незаконного начисления заработной платы и иных выплат, злоупотреблениями при распоряжении муниципальным имуществом, осуществлении административных функций.

Подразделениями экономического блока регионального управления МВД накоплен определенный опыт взаимодействия с подразделениями следственного комитета и прокуратуры области. Введено в практику предварительное обсуждение порядка реализации полученных оперативным путем материалов и определения перспектив их последующего использования в процессе доказывания по уголовному делу, что позволило провести совместную реализацию по ряду серьезных преступлений коррупционной направленности, в том числе с задержанием преступников с поличным при совершении преступлений.

Так, в ходе спланированного и проведенного сотрудниками оперативного эксперимента задокументировано два факта получения незаконных денежных вознаграждений в размере ста и двухсот тысяч рублей руководителем муниципального образования за выделение земельных участков (с.Малый Арал Красноярского района Астраханской области).

К уголовной ответственности привлекается глава муниципального образования «Степновский сельсовет», которая, злоупотребив должностными полномочиями, незаконно получила более 900 тысяч рублей в виде заработной платы, премий и прочих выплат.

По факту мошенничества в особо крупном размере возбуждено уголовное дело в отношении главного специалиста управления по жилищной политике администрации г.Астрахани, который незаконно получил социальную выплату на улучшение жилищных условий в сумме свыше 1,3 млн.рублей.

Выявлен ряд значимых преступлений, связанных с обеспечением работы объектов жилищно-коммунального хозяйства.

Направлено в суд уголовное дело в отношении вице-мэра г.Астрахани – председателя комитета по ЖКХ по факту превышения должностных полномочий и халатности, при распределении бюджетных средств в рамках Федеральной программы по модернизации объектов ЖКХ.

Возбуждено уголовное дело по факту покушения бывшим руководством администрации города Астрахани на хищение муниципального имущества на

сумму более 120 млн.рублей, путем организации заведомо невыгодной кредитной сделки под залог имущества коммунальных предприятий города.

В результате проводимых мероприятий, направленных на снижение административного давления при осуществлении разрешительных и контролирующих функций, за получение взятки привлекаются к уголовной ответственности руководитель и сотрудник отдела по взаимодействию с юридическими и физическими лицами по вопросам внешнего благоустройства и состоянию объектов инфраструктуры г. Астрахани, которые за денежное вознаграждение пообещали предоставить индивидуальному предпринимателю разрешение на осуществление розничной торговли.

При получении взятки задержан исполняющий обязанности главы муниципального образования «Актюбинский сельсовет», который требовал 12 тысяч рублей за предоставление справки об отсутствии претензий материального характера со стороны муниципального образования.

Приведенные примеры свидетельствуют о том, что как со стороны правоохранительных органов, так и со стороны органов власти, необходимо продолжить реализацию мер по противодействию коррупционным проявлениям в органах власти и учреждениях муниципальных образований Астраханской области.

На данный момент в качестве наиболее приоритетных направлений определены: сфера муниципальных закупок и торгов, сфера защиты интересов малого предпринимательства, обеспечение целевого расходования бюджетных средств, поступающих в муниципалитеты по линии федеральных и региональных программ. Спасибо за внимание!».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«Дамир Растямович, в целом управление экономической безопасности и противодействия коррупции управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Астраханской области хорошо работает, продолжайте свою деятельность в заданном направлении.».

4. О практике и проблемах реализации своих полномочий независимыми экспертами, уполномоченными на проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов на коррупциогенность.

Докладчик: Сусина В.П. – и.о. начальника управления Министерства юстиции Российской Федерации по Астраханской области:

«Развитие института антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов является одним из направлений реализации Национальной стратегии противодействия коррупции.

Сегодня созданы и продолжают улучшаться достаточные условия для участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции.

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Астраханской области активно содействует аккредитации организаций и граждан в качестве независимых экспертов, оказывает в пределах своих полномочий меры по обеспечению их деятельности, взаимодействуя как с независимыми экспертами, так и органами государственной власти.

Сегодня в Астраханской области аккредитовано 11 независимых экспертов, среди них 1 организация и 10 физических лиц.

В целях сотрудничества управлением Министерства юстиции Российской

Федерации по Астраханской области заключены соглашения о взаимодействии с каждым из независимых экспертов.

Также создан Совет по координации деятельности в сфере проведения независимой антикоррупционной экспертизы, на котором независимые эксперты обмениваются опытом и могут консультироваться по различным вопросам со специалистами регионального Управления Минюста и органов государственной власти.

Ранее имела место проблема когда проекты нормативных правовых актов не размещались для проведения независимой экспертизы на официальных Интернет-сайтах органов государственной власти Астраханской области.

Управлением совместно с администрацией Губернатора Астраханской области проведена работа, направленная на обеспечение права независимого эксперта проводить антикоррупционную экспертизу на проекты нормативных правовых актов.

Результатом которой стало издание ряда нормативных правовых актов органами государственной власти, определяющих порядок размещения соответствующих проектов нормативных правовых актов на Интернет-сайтах и непосредственно размещение соответствующих проектов в специально предусмотренном разделе Интернет-сайта.

Также достигнута договоренность о направлении органами государственной власти в трехдневный срок в адрес управления Министерства юстиции Российской Федерации по Астраханской области копий заключений независимых экспертов, а также информации о результатах их рассмотрения.

Особо хочется отметить активность в процессе проведения независимой антикоррупционной экспертизы регионального отделения Ассоциации юристов России, имеющего аккредитацию на проведение независимой антикоррупционной экспертизы, которым подготовлено 23 экспертизы на проекты нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, из них 10 – о наличии в них положений, способствующих проявлению коррупции, заключения содержали конкретные предложения по устранению коррупциогенных факторов. Все замечания учтены при принятии актов федеральными органами исполнительной власти.

Для сравнения остальными независимыми экспертами в общей сложности подготовлено 5 заключений.

Управление ведет работу по привлечению институтов гражданского общества к проведению независимой антикоррупционной экспертизы.

Не остается без внимания и научно-практическая деятельность ведущих юридических вузов Астраханской области, поскольку преподаватели в ходе своей работы постоянно обращаются к нормативным правовым актам и обсуждают их недостатки, пробелы, в том числе в ходе проведения научно-практических конференций. Законодатель же предоставил им рычаги влияния на нормативные правовые акты.

Чтобы присоединиться к работе по проведению независимой экспертизы на базе Астраханского филиала «Саратовская государственная юридическая академия», создана «Лаборатория правовой экспертизы», участниками которой являются преподаватели и действующие под их руководством студенты, 5 преподава-

телей академии имеют свидетельства об аккредитации в качестве независимых экспертов.

Управление, в свою очередь, в ходе работы с участниками «Лаборатории правовой экспертизы», разъяснило им процедуру проведения правовой и антикоррупционной экспертиз, были подготовлены методические рекомендации по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

Преподаватели и студенты, будучи участниками данной лаборатории – получают практический опыт работы с нормативными документами и совершенствуют свои знания.

«Лабораторией правовой экспертизы» под руководством аккредитованных независимых экспертов уже подготовлены заключения на проекты федеральных нормативных правовых актов. В настоящее время ожидается ответ на заключения.

Основываясь на положительном опыте и в целях популяризации работы независимых экспертов региональным управлением Минюста на базе АФ «СГЮА» проведено заседание «Круглого стола» с участием представителей органов государственной власти Астраханской области, прокуратуры, независимых экспертов, преподавателей и студентов ведущих вузов Астраханской области, где обсуждались возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

Кроме того, преподавателям и студентам всех юридических вузов была предоставлена возможность решить задачу и найти коррупциогенные факторы в представленном проекте нормативного правового акта, при решении которой студенты грамотно анализировали нормы, последовательно и логично приходя к умозаключению, сумев выявить затаившиеся в проекте коррупциогенные факторы.

Принявшие в работе «Круглого стола» преподаватели АГУ, АГТУ, МЮИ и ЮРГИ уже отправили документы в Минюст России в целях получения свидетельства об аккредитации.

Первые годы применения антикоррупционного законодательства показали, что дальнейшее развитие института независимой антикоррупционной экспертизы зависит в большей степени от активности самих независимых экспертов, со стороны же органов государственной власти для этого созданы все условия.»

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«Валерия Петровна, прошу и в дальнейшем организовывать и подталкивать независимых экспертов к плодотворной деятельности при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, исключая при этом коррупционные проявления со стороны упомянутых экспертов.»

Информация по следующим вопросам представлена членам антикоррупционного совета при Губернаторе Астраханской области в виде буклета:

- Об исполнении протокола заседания антикоррупционного совета при Губернаторе Астраханской области от 22.06.2012 № 1.

Ответственный: Иванов М.Н. – руководитель службы безопасности и информационной защиты Астраханской области.

- О результатах использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Астраханской области за 2011 год.

Ответственный: Трушкин С.Н. – заместитель министра строительства и дорожного хозяйства Астраханской области.

- О ходе реализации программных мероприятий отраслевой целевой программы «Модернизация и реформирование жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области на 2011-2015 годы и перспективу до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Астраханской области от 31.08.2010 № 378-П.

Ответственный: Яковлев В.А. – министр жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области.

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«В рамках изучения представленной дополнительной информации хочу обратиться к представителям территориального управления Федеральной службы финансово – бюджетного надзора в Астраханской области (Парфенов Д.А.) и министерства финансов Астраханской области (Рязанова Е.Н.), прошу Вас в следующем году при реализации своих полномочий проверить деятельность дорожного фонда Астраханской области за 2012 год, включая его содержание и осуществление им ремонтных работ.

Всем участникам совета спасибо за внимание и до новых встреч.».

СОГЛАСОВАНО:

Председатель совета

А.А. Жилкин

Секретарь совета

А.Н. Калюжный