

**Протокол
заседания антикоррупционного совета
при Губернаторе Астраханской области**

15.12.2011

№ 4

Председатель: Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области

Заместитель председателя: Чирков В.С. – руководитель службы безопасности и информационной защиты Астраханской области

Секретарь: Калюжный А.Н. – начальник антикоррупционного отдела службы безопасности и информационной защиты Астраханской области

Члены совета:

Талипов Д.Х.

- первый заместитель прокурора Астраханской области

Захаров С.А.

- заместитель руководителя следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Астраханской области

Богданов В.И.

- начальник управления ФСБ России по Астраханской области

Шметков В.А.

- заместитель начальника управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Астраханской области

Стеценко А.Н.

- врио главного федерального инспектора по Астраханской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе

Кукин И.М.

- руководитель управления ФНС России по Астраханской области

Сафрыгин Ю.В.

- заместитель руководителя территориального Управления Федеральной службы финансово – бюджетного надзора в Астраханской области

Меркулов Н.С.

- руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области

Боловин Н.И.

- помощник начальника управления Министерства юстиции Российской Федерации по Астраханской области

Аракелян В.А.

- председатель общественной палаты Астраханской области

Приглашенные:

Гутман В.А.

- министр образования и науки Астраханской области

Зайцева М.А.

- руководитель агентства связи и массовых коммуникаций Астраханской области

Кабикеев А.Н.

- заместитель председателя Правительства Астраханской области – министр экономического развития Астраханской области

Присутствовали:

Абдрахманов Ж.М. - помощник Губернатора Астраханской области

Члены совета Дупак О.В., Бобров С.И., Кулик Г.П., Шантимиров К.З., Парфенов Д.А., Чичкова Е.Ю. и Спицын А.В. отсутствовали по уважительным причинам.

Вступительное слово Жилкина А.А. – Губернатора Астраханской области – председателя совета: «Уважаемые коллеги! Подводя итоги уходящего года, хотелось бы подчеркнуть актуальность деятельности антикоррупционного совета, как одного из самых действенных механизмов в сфере реализации антикоррупционной политики на территории региона. В 2011 году проделана значительная работа, направленная на выявление причин и условий, способствующих возникновению коррупции, уделено внимание различным, подчас остройшим вопросам в данной сфере, выработаны конкретные решения по недопущению коррупционных проявлений в жизнедеятельности государства и общества.

С марта текущего года вступил в силу Федеральный закон «О полиции». Упомянутый закон ввел ряд новшеств, призванных сделать работу правоохранителей более эффективной и прозрачной. О состоянии дел на этом направлении на сегодняшнем заседании заслушаем представителей регионального управления Министерства внутренних дел.

Антикоррупционные образование и пропаганда, а также вопросы развития многофункциональных центров являются важнейшими направлениями реализации Национальной стратегии и Национального плана противодействия коррупции, утвержденных Указом Президента России. В этой связи заслушаем представителей соответствующих региональных органов власти о достигнутых результатах в данных профилактических мерах.

Еще одной комплексной мерой в сфере противодействия коррупции является региональная антикоррупционная целевая программа, о ходе исполнения которой доложит руководитель службы безопасности и информационной защиты Астраханской области.

Предлагаю участникам совещания приступить к работе в соответствии с Повесткой дня заседания.».

Повестка дня заседания совета

1. Об исполнении протокола заседания антикоррупционного совета при Губернаторе Астраханской области от 05.10.2011 № 3.

Докладчик: Чирков В.С. – руководитель службы безопасности и информационной защиты Астраханской области – заместитель председателя совета:

«Уважаемый Александр Александрович, члены совета и приглашенные участники! Позвольте доложить об исполнении принятых 5 октября 2011 года на

заседании антикоррупционного совета при Губернаторе Астраханской области решений, в соответствии с которыми:

- в целях повышения эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Астраханской области при реализации социально значимых целевых программ общественная палата Астраханской области проверила официальные сайты региональных органов исполнительной власти на предмет размещения на них отчетов об использовании соответствующих бюджетных финансовых средств. Особо отмечается работа областных министерств экономического развития и социального развития и труда, которые уже размещают на своих официальных сайтах всю необходимую информацию в удобном для восприятия формате. В остальных органах власти эта работа организована, назначены ответственные должностные лица, требуемые сведения будут размещаться в установленные сроки.

- прокуратурой Астраханской области в настоящее время проводятся проверочные мероприятия деятельности администрации города Астрахани на предмет законности и эффективности использования городских земель, о результатах которых будет доложено на следующем заседании антикоррупционного совета. Региональным управлением Федеральной налоговой службы постоянно отслеживается уровень поступления средств по земельным налогам в городе Астрахани.

Их прирост за 9 месяцев текущего года относительно аналогичного периода 2010 года всего по Астраханской области составляет 29% (215 млн. руб.), из них прирост по муниципальному образованию «Город Астрахань» – 3% (4,7 млн. руб.). Работа в данном направлении продолжается.

- региональными органами прокуратуры проведена проверка законности формирования и предоставления в аренду ООО «Прогресс-строй» для размещения и эксплуатации парковки автотранспортных средств земельного участка на пл. Вокзальной в Ленинском районе г.Астрахани, в ходе которой выявлены грубые нарушения требований федерального законодательства, в частности норм Земельного кодекса.

Городским прокурором в установленном порядке опротестованы соответствующие постановления администрации г.Астрахани. Также выявлены нарушения законодательства при использовании упомянутого участка, так как он является автомобильной дорогой и единственным местом проезда к железнодорожному вокзалу, а наличие шлагбаумов и платность проезда создают препятствия для свободного доступа к объекту общего пользования (вокзалу) и нарушает права и охраняемые законом интересы граждан.

В связи с этим городским прокурором в интересах неопределенного круга лиц подано в суд исковое заявление о возложении обязанности на ООО «Прогресс-Строй» и администрацию г.Астрахани устраниТЬ препятствия в пользовании дорогой общего пользования. Определение Ленинского районного суда г.Астрахани, которым производство по данному гражданскому делу прекращено, 30 ноября текущего года отменено кассационной инстанцией суда и дело возвращено на новое рассмотрение.

Кроме того, по инициативе прокуратуры области региональной Федеральной антимонопольной службой рассмотрено дело о нарушении антимонопольного законодательства в деятельности ООО «Прогресс-Строй» при оказании услуг

платной парковки автотранспортных средств. В действиях указанного общества установлено нарушение требований Федерального закона «О защите конкуренции», в связи с чем выдано предписание об устранении нарушений. В настоящее время антимонопольной службой рассматривается еще одно дело о нарушении антимонопольного законодательства в действиях администрации г.Астрахани при предоставлении упомянутого земельного участка.

Проводятся проверочные мероприятия сотрудниками органов внутренних дел по установлению коррупционной составляющей в вышеперечисленных нарушениях.

- в целях создания препятствий в общеобразовательных учреждениях для различных поборов родителей со стороны учителей министерство образования и науки Астраханской области своим постановлением (от 15.02.2007 № 4) утвердило примерное положение об управляющем совете общеобразовательного учреждения, в котором учтены требования о прозрачности сферы финансово-хозяйственной деятельности учреждения, а также механизм управления материально-техническим обеспечением и оснащением образовательного процесса учреждения. В настоящее время министерством проводится работа с общеобразовательными заведениями на территории области по усилению деятельности их управляющих советов в рамках правового поля.

- активизирована деятельность управления государственной гражданской службы и кадров администрации Губернатора Астраханской области по анализу и контролю за деятельностью комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих в исполнительных органах государственной власти Астраханской области и урегулированию конфликта интересов. В результате проведенного в ноябре этого года анализа, по состоянию на 1 декабря, в региональных исполнительных органах государственной власти проведено 42 заседания упомянутых комиссий. Одним из оснований для их проведения послужили проведенные должностными лицами, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в органах власти, проверки полноты предоставленных государственными гражданскими служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В целях повышения эффективности работы указанных комиссий организовано проведение обучающих семинаров для работников кадровых подразделений и иных должностных лиц, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, в исполнительных органах государственной власти Астраханской области. Работа в данном направлении продолжается.».

2. О ходе выполнения программных мероприятий комплексной целевой программы «Противодействие коррупции в Астраханской области на 2010 – 2012 годы», утвержденной постановлением Правительства Астраханской области от 07.07.2010 № 288-П.

Докладчик: Чирков В.С. – руководитель службы безопасности и информационной защиты Астраханской области – заместитель председателя совета:

«Во исполнение положений Национальной стратегии и Национального плана противодействия коррупции на 2010-2011 годы, утвержденных Указом Президента Российской Федерации, Федерального закона «О противодействии

коррупции» и областного антикоррупционного закона разработана и принята комплексная целевая программа «Противодействие коррупции в Астраханской области на 2010 – 2012 годы».

Реализация мероприятий упомянутой программы позволила:

- объединить усилия и повысить уровень взаимодействия между региональными исполнительными органами государственной власти, правоохранительными и контролирующими органами Астраханской области по противодействию такому социально опасному явлению, как коррупция;
- активизировать профилактические мероприятия антикоррупционного характера;
- привлечь более пристальное внимание населения к данной проблематике.

В настоящее время все предусмотренные программой мероприятия выполняются своевременно и в полном объеме.

Реализация программных мероприятий осуществляется по следующим направлениям:

- снижение коррупционной составляющей при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, осуществляемых исполнительными органами государственной власти Астраханской области;
- совершенствование деятельности исполнительных органов государственной власти, правоохранительных и контролирующих органов Астраханской области в сфере противодействия коррупции;
- обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, организаций, общества и государства от негативных процессов и явлений, связанных с коррупцией;
- усиление правовой пропаганды антикоррупционного законодательства для населения на территории Астраханской области.

На слайде Вы можете убедиться в том, что:

- на территории области наблюдается рост выявленных преступлений коррупционной направленности;
- растет количество проводимых субъектами антикоррупционной деятельности антикоррупционных экспертиз нормативных правовых и правовых актов (их проектов) Астраханской области;
- наблюдается увеличение количества консультаций граждан при столкновении с коррупционными проявлениями посредством «горячей» телефонной линии, функционирующей на базе службы безопасности и информационной защиты Астраханской области, а также посредством специализированной электронной страницы на портале органов государственной власти Астраханской области с возможностью обратной связи (незначительное снижение количества таких обращений в 2010 году связано с недостаточным финансированием рекламы упомянутой «горячей» телефонной линии);
- неуклонно растет количество публикаций, памяток и методических рекомендаций антикоррупционной направленности для населения региона.

Отдельно необходимо сказать о временном приостановлении министерством экономического развития Астраханской области сбора сведений по такому важнейшему для региона целевому показателю реализации программных меро-

приятий, как «Доля государственных контрактов по закупкам для государственных нужд, по которым ведется мониторинг соотношения закупочных цен и их среднерыночного уровня». Это произошло вследствие внесения некоторых изменений в действующее законодательство о госзакупках, но консенсус найден и в ближайшее время работа в данном направлении будет продолжена.

На следующем слайде вы можете ознакомиться с динамикой показателей проведения субъектами антикоррупционной деятельности антикоррупционных экспертиз нормативных правовых и правовых актов Астраханской области и их проектов, свидетельствующей об устойчивом их росте с 2009 года по настоящее время. Это без учета деятельности по данному направлению региональных органов юстиции, которые не вошли в программу, но обязательно будут привлекаться к исполнению соответствующих мероприятий в следующей антикоррупционной комплексной целевой программе.

Благодаря реализации комплексной целевой программы «Противодействие коррупции в Астраханской области на 2010 – 2012 годы»:

- создана рабочая группа по профилактике, выявлению, пресечению коррупционных проявлений и устранению их причин, положение о которой утверждено распоряжением Правительства Астраханской области от 30.12.2010 № 560-Пр. В нее вошли представители прокуратуры Астраханской области, следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Астраханской области, управления ФСБ России по Астраханской области, УМВД по Астраханской области и службы безопасности и информационной защиты Астраханской области.

- на постоянной основе осуществляется мониторинг проведения антикоррупционных экспертиз нормативных правовых и правовых актов (их проектов) Астраханской области субъектами антикоррупционной деятельности.

- активно реализуется комплекс мер, направленных на выявление и пресечение фактов коррупции, связанных с хищением и нецелевым использованием средств федерального бюджета и бюджета Астраханской области.

- в целях организации антикоррупционной пропаганды исполнителями мероприятий программы осуществляется правовое просвещение населения региона в сфере противодействия коррупции посредством соответствующих публикаций в печатных и электронных СМИ, а также издания методических рекомендаций и памяток антикоррупционного характера.

- в региональных органах исполнительной власти проводятся плановые и внеплановые проверки деятельности государственных заказчиков в сфере размещения заказов для государственных нужд Астраханской области на соответствие требованиям действующего федерального законодательства (Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»).

- функционирует на базе службы безопасности и информационной защиты Астраханской области «горячая» телефонная линия, а также на портале органов государственной власти Астраханской области специализированная электронная страница с возможностью обратной связи для обращения граждан и юридических лиц по фактам коррупции в исполнительных органах государственной власти Астраханской области.

В целом планомерная реализация антикоррупционной комплексной целевой программы способствует созданию на территории региона благоприятного предпринимательского климата, снижению уровня экономических рисков при реализации инвестиционных проектов и росту престижа области для различных экономических и геополитических интересов.

В тоже время в процессе реализации программы выявился ряд недостатков в профилактических мерах антикоррупционного характера, связанных с отсутствием какого-либо финансирования программных мероприятий. Ощущается недостаток средств на антикоррупционную пропаганду и организацию «социальной» рекламы о функционировании «горячей» телефонной линии по проблемам, связанным с коррупционными проявлениями.

Итоги реализации мероприятий программы планируется подвести уже в 2012 году. После чего, с учетом всех выявленных положительных и отрицательных результатов, а также новшеств в законодательство, будет разработана следующая антикоррупционная комплексная целевая программа на 2013 – 2015 годы. Спасибо за внимание!».

Стещенко А.Н. – врио главного федерального инспектора по Астраханской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе – член совета:

«24 ноября текущего года состоялось заседание Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе, на котором прозвучало о необходимости финансирования из бюджета Астраханской области мероприятий антикоррупционной комплексной целевой программы, а также об обязательности проведения целевых социологических исследований в сфере противодействия коррупции на территории региона.

Напоминаю Вам, уважаемые коллеги, что за результаты проведения этих мероприятий региону придется отчитываться в аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе к июлю 2012 года.

Кроме того, еще в октябре этого года областным министерством экономического развития не исполнялось одно из показательных мероприятий программы «Проведение выборочного сопоставительного анализа закупочных и среднерыночных цен на закупаемые продукты питания и поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий и телекоммуникаций», вследствие чего такой показатель эффективности реализации программных мероприятий, как «Доля государственных контрактов по закупкам для государственных нужд, по которым ведется мониторинг соотношения закупочных цен и их среднерыночного уровня», не подсчитывался.

Это обстоятельство, как мне представляется, мешает полновесной оценке реализации программных мероприятий антикоррупционной комплексной целевой программы.».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«Всю работу по перечисленным мероприятиям нужно проводить и никакие изменения в действующее законодательство этому не должны мешать.

Поручаю министерству экономического развития Астраханской области (А.Н. Кабикеев) мероприятие областной антикоррупционной комплексной целевой

вой программы «Проведение выборочного сопоставительного анализа закупочных и среднерыночных цен на закупаемые продукты питания и поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий и телекоммуникаций» осуществлять, все необходимые цифры собирать и направлять в установленные сроки государственному заказчику программы. Эта тематика очень важна для региона и по результатам проделанной работы возможно принятие соответствующих мер к должностным лицам, ответственным за государственные закупки, вплоть до привлечения их к уголовной ответственности.».

3. О состоянии работы органов внутренних дел Астраханской области в сфере противодействия коррупции в связи с принятием Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Докладчик: Шметков В.А. – заместитель начальника управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Астраханской области:

«Уважаемый Александр Александрович! Уважаемые участники заседания!

В 2011 году, с учетом требований Президента страны, МВД России, в условиях модернизации правоохранительной системы, одной из основных задач органов внутренних дел оставалось противодействие коррупционным преступлениям.

Целенаправленно решая поставленную задачу, несмотря на сокращение штатной численности органов внутренних дел, нам удалось повысить не только количественные показатели, но и качественную составляющую правоохранительной деятельности в данной сфере.

По итогам 11 месяцев текущего года в Астраханской области выявлено 440 преступлений коррупционной направленности, что на 28,3% выше аналогичного периода прошлого года (за аналогичный период 2010 года – 343).

Справочно: В настоящее время отнесение преступлений к преступлениям коррупционной направленности регламентировано совместным указанием Генеральной прокуратуры РФ и МВД России от 30.04.2010 года № 187/86/2 «О внесении изменений в Перечень статей Уголовного кодекса РФ, используемые при формировании статистической отчетности» (перечень № 23 статей преступлений коррупционной направленности), в который вошло 40 составов преступлений Уголовного Кодекса РФ.

Количество выявленных преступлений против интересов службы в органах государственной власти и местного самоуправления возросло на 15,2% (326 преступлений против 283 в 2010 году).

В 1,5 раза больше пресечено преступлений, относящихся к категории тяжких и особо тяжких (100, за аналогичный период 2010 года – 64).

В суд направлены уголовные дела в отношении 182 должностных лиц различного уровня (за аналогичный период 2010 года – 166 лиц).

Указанные результаты являются, прежде всего, итогом тесного взаимодействия правоохранительных органов региона на всех стадиях выявления и раскрытия преступления – от получения и реализации оперативной информации, предварительного расследования и до рассмотрения в суде.

На сегодняшний день накоплен значительный опыт совместной работы с подразделениями следственного комитета и прокуратуры области.

Наложенные рабочие контакты с региональным управлением ФСБ позволили провести совместную реализацию по ряду серьезных преступлений коррупционной направленности, в том числе с задержанием преступников с поличным при совершении преступлений.

Нами определены приоритетные направления деятельности – защита бюджетных средств, поступающих в регион по линии федеральных и региональных целевых программ, в первую очередь в строительстве и жилищно-коммунальном комплексе, сфера государственных закупок, использования государственного имущества, в том числе земельных ресурсов, социальная сфера и сфера защиты интересов малого предпринимательства. Это именно те направления, где граждане в первую очередь ждут от полиции реакции на коррупционные процессы.

В результате проведенных оперативно-розыскных мероприятий к уголовной ответственности привлекаются руководители ряда министерств и служб регионального правительства, главы муниципальных образований области, сотрудники таможенных органов, МЧС, транспортной инспекции, природоохранных структур, службы судебных приставов, учреждений образования, здравоохранения и социального обеспечения.

Одним из приоритетных направлений для нас является жилищно-коммунальное хозяйство. Надо отметить начатую отработку данной отрасли. Сбор и анализ информации велся по всем уровням распределения и движения денежных средств. В результате оперативно – розыскных и следственных мероприятий пресечена деятельность организованной преступной группы, совершившей хищение более 117 млн. рублей бюджетных средств, выделенных на компенсацию затрат по оказанию жилищно-коммунальных услуг льготным категориям граждан.

С учетом выделения значительных бюджетных средств на ликвидацию аварийного, ветхого жилья и строительство объектов жилого фонда, другим ключевым направлением нашей деятельности стало пресечение коррупционных проявлений в строительной отрасли и сфере недвижимости. По результатам проведенного комплекса мероприятий возбужден ряд уголовных дел по фактам хищений и должностных преступлений.

Реализуются меры по снижению административного давления на субъекты предпринимательской деятельности.

В ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий при получении незаконных денежных вознаграждений задержан ряд руководителей муниципальных органов власти за предоставление различного рода разрешений. В отношении главы одного из муниципальных образований области возбуждено уголовное дело по факту превышения должностных полномочий, выразившихся в принуждении руководителя коммерческой структуры к заключению заведомо невыгодного контракта.

Федеральным законом «О полиции» одним из основных направлений деятельности органов внутренних дел определены защита личности, общества, государства от противоправной деятельности. В этой связи в целях повышения эффективности противодействия коррупционным проявлениям органы внутренних дел в настоящее время нацелены на решение ряда комплексных задач.

В связи со значительным изменением уголовного законодательства в сфере противодействия коррупции необходимо нарабатывать новые методы выявления и раскрытия преступлений данного вида.

Другая немаловажная задача – реализация мер по повышению эффективности взаимодействия с контрольно-надзорными органами федерального и регионального уровня с целью своевременного получения информации о выявленных нарушениях, связанных с хищением и нецелевым использованием бюджетных средств.

Это возможно при условии постоянного мониторинга социально-экономических процессов, происходящих в муниципальных образованиях области, отслеживания и своевременного реагирования на криминогенную обстановку, связанную с незаконным отчуждением собственности, нарушением имущественных прав граждан и организаций.

Только используя возможности и полномочия всех субъектов права, можно эффективно противодействовать коррупции. Благодарю за внимание.».

4. О результатах деятельности автономного учреждения Астраханской области «Многофункциональный центр» в 2011 году.

Докладчик: Кабикеев А.Н. – заместитель председателя Правительства Астраханской области – министр экономического развития Астраханской области:

«С 2007 года в Астраханской области реализуется проект создания многофункциональных центров. Нормативно-правовым актом, определившим факт создания многофункционального центра, учрежденного в форме автономного учреждения Астраханской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – АУ АО «МФЦ»), является постановление Правительства Астраханской области от 03.09.2007 № 365-П.

Общее количество услуг, оказанных на базе АУ АО «МФЦ» и его филиалах в 2011 году, составило 165 214 услуг, что на 12,2 % больше показателя 2010 года.

По заданию учредителя за 2011 год было оказано 25 404 услуги (больше показателя 2010 года на 2,5 %), при плановом показателе 24 402 услуги, что больше планового показателя на 1 002 услуги.

В 2011 году в целях совершенствования механизма оказания государственной поддержки субъектов малого предпринимательства на территории Астраханской области и сокращения сроков рассмотрения заявок претендентов на государственную поддержку, были переданы функции по приему документов, подготовке материалов, и организации конкурсов по предоставлению государственной поддержки:

- в форме бюджетной субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства реализующим инвестиционные проекты на территории Астраханской области, для субсидирования части затрат связанных с уплатой процентов и первоначального взноса по договорам финансовой аренды (лизинга);

- в виде грантов на создание собственного бизнеса.

Кроме того, АУ АО «МФЦ» совместно с министерством экономического развития Астраханской области оказывается государственная поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства, производящими и реализующими товары (услуги), предназначенные для экспорта, в форме бюджетной субсидии.

В течение 2011 года было организовано 6 заседаний конкурсной комиссии по отбору бизнес-проектов субъектов малого предпринимательства в целях оказания государственной поддержки в виде гранта, 5 заседаний конкурсной комиссии по отбору инвестиционных проектов субъектов малого и среднего предпринимательства в целях оказания государственной поддержки в форме бюджетной субсидии.

В соответствии с тарифами на оказание платных услуг, утвержденными распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 19.05.2011 № 0356-р, в 2011 году:

- подготовлено 36 бизнес-планов субъектам малого предпринимательства и физическим лицам, претендующим на получение государственной поддержки,
- составлено 42 технико-экономических обоснования (бизнес-планов) для безработных граждан Красноярского района Астраханской области и г.Астрахани, желающих организовать предпринимательскую деятельность;
- составлено 192 экспертных заключения на технико-экономические обоснования (бизнес-планы) безработных граждан, желающих организовать самозанятость, представленных ОГУ «Центр занятости населения Приволжского района», ОГУ «Центр занятости населения Красноярского района», ОГУ «Центр занятости населения Харабалинского района».

Также на базе АУ АО «МФЦ» в 2011 году было оказано федеральными, муниципальными и коммерческими структурами 114 728 услуг, что на 15,9% больше 2010 года.

Наиболее востребованы услуги федеральных структур, за 2011 год было оказано 97 080 услуг (в общем объеме они занимают 69,3 %).

Коммерческими структурами за 2011 года было оказано 14 542 услуги (в общем объеме они составляют 10,4 %).

Средняя посещаемость АУ АО «МФЦ» за 12 месяцев через рабочие места на 1 этаже составила порядка 430-460 человек в день и порядка 80-110 человек через кабинеты, сдаваемые в аренду. Общее количество посетителей 510-570 человек в день.

В феврале 2011 года в секторе ожидания был установлен инфомат электронного правительства – «Портал государственных услуг», с помощью которого посетители центра могут получить информацию и воспользоваться электронными услугами.

В Приволжском филиале АУ АО «МФЦ» в 2011 году было оказано 21 886 услуг, в том числе 16 899 услуг федеральными структурами и 3 407 услуг коммерческими структурами, 1 570 прочих услуг, 10 услуг в режиме «одного окна».

С июля 2011 года на базе Приволжского филиала МФЦ свои услуги оказывает государственное казенное учреждение Астраханской области «Центр социальной поддержки населения Приволжского района».

В третьей декаде ноября в с.Икряное Икрянинского района (Астраханская область, Икрянинский р-н, с.Икряное, ул.Советская, д.40) был открыт филиал АУ АО «МФЦ».

В Икрянинском филиале АУ АО «МФЦ» создано 12 рабочих окон по предоставлению услуг в сфере недвижимости и земельных отношений, инвента-

ризационных услуг, консультирования по вопросам трудового законодательства, услуги нотариуса.

Новый филиал МФЦ в с.Икряное находится в бывшем здании отделения Сбербанка, здание имеет удобное расположение – напротив вокзала, что позволяет жителям других сел с легкостью найти офис МФЦ.

В Икрянинском филиале АУ АО «МФЦ» в 2011 году (ноябрь-декабрь) оказано 3 196 услуг, в том числе 1 190 услуг – федеральными структурами (управление федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Астраханской области) и 136 услуг – муниципальными структурами (администрация МО «Икрянинский район»), 1870 услуг – коммерческими структурами (ФБУ «Кадастровая палата по Астраханской области, межрайонный отдел; АФ ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ», Икрянинское отделение; ГП АО «Управление технической инвентаризации», ООО «Нива»; Астраханский налоговый учебно-информационный центр»).

Кроме того, до конца 2011 года планируется открытие филиала Автономного учреждения Астраханской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» в Советском районе г.Астрахани (адрес местонахождения: г.Астрахань, ул.Дж. Рида, 37), где планируется функционирование 10 рабочих окон по предоставлению государственных (муниципальных) услуг.

В филиале МФЦ будут предоставлять свои услуги ОАО «Социальные гарантии», являющееся организацией, уполномоченной Правительством Астраханской области на организацию деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт.

В рамках реализации положений Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в целях организации предоставления государственных и муниципальных услуг в МФЦ по принципу «одного окна» проводится работа по заключению соглашений о взаимодействии между АУ АО «МФЦ» и федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления (далее – органы). Предметом Соглашения о взаимодействии является порядок организации предоставления государственных (муниципальных) услуг в МФЦ.

В настоящее время АУ АО «МФЦ» заключены Соглашения о взаимодействии со следующими органами:

- Управлением Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области;
- Управлением Росздравнадзора по Астраханской области;
- Государственной инспекцией труда в Астраханской области;
- Службой природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области;
- Администрацией муниципального образования «Приволжский район»;
- Комитетом по управлению муниципальным имуществом муниципального образования «Приволжский район».

Вместе с тем, в настоящее время органами, предоставляющими государственные (муниципальные) услуги, ведется работа по внесению изменений в административные регламенты и другие нормативные правовые акты, регламентирующие порядок оказания данных государственных (муниципальных) услуг, в части организации предоставления государственных услуг в МФЦ по принципу «одного окна», в соответствии с которым предоставление государственной или муниципальной услуги осуществляется после однократного обращения заявителя с соответствующим запросом, а взаимодействие с органами, предоставляющими государственные услуги, или органами, предоставляющими муниципальные услуги, осуществляется многофункциональным центром без участия заявителя в соответствии с нормативными правовыми актами и соглашением о взаимодействии.».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«Аскар Николаевич, а Вы проводите работу по оценке деятельности МФЦ среди граждан на предмет сроков предоставления услуг?».

Кабикеев А.Н. – заместитель председателя Правительства Астраханской области – министр экономического развития Астраханской области:

«Да, конечно, мы ориентируемся на внедрение системы «одного окна» в МФЦ.».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«Проанализируйте, пожалуйста, сроки предоставления услуг населению МФЦ с целью дальнейшего сокращения временных рамок, сотрудники МФЦ должны работать в напряженном режиме.».

Кабикеев А.Н. – заместитель председателя Правительства Астраханской области – министр экономического развития Астраханской области:

«Да, хорошо.».

5. Об уровне антикоррупционного образования в образовательных учреждениях, находящихся в ведении Астраханской области.

Докладчик: Гутман В.А. – министр образования и науки Астраханской области:

«Учреждения высшего профессионального образования Астраханской области являются неотъемлемым звеном единого образовательного пространства и частью системы профессионального образования, играющей основную роль в создании главного фактора обеспечения развития всех сфер экономики региона – квалифицированных рабочих и специалистов.

В регионе подготовку специалистов с высшим образованием осуществляет 21 вуз (в том числе 9 филиалов государственных и 7 филиалов негосударственных вузов).

Все учреждения высшего профессионального образования включены в активное формирование антикоррупционной среды с использованием учебных и внеучебных занятий, активных досуговых форм.

В учебные планы всех специальностей и направлений подготовки согласно федеральным государственным образовательным стандартам включена дисциплина «Правоведение», в рамках которой изучается раздел «Уголовное право», рассматривающий вопросы современных подходов к противодействию коррупции.

На территории Астраханской области 9 вузов реализуют образовательные программы по направлению подготовки «Юриспруденция». Изучение вопросов противодействия коррупции осуществляется на протяжении всего учебного процесса (по блокам и темам внутри каждой учебной дисциплины).

Коррупция как негативное социально-юридическое явление рассматривается при изучении предмета «Теория государства и права».

Коррупционные правонарушения, влекущие за собой дисциплинарную, административную ответственность государственных и муниципальных служащих, юридических лиц, изучаются в «Административном праве».

Более глубоко антикоррупционные вопросы рассматриваются в рамках уголовно-правовой специализации при изучении дисциплин:

- «Актуальные проблемы уголовного законодательства и судопроизводства Российской Федерации»;
- «Актуальные проблемы криминалистического обеспечения расследования преступлений»;
- «Уголовно-правовые и криминологические проблемы борьбы с экономическими преступлениями».

Несмотря на широкий спектр дисциплин антикоррупционной направленности, содержащийся в учебных планах, рядом вузов было принято решение о включении в них дополнительных предметов, раскрывающих современные подходы к противодействию коррупции. Так, в учебные планы направления подготовки (специальности) «Юриспруденция» Астраханского государственного университета (АГУ) включены дисциплины «Уголовно-правовая борьба с экономическими преступлениями», «Уголовное наказание и практика его применения», «Актуальные проблемы уголовного судопроизводства».

В Астраханском государственном техническом университете (АГТУ) в рамках дисциплин уголовно-правовой специализации для пятикурсников введена дисциплина «Актуальные проблемы противодействия коррупции».

В «Юридических клиниках», созданных на базах АГТУ, Саратовской государственной юридической академии, Московской открытой современной академии, Международного юридического института, проводятся безвозмездные юридические консультации для студентов и родителей по вопросам профилактики коррупционных проявлений.

Во всех вузах региона традиционными мероприятиями предсессионного периода стали родительские и студенческие собрания, совещания преподавательского состава по вопросам проведения зачетно-экзаменационных сессий с разъяснениями политики администрации учебного заведения в сфере борьбы с коррупцией и предупреждениями родителей и студентов о противозаконности решения вопросов сдачи зачетов и экзаменов путем денежных отношений.

Руководством учебных заведений организуются и проводятся тематические встречи обучающихся с сотрудниками правоохранительных органов в целях предупреждения коррупции в учреждениях профессионального образования, выявления и устранения причин и условий, способствующих проявлению коррупции в действиях преподавателей.

Проведенный в АГУ «Мониторинг гражданской позиции студенческой молодежи к коррупционным проявлениям в образовательной среде» показал, что

около 30% студентов не имеют сформированного представления о том, что такое коррупция. Наряду с негативной оценкой данного социального явления в ответах респондентов присутствовали мнения, что в коррупции «нет ничего плохого», «она никому не вредит», «это структура выгодных отношений».

На вопрос о решении проблемы путем дачи взятки 34% опрошенных ответили, что это «вполне допустимый метод», 4,2% респондентов считают, что в сфере высшего профессионального образования «взяточничества вообще нет», 1,6% опрошенных уверены, что «при помощи взятки свои проблемы решают все 100% студентов».

По мнению респондентов, основными инициаторами взятки являются сами студенты (71,8%), «так как кроме нас наши проблемы никто решать не собирается», а основной причиной взяток была названа низкая заработная плата (23,4%).

Среди методов борьбы с коррупцией были названы:

- законодательное ужесточение наказания (16,5%);
- усиление контроля за деятельностью отдельных преподавателей (13,4%);
- введение системы штрафов (6%).

Министерством были изучены результаты мониторинга, руководителям учреждений высшего профессионального образования было рекомендовано усилить мероприятия антикоррупционной направленности.».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«Виталий Александрович, скажите нам, а какой процент легализации репетиторства среди учителей в школах?».

Гутман В.А. – министр образования и науки Астраханской области:
«Около 30-35%».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:
«Когда доведете этот показатель до 100%?».

Гутман В.А. – министр образования и науки Астраханской области:
«Планируем ориентировочно года за два довести.».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«Когда такие денежные отношения начинаются со школы и дети видят взятки, привыкают к этим процессам, а также к ненаказуемости за такие проявления, это самым негативным образом отражается на подрастающем поколении и их общему отношению к жизни.

Поручаю министерству образования и науки Астраханской области (В.А. Гутман) организовать стопроцентную легализацию репетиторства в региональных школах до конца текущего учебного года (июнь 2012 года). А к нарушителям будем применять меры с привлечением областных правоохранительных органов.».

6. О мероприятиях, реализованных в целях антикоррупционной пропаганды на территории Астраханской области в 2011 году.

Докладчик: Зайцева М.А. – руководитель агентства связи и массовых коммуникаций Астраханской области:

«Агентством выполняются задачи, поставленные на заседании антикоррупционного совета при Губернаторе Астраханской области, в частности:

- публикация в средствах массовой информации материалов по данной тематике;

- подготовка и издание во взаимодействии с заинтересованными органами государственной власти методических рекомендаций и памяток по профилактическим мерам антикоррупционного характера;

- организация «горячей» телефонной линии.

Участниками проекта по информированию населению в сфере противодействия коррупции являются:

- прокуратура Астраханской области;
- СУ СК России по Астраханской области;
- УФСБ России по Астраханской области;
- УМВД России по Астраханской области;
- служба безопасности и информационной защиты Астраханской области;
- печатные и электронные средства массовой информации;
- муниципальные образования Астраханской области;
- типография «Новая линия»;
- агентство связи и массовых коммуникаций Астраханской области.

В 2011 году опубликовано в СМИ материалов антикоррупционной направленности:

- 85 материалов в печатных СМИ;
- 33 новостных материала на радио;
- 27 материалов в эфире местных телеканалов;
- 21 информационный блок на www.astrobl.ru.

Выходы материалов антикоррупционной направленности в печатных СМИ:

- «Волга» - 9;
- «Комсомолец Каспия» - 4;
- «Горожанин» - 2;
- «Красноярский вестник» - 5;
- «Харабалинские вести» - 6;
- «Маяк дельты» - 7;
- «Харабали» - 5;
- «Ахтубинская правда» - 5;
- «Енотаевский вестник» - 7;
- «Заря Каспия» - 5;
- «Время» - 4;
- «Орбита» - 6;
- «Степная новь» - 5;
- «Камызяк. Мы – горожане» - 5;
- «Приволжская газета» - 5;
- «Северо-Каспийская правда» - 5;

Электронные СМИ, участники проекта по информированию граждан в сфере противодействия коррупции:

- телевидение: Филиал ВГТРК ГТРК «Лотос», ООО ПКФ «Проспект», «РЕН ТВ- АСТРАХАНЬ»;

- радио: «Русское радио - Астрахань», «Шансон - Астрахань», «Добрые песни», «Радио России - Астрахань», «Радио Любовь».

Примеры публикаций в электронных СМИ:

- «Борьба с коррупцией» («Вести. Астраханская область», эфир от 19 мая);

- «В Астрахани открыт антикоррупционный центр» («Вести. Астраханская область», эфир от 24 ноября);
- «Средний размер взятки на Юге РФ» (выпуск информационной программы «Наше время» от 14 июля);
- «Енотаевского участкового задержали за вымогательство» («Русское радио-Астрахань», «Шансон-Астрахань», «Добрые песни», эфир от 28 января);
- «За попытку получить взятку 500 рублей инспектор ГИБДД заплатит штраф в 100 тысяч» («Русское радио-Астрахань», эфир от 22 февраля).

Сведения о состоянии противодействия и профилактики коррупции в Астраханской области размещаются на www.smi.astrobl.ru, в разделе «Актуально».

Подготовлены и изданы соответствующие методические рекомендации и памятки:

- «Памятка для граждан по противодействию коррупции»
- «Памятка о Федеральном законе «О полиции»
- «Памятка «Моя экономическая безопасность. Как не стать жертвой аферистов».

В печатных СМИ опубликованы материалы, в том числе на основании содержания памяток: «Волга», «Комсомолец Каспия», «Горожанин», «Красноярский вестник», «Харабалинские вести», «Маяк дельты», «Харабали», «Ахтубинская правда», «Енотаевский вестник», «Заря Каспия», «Время», «Орбита», «Степная новь», «Камызяк. Мы – горожане», «Приволжская газета», «Северо-Каспийская правда».

Методические рекомендации размещены на портале органов государственной власти Астраханской области (www.astrobl.ru), в разделе «Новости региона».

Муниципальные образования Астраханской области опубликовали методические рекомендации и памятки на своих информационных ресурсах в сети Интернет: Ахтубинский район, Володарский район, г.ЗАТО Знаменск, Красноярский район и другие.

Информация о борьбе с коррупцией, проводимой региональными органами государственной власти, периодически размещается на страницах сетевых дневников.».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«Марина Анатольевна, антикоррупционная пропаганда очень действенна, поэтому продолжайте плотную работу в этом направлении.

Всем участникам совета спасибо за огромную системную работу по противодействию коррупции в нашем регионе, проделанную в уходящем 2011 году. До новых встреч на антикоррупционном совете.».

СОГЛАСОВАНО:

Председатель совета

А.А. Жилкин

Секретарь совета

А.Н. Калюжный