

Протокол
заседания антикоррупционного совета
при Губернаторе Астраханской области

05.10.2011

№ 3

Председатель: Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области

Заместитель председателя: Чирков В.С. – руководитель службы безопасности и информационной защиты Астраханской области

Секретарь: Калюжный А.Н. – начальник антикоррупционного отдела службы безопасности и информационной защиты Астраханской области

Члены совета:

- | | |
|---------------|---|
| Дупак О.В. | - прокурор Астраханской области |
| Бобров С.И. | - руководитель следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Астраханской области |
| Богданов В.И. | - начальник управления ФСБ России по Астраханской области |
| Кулик Г.П. | - начальник управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Астраханской области |
| Кукин И.М. | - руководитель управления ФНС России по Астраханской области |
| Парфенов Д.А. | - руководитель территориального Управления Федеральной службы финансово – бюджетного надзора в Астраханской области |
| Меркулов Н.С. | - руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области |
| Чичкова Е.Ю. | - начальник управления Министерства юстиции Российской Федерации по Астраханской области |
| Спицын А.В. | - уполномоченный по правам человека в Астраханской области |
| Аракелян В.А. | - председатель общественной палаты Астраханской области |

Приглашенные:

- | | |
|------------------|---|
| Волченков В.А. | - глава администрации муниципального образования «Приволжский район» Астраханской области |
| Евшевский И.А. | - начальник управления государственной гражданской службы и кадров администрации Губернатора Астраханской области |
| Квятковский И.Е. | - министр здравоохранения Астраханской области |

Лукьяненко Е.А.	- министр социального развития и труда Астраханской области
Столяров М.Н.	- и.о. мэра города Астрахани
Хаченян А.Л.	- заместитель министра образования и науки Астраханской области
Шепелев А.В.	- и.о. вице-мэра города Астрахани

Присутствовали:

Абдрахманов Ж.М. - помощник Губернатора Астраханской области

Члены совета Стеценко А.Н. и Шантимиров К.З., а также приглашенные Боженов С.А., Гутман В.А., Диденко Г.В. и Уталиев Р.И. отсутствовали по уважительным причинам.

Вступительное слово Жилкина А.А. – Губернатора Астраханской области – председателя совета:

«Уважаемые коллеги! Открывая заседание антикоррупционного совета, необходимо отметить, что коррупционные проявления, как общественно-вредные явления, влекут за собой целый ряд негативных последствий таких, как вред, причиняемый социально-экономической сфере жизнедеятельности государства и общества, выражаемый в расширении области теневой экономики, уменьшении налоговых поступлений и в обострении в обществе социальных проблем. Как следствие, увеличивается социальная напряженность в обществе, бывающая по экономике и угрожающая политической стабильности в стране.

Одной из самых значимых социальных проблем для населения остается рост тарифов и цен, который во многом связан с коррупционной деятельностью чиновников всех уровней.

Так, большинство граждан не представляет иной возможности решить свои коммунальные проблемы, кроме как через материальное «стимулирование» представителей жилищно-коммунальных хозяйств.

В связи с этим особую актуальность приобретают принимаемые меры по профилактике коррупции, среди которых формирование и реализация на муниципальном уровне строительной и жилищной политики, включая сферу ЖКХ, а также осуществляемый земельный контроль и соблюдение законности при обороте земель.

По данным фонда ИНДЕМ, риск коррупции во взаимоотношениях с ЖКХ составляет 32 %, то есть почти одна треть обращений граждан в ЖКХ подвергается коррупционному воздействию. Это четвертый показатель среди шестнадцати областей возможной бытовой коррупции во взаимоотношениях граждан и власти. Выше коррупционный риск только во взаимоотношениях в сферах образования и здравоохранения, который, с точки зрения простого человека, опаснее, поскольку проявление бытовой коррупции в этих сферах ближе к нему.

Поэтому на сегодняшнем заседании заслушаем соответствующих представителей региональных министерств социального блока о мероприятиях по профилактике и искоренению коррупции в подведомственных им учреждениях.

Ещё одним направлением реализации Национального плана противодействия коррупции стало совершенствование организационных основ противодействия коррупции. Среди них существенную роль призваны сыграть комиссии по соблюдению требований к служебному поведению госслужащих и урегулированию конфликта интересов, большинство заседаний которых связаны с рассмотрением вопросов о несоблюдении служащими ограничений и запретов, предусмотренных на государственной службе.

О результатах деятельности и уровне соблюдения законности упомянутыми комиссиями заслушаем доклады представителей управления государственной гражданской службы и кадров администрации Губернатора Астраханской области и региональной прокуратуры.

Предлагаю участникам совещания приступить к работе в соответствии с Повесткой дня заседания.».

Повестка дня заседания совета

1. Об исполнении протокола заседания антикоррупционного совета при Губернаторе Астраханской области от 29.06.2011 № 2.

Докладчик: Чирков В.С. – руководитель службы безопасности и информационной защиты Астраханской области – заместитель председателя совета:

«Уважаемый Александр Александрович, члены совета и приглашенные участники! Позвольте доложить об исполнении принятых 29 июня 2011 года на заседании антикоррупционного совета при Губернаторе Астраханской области решений, в соответствии с которыми:

- управлением по взаимодействию с органами местного самоуправления администрации Губернатора Астраханской области проведена дополнительная работа с региональными муниципалитетами по наполняемости их официальных сайтов согласно требованиям действующего федерального законодательства.

Так, по состоянию на 17.09.2011 года, сайты есть у всех 163 городских и сельских поселений Астраханской области. Наполнение сайтов в 112 муниципальных образованиях полностью соответствует требованиям действующего федерального законодательства.

Следует отметить, что в Красноярском и Черноярском районах сайты всех муниципальных образований имеют информацию, соответствующую федеральному законодательству.

Однако, в Лиманском районе только лишь сайты 14 муниципальных образований из 16 соответствуют установленным требованиям, в Камызякском районе – 15 из 19, а в Наримановском районе – 10 из 13.

В 41 муниципальном образовании Астраханской области требуемая информация размещена не в полном объеме, то есть наполняемость сайтов составляет от 60 до 90%, а в остальных 10 муниципальных образованиях – только лишь от 20 до 50%. Как правило, отсутствуют координаты муниципального образования, контактная информация для населения, информация о муниципалитете, главе и специалистах, не заполнена или устарела нормативная правовая база (проекты и действующие нормативные правовые акты), а также не размещен бюджет на 2011 год.

Что касается создания разделов, в которых граждане могли бы обращаться посредством телекоммуникационных систем к должностным лицам органов местного самоуправления, то интернет-приемные созданы лишь в 54 муниципальных образованиях Астраханской области, что составляет 33 % от общего их количества.

В настоящее время деятельность по приведению в соответствие с требованиями федерального законодательства муниципальных сайтов продолжается.

- управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Астраханской области организована работа среди участковых уполномоченных. В этих целях подготовлено и направлено на места указание о необходимости в период проведения аттестации участковых уполномоченных милиции в обязательном порядке обращать внимание на наличие положительных отзывов населения при проведении отчетов перед ним.

В период переаттестации личного состава участковых уполномоченных милиции, было проведено 77 отчетов перед населением муниципального образования «Город Астрахань» и 109 таких отчетов организованы участковыми уполномоченными милиции сельских отделов внутренних дел.

По результатам проведенных отчетов, с учетом мнения населения и ходатайств руководства УМВД России по городу Астрахани, 2 сотрудника службы участковых уполномоченных не были рекомендованы для назначения на должности участковых уполномоченных полиции.

- службой безопасности и информационной защиты Астраханской области разработаны и согласованы с Губернатором Астраханской области предложения о механизме проверки и привлечения к дисциплинарной ответственности сотрудников исполнительных органов государственной власти Астраханской области, допустивших ошибки и неточности, приводящие к появлению в нормативных правовых актах (их проектах) коррупциогенных факторов. В соответствии с указанным механизмом запланировано проведение ежеквартального анализа деятельности юристов исполнительных органов государственной власти Астраханской области и в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, докладывать Губернатору Астраханской области о результатах указанного анализа и мотивированных предложениях по привлечению к дисциплинарной ответственности конкретных должностных лиц с одновременным снижением ежемесячных надбавок к должностному окладу.

В целях проведения более объективного и всестороннего анализа деятельности юристов налажено взаимодействие с региональными органами прокуратуры и юстиции.

В настоящее время такой анализ проводится, а его результаты будут доложены Губернатору Астраханской области в установленные сроки.

- в соответствии с обращением управления ФСБ России по Астраханской области о выявленных случаях нецелевого использования бюджетных средств при реализации некоторых областных целевых программ, в частности такой отраслевой целевой программы «Реализация дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Астраханской области на 2009 год», путем использования различных мошеннических схем, службой безопасности и информационной защиты Астраханской области проанализированы различные региональ-

ные целевые программы социальной сферы. Выявлены порядка 20 таких программ, реализуемых в настоящее время на территории Астраханской области, и 10 региональных органов исполнительной власти, ответственных за исполнение соответствующих мероприятий, а также за контроль за эффективным и целевым использованием бюджетных средств (список прилагается).

В целях повышения эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Астраханской области при реализации социально значимых целевых программ, предлагаем поручить ответственным за их исполнение органам исполнительной власти (согласно списку) представлять отчеты об использовании соответствующих бюджетных финансовых средств на своих официальных сайтах в сети Интернет ежеквартально, до 15 числа месяца, следующего за отчетным, а контроль за этими процессами возложить на общественность в лице общественной палаты Астраханской области.».

Решение принято единогласно.

2. О степени реализации функций муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Астрахань».

Докладчик: Столяров М.Н. – и.о. мэра города Астрахани:

«Муниципальный земельный контроль на территории МО «Город Астрахань» осуществляется на основании статьи 72 Земельного Кодекса РФ.

В соответствии с положением «О муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «Город Астрахань», утвержденном постановлением администрации г.Астрахани от 19 августа 2011 № 7450, а также постановлением Мэра города Астрахани от 30 марта 2010 № 2040-м, «О реорганизации комитета имущественных отношений Города Астрахани», специально уполномоченным органом в сфере осуществления муниципального земельного контроля является управление земельными ресурсами администрации города Астрахани (далее – орган муниципального земельного контроля).

Согласно административному регламенту администрации города Астрахани по исполнению муниципальной функции «Муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории муниципального образования «Город Астрахань», утвержденному постановлением администрации города Астрахани от 30.11.2010 № 9535, муниципальный земельный контроль осуществляется в форме выездных и (или) документарных проверок выполнения:

- требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков, самовольного обмена земельными участками и использования земельных участков без оформленных на них в установленном порядке правоустанавливающих документов, а также без документов, разрешающих осуществление хозяйственной деятельности;
- требований муниципальных нормативных правовых актов, договоров аренды;
- порядка переуступки права пользования землей;
- требований земельного законодательства об использовании земель по целевому назначению и выполнении обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;
- своевременного освоения земельных участков, предоставленных заявителям;

- иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

Главной задачей муниципального земельного контроля является обеспечение соблюдения требований земельного законодательства в целях рационального использования земельных ресурсов, защиты государственных и общественных интересов, а также прав граждан и юридических лиц в сфере земельных отношений.

В настоящее время муниципальный земельный контроль на территории МО «Город Астрахань», осуществляют шесть специалистов органа муниципального земельного контроля, обладающие статусом муниципальных служащих.

За период с 01.01.2011 по 01.10.2011, органом муниципального земельного контроля совместно с иными подразделениями администрации города Астрахани, было выявлено 2407 нарушений земельного законодательства на территории МО «Город Астрахань».

В том числе:

а) 118 нарушений выявлены в ходе проверок соблюдения земельного законодательства.

По всем нарушениям, специалистами отдела материалы проверок были направлены в Управление Росреестра по Астраханской области, либо в органы прокуратуры города Астрахани;

б) 2107 нарушений были выявлены по результатам обследования земельных участков сотрудниками отдела по заявлениям граждан и иных лиц, анализа материалов представленных структурными подразделениями администрации города Астрахани.

Материалы по 2107 нарушениям были рассмотрены на заседаниях межведомственной комиссии об освобождении самовольно занятых земельных участков от объектов движимого имущества (торговые прилавки, павильоны, киоски металлические гаражи), а также на совещаниях по вопросам устранения нарушений земельного законодательства, выразившихся в неиспользовании земельных участков на территории МО «Город Астрахань».

в) 75 нарушений земельного законодательства были выявлены в результате работы совещания по вопросу устранения нарушений земельного законодательства выразившихся в неиспользовании земельных участков на территории МО «Город Астрахань»

г) 107 нарушений земельного и градостроительного законодательства выявлены по результатам совместных проверок соблюдения земельного законодательства с органами прокуратуры города Астрахани и управлением Росреестра по Астраханской области.

Органом муниципального земельного контроля в 2011 году была начата работа по инвентаризации муниципальных земельных участков на территории города Астрахани, используемых юридическими лицами для эксплуатации производственных объектов и объектов коммерческой деятельности.

За период с 01.01.2011 по 01.10.2011, в рамках инвентаризации была проведена 51 проверка соблюдения земельного законодательства на 118 земельных участках в отношении юридических лиц.

По результатам проверок были выявлены 22 нарушения земельного законодательства.

Материалы по 22 выявленным нарушениям земельного законодательства направлены для принятия мер административного воздействия в Управление Росреестра по Астраханской области, либо в органы прокуратуры города Астрахани.

Данные проверки проводились на основании утвержденного начальником органа муниципального земельного контроля плана проверок на 2011 год, согласованного в установленном порядке с органами прокуратуры, в соответствии с законодательством Российской Федерации о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Отделом муниципального земельного контроля, в целях устранения вышеуказанных 2407 выявленных нарушений были предприняты следующие действия:

1) 107 материалов по выявленным нарушениям земельного и градостроительного законодательства направлены в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования в отношении лиц, совершивших административные правонарушения;

2) 118 материалов направлены в Управление Росреестра по Астраханской области для возбуждения административных дел в отношении нарушителей земельного законодательства;

3) 2107 материалов переданы в администрации районов города для принудительного освобождения земельных участков от объектов движимого имущества, в том числе несанкционированной торговли на территории города Астрахани.

За истекший период от самовольно установленных объектов движимого имущества (тонаров, торговых палаток, металлических киосков, павильонов, оборудования летнего кафе), нарушающих эстетический вид улиц города, освобождены центральные и магистральные улицы города (ул. Ленина, ул. Адмиралтейская, ул. Кирова, ул. Свердлова (территория, прилегающая к рынку «Большие Исады»), ул. Н.Островского, ул. Боевая, ул. Яблочкива, ул. Космонавтов, ул. М.Луконина, проезд Воробьева, ул. Комсомольская Набережная, ул. Бульвар Победы, ул. Анри Барбюса, ул. Савушкина и др.).

По фактам неиспользования земельных участков устраниены нарушения земельного законодательства на 58 земельных участках.

Таким образом, по 2390 выявленным нарушениям, управлением земельными ресурсами администрации города Астрахани меры по результатам работы были приняты. Устранение нарушений земельного законодательства находится на контроле.

По 17 нарушениям работа органа муниципального земельного контроля продолжается.

Подавляющее большинство выявленных и устраниенных нарушений земельного законодательства связаны с самовольным занятием земельных участков и использованием земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю.

Пресечение данного вида нарушений земельного законодательства предотвращает причинение вреда имущественным интересам МО «Город Астрахань»,

который выражается в не поступлении в бюджет города денежных средств в виде земельного налога и арендных платежей.

Также на территории МО «Город Астрахань» наиболее часто встречаются нарушения земельного законодательства связанные с нецелевым использованием земельных участков (использованием в нарушение установленного разрешения вида использования), неиспользованием земельных участков предоставленных для сельскохозяйственного производства (в том числе для садоводства или огородничества), жилищного или иного строительства.

Вышеуказанные действия управления земельными ресурсами администрации города Астрахани по пресечению данного вида нарушений предотвращает вред имущественным интересам МО «Город Астрахань», а также способствует повышению в эффективности распоряжения земельными ресурсами.

В целях повышения эффективности в осуществлении муниципального земельного контроля на территории МО «Город Астрахань» в 2011 году органом муниципального земельного контроля планируется осуществление следующих мероприятий:

1) Увеличение количества проверяемых в рамках муниципального земельного контроля земельных участков используемых юридическими лицами на территории МО «Город Астрахань», в целях недопущения самовольного занятия земельных участков и использования земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю. Результатом проведения данных мероприятий будет являться пресечение нарушений земельного законодательства, наносящих существенный вред имущественным интересам МО «Город Астрахань», который выражается в не поступлении в бюджет города денежных средств в виде земельного налога и арендных платежей.

2) Увеличение количества проверок субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность по продаже товаров и оказанию услуг на земельных участках, предоставленных для эксплуатации индивидуальных жилых домов, а также земельных участков, предоставленных для эксплуатации производственных баз и промышленных предприятий, на которых фактически осуществляется торговая деятельность. Результатом проведения данных мероприятий будет являться пресечение нарушений земельного законодательства, выражающихся в нецелевом использовании земельных участков, и, как следствие, предотвращение причинения вреда имущественным интересам МО «Город Астрахань».

3) Организация постоянного и действенного контроля за исполнением в части своевременного освоения предоставляемых земельных участков, решений органа местного самоуправления администрации МО «Город Астрахань» о представлении земельных участков для сельскохозяйственного производства (в том числе для садоводства и огородничества) жилищного или иного строительства. Данные мероприятия повысят эффективность в распоряжении земельными ресурсами администрацией МО «Город Астрахань».

4) Обеспечение регулярной работы межведомственных комиссий. Данные мероприятия будут способствовать улучшению эстетического облика города Астрахани, а также обеспечат пресечение нарушений земельного законодательства.».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«Михаил Николаевич, скажите, выявлены ли указанные Вами нарушения среди чиновников, скольких наказали и уволили со службы?».

Столяров М.Н. – и.о. мэра города Астрахани:

«Не готов сказать.».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«Значит можно сделать вывод, что не выявляли такие случаи. А насколько увеличились доходы от эффективности муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Астрахань»?».

Столяров М.Н. – и.о. мэра города Астрахани:

«В этом году доходная часть бюджета города Астрахани от земельных отношений составила порядка 96 млн. рублей.».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«По моим данным эта цифра должна составлять от 800 млн. рублей до 2 млрд. рублей. Таким образом, Вы не добираете в городской бюджет значительную часть финансовых средств, что самым негативным образом отражается на развитии городской инфраструктуры.

Поручаю прокуратуре Астраханской области (О.В. Дупак) рассмотреть деятельность администрации города Астрахани с точки зрения эффективности использования земель и поступления соответствующих доходов в городской бюджет, а управлению ФНС России по Астраханской области (И.М. Кукин) следить за поступлением средств от земельных налогов в муниципальном образовании «Город Астрахань».

Мы обязательно вернемся к рассмотрению этого вопроса вновь в первом квартале 2012 года.».

3. Об организации деятельности по формированию и реализации строительной и жилищной политики, а также в сфере жилищно-коммунального хозяйства на территории города Астрахани.

Докладчик: Шепелев А.В. – и.о. вице-мэра города Астрахани:

«Вопрос обеспечения эффективного и рационального расходования средств бюджета МО «Город Астрахань», обеспечения гласности и прозрачности, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов в обозначенных сферах требует особого рассмотрения, в связи с чем размещение муниципального заказа осуществляется в строгом соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Все нормативно-правовые акты в указанных сферах готовятся структурными подразделениями администрации города, проекты проходят правовую экспертизу в органе местного самоуправления, структурного подразделения его готовившего, согласовываются со всеми заинтересованными органами, а при необходимости с государственными и другими организациями. Проекты правовых актов подлежат обязательной юридической и антикоррупционной экспертизе в правовом управлении администрации города на соответствие нормам действующего законодательства, а также обязательной экспертизе в управлении контроля и документооборота администрации города.

Так, принят ряд нормативно-правовых актов МО «Город Астрахань», регулирующих отношения в сфере градостроительной деятельности, строительной и жилищной политики, прошедшие процедуру согласования со всеми заинтересованными органами: Городской Думой, администрацией области, проводятся общественные слушания.

Среднестатистическая площадь жилых помещений, приходящаяся на одного россиянина, составляет 20,7 кв.м, тогда как в Астрахани этот показатель в 2010 году равен 21,8 кв.м.

Одним из факторов восстановления строительного рынка является снижение административных барьеров при жилищном и ином строительстве: в 2010 году средняя продолжительность периода с даты подписания решения о предоставлении земельного участка для строительства до даты получения разрешения на строительство снизилась по сравнению с 2009 годом на 30 дней, это связано в том числе и с введением службы одного окна.

В целях дальнейшего снижения данного периода и создания условий для строительства в рамках своих полномочий администрацией исполняются Регламенты по предоставлению ряда муниципальных услуг, информация о которых размещена на информационном сайте органов местного самоуправления города.

В рамках целевой программы «Стимулирование развития жилищного строительства в г.Астрахани на 2011-2015 годы» определены основные инвестиционные площадки в целях жилищного строительства на территории города Астрахани: микрорайон по ул.Бакинской от ул.Волжской до ул.М.Джалиля, жилой микрорайон по ул.Софии Перовской, группа жилых домов в м/р «Западный-II», жилые дома в м/р по ул.Бабаевского, микрорайон по ул.Промышленная, группа жилых домов по ул.Набережной Приволжского Затона, группа жилых домов по ул.Зеленая, д.1 и т.д.

С целью сокращения объемов ветхого и аварийного жилья в городе, принят ряд нормативно-правовых актов, направленных на переселение граждан из аварийного жилья и проведения капитального ремонта жилого фонда, разработанных на основании федерального законодательства, согласованных мэром г.Астрахани и утвержденных Губернатором Астраханской области.

Для решения вопроса по стимулированию объемов жилищного строительства, а также в целях выполнения антикризисных мер, администрацией города за счёт средств городского бюджета в 2009 году осуществлено строительство инженерных сетей в целях обеспечения коммунальной инфраструктурой земельных участков под жилищное строительство в м/р Западный-2, ул.Бабаевского, ул.Куликова, ул.Косм.Комарова и ул.Балаковская, общей стоимостью 129,67 млн.руб.

Также заключен муниципальный контракт на проектирование новых сетей в м/р по ул.Бакинской/Плещеева, строительство которых планируется в рамках долгосрочной комплексной целевой программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Астраханской области на 2011-2015».

Помимо этого администрацией города в министерство промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области и энергоресурсные организации города направлены обращения о включении в программу развития электроэнергетики Астраханской области на 2011-2015 гг, утверждённую распо-

ржением министерства промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области от 30.04.2010 № 29-Р, дополнительных мероприятий с учётом потребных мощностей энергоресурсов по микрорайонам жилищного строительства, начало освоения которых планируется администрацией г.Астрахани в 2011-2015 годах в рамках ДЦП МО «Город Астрахань» «Стимулирование развития жилищного строительства в г.Астрахани на 2011-2015 годы».

В рамках механизмов муниципально-частного партнерства проводится работа по заключению инвестиционных соглашений администрацией города с застройщиками о проектировании и строительстве детских садов в зонах застройки за счёт собственных средств.

Для создания безопасных и благоприятных условий проживания граждан, формирования эффективных механизмов управления жилищным фондом решаются задачи по реформированию жилищно-коммунального хозяйства, в связи с чем реализовываются мероприятия по:

- капитальному ремонту муниципального жилищного фонда города Астрахани;
- благоустройству, строительству и развитию кладбищ города Астрахани;
- строительству, модернизации и техническому развитию сетей наружного освещения г.Астрахани;
- строительству и восстановлению источников противопожарного водоснабжения (пожарных гидрантов) в городе Астрахани;
- капитальному ремонту муниципальных бань г.Астрахани;
- развитию, реконструкции и капитальному ремонту объектов коммунального назначения;
- развитию системы водоснабжения и водоотведения города Астрахани;
- оснащению объектов города Астрахани приборами учета тепловой энергии;
- внедрению первоочередных энергосберегающих мероприятий по г.Астрахани, в рамках действующего законодательства об энергосбережении;
- охране окружающей среды.

Так же, в рамках реализации партийного проекта «Единая Россия» «Новые дороги городов России» привлечены средства федерального бюджета в размере 130,376 млн.руб. на ремонт дорог общего пользования. Фактический объем финансирования по результатам проведенных торгов составил 122 007,87 тыс. руб. В рамках экономии денежных средств были объявлены дополнительные конкурсы на капитальный ремонт ещё двух городских дорог.».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«Алексей Викторович, меня интересует обустройство и нормальное функционирование привокзальной территории. Ранее я обращал Ваше внимание на незаконно построенное здание, фактически загораживающее проезд к железнодорожному вокзалу, почему оно до сих пор там находится и где судебное разбирательство по этому поводу?».

Шепелев А.В. – и.о. вице-мэра города Астрахани:

«Александр Александрович, упомянутый Вами участок оформлен в частную собственность на организацию и мы ничего с этим не можем сделать.».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«Как такое возможно без Вашего разрешения?».

Шепелев А.В. – и.о. вице-мэра города Астрахани:

«Сложно сказать, как так получилось, но у них есть все соответствующие документы и землеотвод.».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«Я хотел бы обратиться к представителям правоохранительного блока региона по этому вопросу. Наличие незаконно построенного здания на привокзальной площади осложняет антитеррористическую ситуацию на транспортном узле, создает аварийно-опасную обстановку на прилегающей территории и просто огромные неудобства для граждан. В этой ситуации я усматриваю коррупционные проявления, в связи с чем прошу прокуратуру Астраханской области (О.В. Дупак) совместно со следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Астраханской области (С.И. Бобров) разобраться и взять на контроль этот вопрос.».

4. О мерах, предпринимаемых региональными министерствами социального блока по профилактике и искоренению коррупции в подведомственных учреждениях, при оказании гражданам государственных услуг.

Докладчик: Лукьяненко Е.А. – министр социального развития и труда Астраханской области:

«Министерство социального развития и труда Астраханской области осуществляет свою деятельность по профилактике коррупционных нарушений, руководствуясь законодательством Российской Федерации и Астраханской области о противодействии коррупции.

Основной упор сделан на существенном расширении направлений противодействия коррупции с использованием в этих целях правовых, экономических, организационных, воспитательных и других мер. К ним, в частности, относятся:

- разработка и принятие ведомственных нормативных и правовых актов;
- планирование работы по противодействию коррупции, как в целом по отрасли, так и в разрезе министерства, его территориальных структурных подразделений и подведомственных государственных учреждений;
- внедрение в практику проведение антикоррупционной экспертизы проектов нормативных и правовых актов министерства;
- оптимизация системы заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд;
- внедрение служебного контроля;
- антикоррупционные образование и пропаганда;
- внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации законодательства о государственной гражданской службе и трудового законодательства;
- ограничение в деятельности должностных лиц по осуществлению ими должностных полномочий;
- повышение правовой культуры работников отрасли.

В первую очередь представлю структуру отрасли. Она представлена 57 учреждениями, в числе которых 30 казенных учреждений, 26 бюджетных и одно автономное учреждение.

Численность работников министерства составляет на сегодня 286 человек, в том числе 191 – государственные служащие.

Согласно Федеральному закону от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» государственные служащие обязаны уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений. В министерстве приказом от 21.08.2009 № 174 утверждено положение о порядке уведомления о данных фактах министра социального развития и труда Астраханской области. В связи с отсутствием оснований в настоящее время в министерство не поступало ни одного уведомления по поводу обращений с целью склонения государственного служащего к совершению коррупционных правонарушений.

Также согласно Федеральному закону «О противодействии коррупции» государственный служащий обязан в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно. В связи с отсутствием указанных оснований данных уведомлений от госслужащих министерства не поступало.

В соответствии с ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» издан приказ об уведомлении представителю нанимателя об иной оплачиваемой работе.

Кроме того, указанный закон устанавливает, что работодатель при заключении трудового договора с гражданином, замещавшим должность государственной службы, перечень которых устанавливается нормативными актами Российской Федерации, в течение двух лет после своего увольнения с государственной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного служащего по последнему месту службы.

В связи с этим, были заключены дополнительные соглашения с каждым государственным служащим министерства по вышеуказанным положениям, письма разъяснительного характера направлены руководителям подведомственных учреждений министерства.

Издан приказ о необходимости сообщать представителю нанимателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, принимать меры по предотвращению такого конфликта. Все государственные служащие министерства с данным актом ознакомлены под роспись.

Приказом министерства от 30.07.2009 № 157 государственные гражданские служащие были предупреждены о передаче ценных бумаг, находящихся в их собственности, в случае их наличия, в доверительное управление в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23.12.2010 (протокол № 21), Постановлением Губернатора Астраханской области от 25.03.2011 № 104 «О кодексе этики и служебного поведения государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы в исполнительных органах государственной власти Астраханской области», приказом министерства

от 11.04.2011 № 98 был утвержден Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих министерства.

Для государственных служащих министерства и руководителей подведомственных учреждений в 2011 году был проведен ряд семинаров о необходимости соблюдения требований к служебному поведению, а также о предупреждении конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб репутации или авторитету государственного органа.

Приказом от 19.08.2010 № 156 в министерстве была создана постоянно действующая комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих министерства социального развития и труда Астраханской области и урегулированию конфликта интересов, установлен порядок ее работы и состав комиссии.

Данной комиссией в министерстве было проведено за 2010 год одно заседание, на котором было осуществлено 2 проверки, в 2011 году состоялось 5 заседаний комиссии, в результате которых было проведено 10 проверок. Во всех слу-чаях комиссия дала согласие лицам, по поводу которых были назначены заседания, на замещение ими должностей в иных организациях.

В целях повышения качества предоставления и доступности государственных услуг, а также создания комфортных условий для получателей мер социальной поддержки в период с сентября 2010 года по настоящее время были проведены эксперименты в подведомственных учреждениях министерства по предоставлению государственных услуг по модели «Одно окно». В текущем году во всех 15 районных структурах министерства эта модель внедрена в действие.

Основным результатом внедрения новой формы является создание единого места приема, регистрации и выдачи необходимых документов заявителям, а также предоставление возможности гражданам получения одновременно нескольких взаимосвязанных государственных услуг, сокращения количества документов, предоставляемых заявителями для получения государственных услуг, сокращение количества взаимодействий заявителей с должностными лицами. За время работы в системе «Одно окно» отмечена динамика роста обращений граждан в территориальные подразделения министерства, что позволяет увеличить охват населения области, нуждающегося в социальной поддержке и помощи.

Особенно такая форма предоставления услуг актуальна для районов г.Астрахани и крупных районных центров. При этом в сельских районах с целью обеспечения доступности услуг работают специалисты по социальной работе, которые ведут прием граждан непосредственно при сельских администрациях.

В целях эффективного использования бюджетных средств и исключения коррупции в социальной сфере министерством осуществлен комплекс мер, направленный на повышение эффективности системы закупок для государственных нужд, в том числе и тщательный отбор сотрудников, осуществляющих данные полномочия, а также на оптимизацию системы размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд и на повышение информационной открытости.

Сектор по организации государственных закупок министерства проводит обучающие семинары со специалистами структурных подразделений министерства по организации работы на официальном сайте государственных закупок и

требованиям законодательства, организационно-методическую работу с подведомственными учреждениями в области государственных закупок, своевременно информирует руководителей об изменениях законодательства, оказывает консультационную помощь по возникающий вопросам при размещении заказов.

Кроме этого, проводятся проверки организации работы по госзакупкам непосредственно в учреждениях отрасли. Так, в текущем году проведено десять проверок, в ходе которых указано на выявленные недочеты в работе и даны методические консультации.

В целях реализации Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и в соответствии с Законом Астраханской области от 28.05.2008 № 23/2008-03 «О противодействии коррупции в Астраханской области» министерством проводится антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов министерства и их проектов. Порядок проведения такой экспертизы был утвержден приказом от 18.07.2011 №225.

За последнее время было проведено 15 экспертиз проектов нормативных правовых актов министерства.

Помимо этого, все проекты нормативных правовых актов, подготовленные в министерстве, регламентирующие исполнение государственных функций и регулирующие полномочия исполнительных органов государственной власти Астраханской области, их должностных лиц и образуемых ими комиссий во взаимоотношениях с гражданами и юридическими лицами, направляются в службу безопасности и информационной защиты Астраханской области для проведения ее сотрудниками антикоррупционной экспертизы. Таким образом, еще в период подготовки проектов нормативных правовых актов принимаются необходимые меры по недопущению коррупциогенных факторов.

Кроме того, в министерстве проводится мониторинг правоприменения уже вступивших в законную силу нормативных правовых актов министерства. За последние 2 месяца было проведено в порядке мониторинга 9 экспертиз.

Информация, касающаяся антикоррупционной деятельности в министерстве, размещена на сайте министерства www.minsoctrud.astrobl.ru.

Данный сайт также подготовлен для размещения проектов нормативных правовых актов министерства для возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

Перед размещением информации на сайте министерства, она тщательным образом проверяется на предмет актуальности и достоверности сведений, а также соответствие законодательству Российской Федерации и Астраханской области. В том числе, особое внимание уделяется соответствию информации сайта нормам Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Значимым направлением работы отрасли является назначение и выплата пособий и компенсаций социального характера. В текущем году по линии ведомства организовано предоставление 57 видов выплат свыше 300 тысячам получателей.

В связи с эти сотрудниками министерства проводится постоянный аudit назначения мер социальной поддержки и осуществления выплат.

В 2011 году в плановом порядке министерством уже осуществлены выездные проверки в Красноярский, Володарский, Икрянинский, Камызякский, Лиманский, Енотаевский, Харабалинский и Приволжский районы Астраханской области, а также в Кировский, Советский, Трусовский и Ленинский районы города Астрахани. В ходе проверок специалисты министерства проводят методические консультации о правомерности назначения и выплаты всех социальных пособий и компенсаций по линии нашего ведомства. В ходе выездов выборочно проверено свыше 500 личных дел получателей.

Кроме этого, ведется постоянный функциональный аудит сведений о получателях, поступающих непосредственно в министерство. Так, с января по сентябрь текущего года проведена правовая экспертиза 2963 личных дел (социальных паспортов) получателей пособий, компенсаций и субсидий в части правомерности назначения и правильности начисления денежных выплат, в том числе:

- в связи с новым назначением – 289 дел (в том числе 64 дела по назначению пенсии по выслуге лет госслужащим);
- в связи со сменой места жительства получателями – 1408 дел;
- в связи с переплатами – 923 дела;
- в связи с перерасчетом сумм пособий (компенсаций) – 165 дел;
- в связи с ежегодными выплатами – 178 дел.

Результаты проверок показали, что назначение социальных выплат в основном производится в соответствии с действующим законодательством. При обнаружении недочетов указано на нарушения по оформлению социальных паспортов льготников, ведению электронной базы данных, ошибки в расчетных операциях.

Кроме того, с целью контроля целевого расходования денежных средств, поступающих на выплату пособий, компенсаций и субсидий, правильности их распределения и своевременности выплаты, министерством проведены проверки в 35 почтовых отделениях в г.Астрахани и области. Проверки осуществляются совместно с работниками управления Федеральной почтовой связи в соответствии с графиком. Такие мероприятия дают возможность непосредственно в отделениях связи проследить сроки прохождения денежных средств, сроки выплаты компенсаций и пособий гражданам по денежным отчетам и выплатным документам.

По результатам проверок отделений почтовой связи поквартально подготавливается обобщающая информация и направлялась на имя директора Управления федеральной почтовой связи Астраханской области-филиала ФГУП «Почта России».

Одной из мер по предупреждению коррупции является разработка и внедрение стандартов услуг, предоставляемых учреждениями отрасли.

В соответствии с Федеральным законом от 10.12.1995 № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», в целях улучшения качества социальных услуг, оказываемых учреждениями социального обслуживания, министерством разработано и утверждено одиннадцать государственных стандартов социального обслуживания населения Астраханской области, в том числе:

1) утвержденные постановлением министерства социального развития и труда Астраханской области от 28.11.2005 № 1:

- «Основные виды и объем социальных услуг»;
- «Качество социальных услуг»;
- «Требования к порядку и условиям оказания социальных услуг»;
- «Социальные нормативы обеспечения отдельными учреждениями социального обслуживания населения и численности работников отделений социального обслуживания на дому»;
- «Критерии оценки деятельности комплексных центров социального обслуживания населения».

2) утвержденный постановлением министерства социального развития и труда Астраханской области от 9.02.2011 № 10:

- «Социальное обслуживание населения. Система качества учреждений социального обслуживания».

3) утвержденные постановлением министерства социального развития и труда Астраханской области от 24.02.2011 № 16:

- «Социальное обслуживание населения. Контроль качества социальных услуг гражданам пожилого возраста»;
- «Социальное обслуживание населения. Контроль качества социальных услуг инвалидам»;
- «Социальное обслуживание населения. Контроль качества социальных услуг лицам без определенного места жительства и занятий».

4) утвержденные постановлением министерства социального развития и труда Астраханской области от 23.03.2011 № 22:

- «Социальное обслуживание населения. Социальные услуги гражданам пожилого возраста»;
- «Социальное обслуживание населения. Социальные услуги инвалидам».

В настоящее время разрабатывается государственный стандарт «Услуги по медицинской реабилитации инвалидов».

Кроме того, учреждениями социального обслуживания населения, подведомственными министерству, приняты к применению в работе национальные стандарты.

Министерством регулярно проводятся комплексные выездные проверки подведомственных учреждений, в том числе по вопросам соблюдения государственных стандартов социального обслуживания, санитарно-гигиенического состояния, пожарной безопасности, трудового законодательства, законных прав не-дееспособных граждан, ведения бухгалтерского учета и т.д.

В целом, по результатам проверок значительных замечаний не было. Имеющиеся недостатки устранились незамедлительно.».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«Екатерина Анатольевна, Вам дан кредит доверия, так как огромные ресурсы сконцентрированы в одной структуре, в тоже время рекомендую Вам более тщательно проверять претендентов на получение того или иного вида социальной помощи, в том числе в сфере сельского хозяйства, поскольку необходимо очень экономно относиться к расходованию бюджетных средств.».

Лукьяненко Е.А. – министр социального развития и труда Астраханской области:

«Да, конечно.».

Докладчик: Хаченян А.Л. – заместитель министра образования и науки Астраханской области:

«Министерством образования и науки Астраханской области проводится работа по профилактике и искоренению коррупции в подведомственных учреждениях путем реализации комплекса мероприятий антикоррупционного просвещения учащейся молодежи Астраханской области:

1) формирование у обучающихся и студентов социальной компетентности в сфере антикоррупционного просвещения путем проведения разъяснительной работы (классные часы, собрания групп и пр.) с использованием антикоррупционных положений федеральных законов, Национальной стратегии противодействия коррупции, национального плана противодействия коррупции;

2) организация и проведение профилактической работы среди обучающихся и их родителей с разъяснениями политики администрации учебного заведения в сфере борьбы с коррупцией и предупреждениями о противозаконности решать вопросы сдачи зачетов и экзаменов путем денежных отношений;

3) проведение безвозмездных юридических консультаций «Юридическими клиниками», созданными в вузах и колледжах, для студентов и родителей по вопросам профилактики коррупционных проявлений;

4) проведение тематических встреч обучающихся с сотрудниками правоохранительных органов и прокуратуры в целях предупреждения коррупции в учреждениях профессионального образования, выявления и устранения причин и условий, способствующих проявлению коррупции в действиях преподавателей;

5) использование инновационных технологий, обеспечивающих прозрачность учебного процесса и повышающих объективность зачетно-экзаменационных сессий;

6) продолжение внедрения новых образовательных технологий Болонского процесса в вузах региона, способствующих устраниению возможности коррупционных действий и противодействие условиям их проявления;

7) создание в учреждениях профессионального образования общественных комиссий по реализации антикоррупционной политики;

8) проведение тематических научно-методических мероприятий (конференции, «круглые столы», «дискуссионные клубы»);

9) повышение эффективности внеучебной и воспитательной работы со студентами (книжные выставки, мультимедиа-экскурсии, деловые игры, ток-шоу, КВН).

10) проведение массовых студенческих акций по профилактике коррупционных проявлений (акция «Зачетная книжка без взяток», конкурсы рисунков, плакатов);

11) разработка и выпуск памяток, брошюр и буклетов для студентов и их родителей с разъяснениями ответственности за коррупционные действия;

12) проведение мониторинга гражданской позиции студенческой молодежи и социологических исследований эффективности принимаемых антикоррупционных мер в образовательных учреждениях;

13) размещение на страницах студенческих газет и интернет-сайтах образовательных учреждений материалов антикоррупционного содержания и обсуждение вопросов означенной тематики в режиме «вопрос-ответ»;

14) работа локальных «телефонов доверия» при учреждениях и проведение региональных «горячих линий» с участием руководства министерства образования и науки Астраханской области, представителей образовательных учреждений, сотрудников правоохранительных органов и общественности;

15) освещение в средствах массовой информации вопросов о реализации антикоррупционной политики в учреждениях профессионального образования.».

Дупак О.В. – прокурор Астраханской области – член совета:

«Хочу отметить положительный опыт создания юридических клиник и чем их больше, тем для рядовых граждан лучше, но где же их реклама, как узнать местонахождение и режим работы таких клиник?».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«Справедливое замечание, Артур Львович, в бюджете на следующий 2012 год предусмотрите средства на социальную рекламу о деятельности юридических клиник на видных местах.».

Хаченьян А.Л. – заместитель министра образования и науки Астраханской области:

«Хорошо, сделаем.».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«Артур Львович, сегодня существуют управляющие советы в школах, в тоже время отмечаются многочисленные случаи денежных поборов родителей со стороны учителей, необходимо с этим бороться.

Поручаю министерству образования и науки Астраханской области (В.А. Гутман) издать приказ о том, что управление школ осущестляют соответствующие управляющие советы, всем остальным работникам школ запретить общаться с родителями, проработать указанный документ и передать ко мне в секретариат для последующего изучения.».

Докладчик: Квятковский И.Е. – министр здравоохранения Астраханской области:

«Министерством здравоохранения Астраханской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в целях профилактики коррупционных проявлений осуществляется ряд организационных и практических мероприятий:

1) В целях создания благоприятных условий для доступного получения государственных и муниципальных услуг в лечебно-профилактических учреждениях здравоохранения пересмотрены часы приема пациентов, информация для граждан о получаемых услугах делается более открытой, введены электронные услуги, приемные помещения учреждений здравоохранения оснащены видеооборудованием, в целях контроля посещения граждан и возникновение внеслужебных отношений. Установлен пропускной режим на территории больниц и отделений больниц с целью недопущения оказания медицинских услуг в не рабочее время. Установлен контроль за работой врачей по недопущению проведения консультаций и оказания медицинской помощи в стационарах без официального направления. Проводится организация служебных проверок по заявлениям граж-

дан в которых указываются факты получения медицинскими работниками денежных средств за оказанные услуги.

2) В целях эффективности деятельности и совершенствования работы с обращениями граждан в министерстве создан сектор по работе с обращениями граждан, ответственные специалисты которого осуществляют работы по рассмотрению обращений, заявлений и жалоб граждан, организацию личного приема граждан, анализа поступивших жалоб. Организовано получение мнений граждан, общественных и иных организаций о социально-значимых вопросах на официальном сайте министерства здравоохранения Астраханской области в разделе «Обратная связь».

3) В соответствии с действующим законодательством организован личный прием граждан министром здравоохранения Астраханской области, в том числе по вопросам противодействия коррупции, который осуществляется в соответствии с утвержденным графиком приема. Кроме того, в министерстве, в целях соблюдения основных принципов противодействия коррупции и повышения эффективности деятельности по вопросам, связанным с рассмотрением обращений граждан, создан телефон «горячей линии» по которому принимаются заявления по соответствующим вопросам.

4) На основании статьи 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273 ФЗ «О противодействии коррупции», с целью исключения коррупционной составляющей при реализации полномочий, предоставленных министерству здравоохранения Астраханской области по оказанию услуг здравоохранения, проводится разъяснительная работа среди государственных служащих и сотрудников учреждений подведомственных министерству, направленная на формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции со стороны граждан и организаций. В целях определения стратегии искоренения причин и условий, порождающих коррупцию среди медицинских работников, проводятся совещания, посвященные антикоррупционной политике, в ходе которых рассматриваются основные законодательные акты по противодействию коррупции, а именно, положения Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Национальная стратегия противодействия коррупции, утвержденная, Указом Президента Российской Федерации от 13.04.2010, закон Астраханской области от 28.05.2008 № 23/2008-03 «О противодействии коррупции в Астраханской области», рассмотрены факты о преступлениях коррупционной направленности и ответственность, наступающая за совершение преступлений данной категории.

5) В областном государственном образовательном учреждении среднего профессионального образования Астраханский базовый медицинский колледж проводится антикоррупционное воспитание среди студентов в целях формирования нетерпимости к коррупционному поведению, в рамках обучающих программ, проведение семинаров, собраний антикоррупционной направленности. Также проводятся анонимное анкетирование студентов с вопросами соответствующей тематики, заседания общеколледжного старостата совместно с представителями администрации, беседы заведующих отделениями с активами групп. Студенты поставлены в известность о возможности информирования членов администрации о фактах коррупции по мобильной связи.

6) В целях предотвращения коррупции и других злоупотреблений, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, возможности участия физических и юридических лиц в размещении заказов, развитии добросовестной конкуренции, размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных нужд, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд». В целях недопущения, ограничения или устранения конкуренции в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов создаются преимущественные условия участия в торгах путем доступа к информации (предпочтение отдается проведению аукционов в электронной форме).».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«Игорь Евгеньевич, положительная динамика в Вашей деятельности есть, но нужно еще работать и внедрять креативные меры по профилактике и искоренению коррупции в сфере здравоохранения.»

Квятковский И.Е. – министр здравоохранения Астраханской области:

«Да, я понял.».

5. О реализации мер антикоррупционного характера в органах местного самоуправления Приволжского района Астраханской области и о соблюдении законности при выделении земельных участков для различных целей и при их изъятии на территории муниципального образования «Приволжский район».

Докладчик: Волченков В.А. – глава администрации муниципального образования «Приволжский район» Астраханской области:

«В целях реализации мер антикоррупционного характера в органах местного самоуправления в Приволжском районе Астраханской области был принят ряд документов.

Так, постановлением Главы района за №5 от 3 февраля 2011 создана межведомственная комиссия по противодействию коррупции при Главе муниципального образования «Приволжский район», в состав которой вошли представители администрации, депутаты Совета муниципального образования «Приволжский район», на заседание комиссии приглашаются представители прокуратуры, ОМВД по Приволжскому району. Для определения приоритетных направлений в сфере борьбы с коррупцией и создания эффективной системы противодействия коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования «Приволжский район» утверждено Положение о межведомственной комиссии по противодействию коррупции. Утвержден план заседаний межведомственной комиссии по противодействию коррупции на 2011 год. Вопросы, рассматриваемые комиссией, касаются:

- реализации Закона Астраханской области от 28.05.2008 №23/2008-03 «О противодействии коррупции в Астраханской области»;

- мер, принятых в 2009-2010 годах по предотвращению коррупции при использовании муниципального имущества, в т.ч. при передаче прав на использование такого имущества и его отчуждения»;

- мероприятий, направленных для осуществления во взаимодействии с субъектами антикоррупционной политики, антикоррупционной пропаганды в

«Приволжской газете»;

- мероприятий, реализованных во взаимодействии с субъектами антикоррупционной политики, по противодействию коррупции в медицинских учреждениях Приволжского района»;

- организаций работы по противодействию коррупции в муниципальных образованиях Приволжского района».

До конца 2011 года планируем проведение еще двух заседаний комиссий, на которых будут рассматриваться вопросы, направленные на противодействие коррупции в сфере жилищно-коммунального хозяйства, соблюдения государственными и муниципальными служащими обязанности по предоставлению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о мерах, принимаемых по обеспечению контроля в сфере размещения государственного заказа. В Приволжском районе приняты правовые акты по вопросам противодействия коррупции в органах местного самоуправления, созданы условия для разработки и внедрения механизмов противодействия коррупции, а именно образованы:

- комиссия по урегулированию конфликта интересов в муниципальном образовании «Приволжский район» (Постановлением Главы района от 20.03.2009 года №28). Основной задачей вышеуказанной комиссии является содействие органам местного самоуправления Приволжского района в урегулировании конфликта интересов, способного привести к причинению вреда законным интересам граждан, организаций, общества, Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования «Приволжский район»;

- в муниципальном образовании «Приволжский район» действует ревизионная комиссия (Решение Совета муниципального образования «Приволжский район» от 10.11.2009 года №10), на которую будут возложены функции в соответствии с Федеральным Законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов в субъектах РФ и муниципальных образованиях». Указанная комиссия проводит ревизии, проверки и обследования финансово-хозяйственной деятельности в органах местного самоуправления муниципального образования «Приволжский район», на предприятиях, в учреждениях, организациях, финансируемых за счет средств местного бюджета.

В районе создана комиссия на замещение вакантных должностей муниципальной службы, которая проводит конкурс на замещение вакантных должностей руководящего состава. В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» принято постановление Главы района от 27.08.2009 №70 «Перечень должностей муниципальной службы в муниципальном образовании «Приволжский район», при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

Постановлением Главы района от 27.06.2011 №41 утвержден Порядок проведения и перечень антикоррупционного мониторинга в Приволжском районе.

В настоящее время в прокуратуре, следственном комитете и ОМВД по Приволжскому району проходит согласование программа противодействия коррупции на 2012 год.

С целью оказания государственных и муниципальных услуг, а также устранения их избыточности и сокращения платных посреднических услуг, в 2010 году в Приволжском районе открыт филиал АУ АО «Многофункциональный центр». И в декабре 2011 года на заседании комиссии по противодействию коррупции будет рассматриваться вопрос: «О показателях результативности комплексной целевой программы «Повышение качества государственных и муниципальных услуг на базе Приволжского филиала ГУ «Астраханской области «МФЦ» в 2011 году».

В администрации муниципального образования «Приволжский район» ведется работа по разработке, утверждению и приведению в соответствие с действующим законодательством муниципальных административных регламентов администрации Приволжского района. Приняты и размещены на портале сведения о 24-х государственных и муниципальных услугах, в реестр муниципальных услуг занесено 42 услуги. На сайте администрации муниципального образования «Приволжский район» размещено 42 регламента из них: 18 находятся в стадии проектов, 22 утверждены и 2 находятся на публичных слушаниях.

В рамках реализации Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» от 09.02.2009 №8-ФЗ функционирует официальный сайт администрации муниципального образования «Приволжский район» (www.mo-priv.ru), в разделе «Обратная связь» предусмотрена возможность обращения граждан о коррупционных проявлениях со стороны муниципальных служащих. Полученная таким образом информация регистрируется в отделе по работе с обращениями граждан и передается Главе муниципального образования «Приволжский район» для принятия решений. Также на сайте в разделе «Отдел обращения граждан» опубликована подробная информация о порядке и времени приема граждан по личным вопросам руководителями муниципального образования «Приволжский район», указаны адрес электронной почты (privolie@astranet.ru), телефон (8512-40-55-84) и факс (8512-40-69-53). Так, в отдел по работе с обращениями граждан администрации муниципального образования «Приволжский район» всего за 9 месяцев 2011 года поступило 574 обращения граждан по различным вопросам, лично руководителями района были приняты 157 человек. Введены в практику выездные приемы граждан в сельских поселениях Приволжского района. Составлен график выездных приемов на 2011 год, который опубликован в «Приволжской газете» за 22 апреля 2011 года. В отделе по обращениям граждан администрации муниципального образования «Приволжский район» организована работа «телефона доверия». В администрациях сельских поселений Приволжского района установлены специальные ящики для обращения граждан к Главе муниципального образования «Приволжский район». На официальном сайте предусмотрена ссылка на личный Блог Главы муниципального образования «Приволжский район», в нем, в интерактивном диалоге, ведется общение с гражданами на различные темы, на 26 сентября оставлено 222 комментария. Кроме этого, ежемесячно в администрацию района поступают статистические сведения о преступлениях коррупционной направленности из ИЦ УВД по Астраханской области. Периодически проводится анализ общественного мнения населения Приволжского района. Таким образом, вся информация и указанные мероприятия составляют

основу для антикоррупционного мониторинга. Полученные сведения анализируются, обобщаются, обсуждаются на заседаниях межведомственной комиссии по противодействию коррупции и выносятся соответствующие решения.

В отношении предоставления земельных участков на территории муниципального образования «Приволжский район» могу сообщить следующее:

В соответствии с подпунктом «в» пункта 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации земельное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов, случаи бесплатного предоставления земельных участков могут быть предусмотрены не только федеральным законодательством, но и законодательством субъектов. Так, закон Астраханской области «Об отдельных вопросах правового регулирования земельных отношений в Астраханской области» предусматривает 9 льготных категорий граждан, право которых может быть реализовано (сформировано – 98, предоставлено – 54).

Постановлением Правительства РФ от 11.11.2002 №808 утверждены Правила организации и проведения торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков. Данные Правила также регулируют порядок проведения торгов по продаже земельных участков (в части, не противоречащей Земельному Кодексу РФ). В соответствии с Положением о проведении торгов № 61, утвержденным Решением Совета от 13.05.2010, принятого согласно указанному Положению, были проведены торги, результатом которых стало предоставление земельных участков (в собственность – 63, в аренду – 32).

Изъятие земельных участков на территории муниципалитета проводится при нарушении землепользователем условий договора аренды (не внесения земельных платежей), в судебном порядке.».

6. О деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих в исполнительных органах государственной власти Астраханской области и урегулированию конфликта интересов в 2011 году.

Докладчик: Евшевский И.А. – начальник управления государственной гражданской службы и кадров администрации Губернатора Астраханской области.

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«Предлагаю Евшевского Игоря Анатольевича не заслушивать, а заслушать сразу доклад представителей прокуратуры Астраханской области о степени соблюдения законности при создании и осуществлении деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Астраханской области и урегулированию конфликта интересов.».

Решение принято единогласно.

7. О соблюдении законности при создании и осуществлении деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Астраханской области и урегулированию конфликта интересов.

Докладчик: Дупак О.В. – прокурор Астраханской области:

«Прокуратурой Астраханской области уделено пристальное внимание вопросам законности при создании комиссий по соблюдению требований к служеб-

ному поведению государственных гражданских служащих Астраханской области и урегулированию конфликта интересов.

Проведение прокуратурой области правовой и антикоррупционной экспертиз проектов нормативных правовых актов о создании и деятельности этих комиссий позволило сформировать региональную правовую базу в полном объеме, соответствующую требованиям федерального законодательства.

В 2010-2011 годах деятельность указанных комиссий регулярно являлась предметом прокурорских проверок. Основной характер выявленных нарушений связан с тем, что руководители и кадровые подразделения большинства исполнительных органов государственной власти Астраханской области, создав комиссий, самоустранились от направления им на рассмотрение материалов о нарушениях государственными служащими возложенных на них обязанностей, запретов и ограничений, возникновения конфликта интересов. Об этом свидетельствует статистические данные о количестве проведенных заседаний комиссий и материалы прокурорских проверок.

Так, в 2010 году при наличии 29 комиссий проведено 7 заседаний, за 9 месяцев 2011 года при наличии 30 комиссий – 28 заседаний. Соответственно в отдельных органах государственной власти комиссии существуют формально, только для создания видимости о выполнении требований законов.

Результаты проверок прокуратуры области подтверждают наличие оснований для инициирования заседаний соответствующих комиссий. К примеру, в 2010 году заместителем министра строительства и дорожного хозяйства области Агабековым С.Б. и начальником юридического отдела указанного министерства Маркеловым В.М. в представленных справках о доходах и принадлежащем им имуществе сообщено о владении акциями (долями участия) коммерческих организаций. Вместо направления соответствующей информации в комиссию по урегулированию конфликта интересов данные справки лишь приобщены к личным делам указанных лиц.

В службе природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области длительное время без должной реакции со стороны руководителя службы и кадрового подразделения оставался вопрос о нахождении на должностях государственной гражданской службы Коротковой Т.Е. и Дацкой Н.В., имеющих близкое родство (мать и дочь). При этом одна из замещаемых ими должностей подконтрольна другой. Нарушение Закона и конфликта интересов на государственной службе устранено только после внесения представления прокурором Астраханской области (15.09.2010).

В соответствии с действующим законодательством данные комиссии только рассматривают поступающие материалы и дают им оценку на предмет о наличии либо отсутствии конфликта интересов, соблюдения государственным служащим установленных запретов, ограничений и обязанностей.

Профилактическая работа должна вестись руководителем, кадровыми либо иными специализированными подразделениями исполнительного органа государственной власти области.

Рассматривая вопрос о проверках достоверности представленных государственными служащими сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, возможно учесть положительной опыт Югры, в которой в

2011 году Губернатором автономного округа заключено соглашение о взаимодействии с правоохранительными, надзирающими и контролирующими органами по организации и проведению проверок сведений государственных служащих. Согласно данному соглашению органы внутренних дел, налоговая служба, а также ведомства, осуществляющие регистрацию прав на движимое и недвижимое имущество, по представленным органами исполнительной власти сведениям проверяют достоверность справок государственных служащих.

В 2010-2011 годах прокурорами выявлены неединичные факты незаконного участия государственных служащих в составе учредителей коммерческих организаций. К примеру, Фоменко Н.Х. при поступлении на государственную гражданскую службу – заместителя начальника финансово-аналитического управления – главного бухгалтера министерства культуры Астраханской области не исполнила обязанность по передаче в целях предотвращения конфликта интересов принадлежащие ей доли участия в уставном капитале коммерческой организации в доверительное управление.

Аналогичная ситуация выявлена в отношении Маркеловой В.Г., которая при поступлении на должность ведущего специалиста управления министерства социального развития и труда Астраханской области по Кировскому району г.Астрахани скрыла факт нахождения в составе учредителей ООО «XXII ВЕК Медиа». В министерстве строительства и дорожного хозяйства Астраханской области государственная гражданская служащая Рыбникова Л.А совмещала свою должность с учредительством в ООО «Производственно-коммерческая фирма «Приволжский сжиженный газ».

Нарушение требований по устраниению конфликта интересов допускается даже служащими управления государственной гражданской службы и кадров администрации Губернатора области. Так, заместитель начальника указанного управления Насад Д.Н. вплоть до проведения прокурорской проверки скрывал факт наличия у него статуса индивидуального предпринимателя. В связи с внесенным 14.02.2011 представлением данное лицо уволено с государственной гражданской службы.

Без проведения самостоятельной работы исполнительными органами государственной власти Астраханской области по инициированию проверок соблюдения государственными служащими установленных запретов, ограничений и обязанностей, деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Астраханской области и урегулированию конфликта интересов не может быть эффективной.

Изложенное применимо не только к региональным органам исполнительной власти, но и к территориальным подразделениям федеральных органов исполнительной власти, в деятельности комиссий которых также имеется значительное количество нарушений (в 2010-2011 г.г. выявлено 20 нарушений законов, связанных с деятельностью комиссий по урегулированию конфликта интересов, в связи с этим внесено 9 представлений, по результатам рассмотрения которых 9 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности).».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«Хотелось бы обратиться к Игорю Анатольевичу Евшевскому и поинтересоваться, почему не проводятся заседания комиссий по соблюдению требований

к служебному поведению государственных гражданских служащих Астраханской области и урегулированию конфликта интересов? Поручаю управлению государственной гражданской службы и кадров администрации Губернатора Астраханской области (И.А. Евшевский) провести анализ деятельности упомянутых комиссий и при выявлении нарушений их деятельности привлекать к ответственности кадровиков или руководителей исполнительных органов государственной власти Астраханской области вплоть до увольнения.».

Дупак О.В. – прокурор Астраханской области – член совета:

«Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Астраханской области и урегулированию конфликта интересов создали формально и они фактически не работают, по нашему мнению представляемые государственными гражданскими служащими Астраханской области сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в обязательном порядке должны проверяться.».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«Поручаю управлению государственной гражданской службы и кадров администрации Губернатора Астраханской области (И.А. Евшевский) взять под контроль деятельность всех комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Астраханской области и урегулированию конфликта интересов, созданных в исполнительных органах государственной власти Астраханской области, и в дальнейшем отслеживать их работу.

Благодарю всех участников совета за проделанную работу на сегодняшнем заседании.».

СОГЛАСОВАНО:

Председатель совета

А.А. Жилкин

Секретарь совета

А.Н. Калюжный

Приложение

Действующие программы социальной направленности

№ п/п	Наименование программы	Исполнительный орган государственной власти Астраханской области, контролирующий программу
1.	Постановление Государственной Думы Астраханской области от 26.04.2007 № 180/4 «Об утверждении комплексной целевой программы «Адресная поддержка решения наиболее острых проблем социально-экономического развития муниципальных образований Астраханской области на 2007 - 2011 годы»	Министерство экономического развития Астраханской области
2.	Постановление Правительства Астраханской области от 05.07.2010 № 273-П «Об отраслевой целевой программе «Дети Астраханской области» на 2011 - 2012 годы»	Министерство образования и науки Астраханской области
3.	Постановление Правительства Астраханской области от 24.01.2011 № 8-П «Об отраслевой целевой программе «Реализация дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Астраханской области на 2011 год»	Агентство по занятости населения Астраханской области
4.	Постановление Правительства Астраханской области от 07.07.2009 № 352-П «Об отраслевой целевой программе «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Астраханской области на 2010 - 2012 годы»	Министерство социального развития и труда Астраханской области
5.	Постановление Правительства	министрство сельского хо-

	Астраханской области от 23.04.2010 № 173-П «О комплексной целевой программе «Социальное развитие сел Астраханской области до 2012 года»	зяйства Астраханской области
6.	Постановление Правительства Астраханской области от 28.05.2009 № 244-П «Об отраслевой целевой программе «Социальная защита населения Астраханской области на 2010 – 2011 годы»	Министерство социального развития и труда Астраханской области.
7.	Постановление Правительства Астраханской области от 14.10.2010 № 441-П «Об отраслевой целевой программе «Развитие здравоохранения и совершенствование организации медицинской помощи населению Астраханской области»	Министерство здравоохранения Астраханской области
8.	Постановление Правительства Астраханской области от 16.09.2010 № 404-П «О комплексной целевой программе «Информатизация Астраханской области на 2011 – 2013 годы»	Агентство связи и массовых коммуникаций Астраханской области
9.	Постановление Правительства Астраханской области от 31.08.2010 № 378-П «Об отраслевой целевой программе «Модернизация и реформирование жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области на 2011 – 2015 годы и перспективу до 2020 года»	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области
10.	Постановление Правительства Астраханской области от 06.07.2009 № 349-П «Об отраслевой целевой программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в Астраханской области на 2010 – 2011 годы»	Министерство экономического развития Астраханской области
11.	Постановление Правительства Астраханской области от 29.05.2009 № 253-П «О ком-	Министерство экономического развития Астраханской области

	плексной целевой программе «Повышение качества государственных и муниципальных услуг на базе автономного учреждения Астраханской области «Многофункциональный центр» до 2012 года»	
12.	Постановление Правительства Астраханской области от 27.07.2010 № 324-П «Об отраслевой целевой программе «Комплексная модернизация системы образования Астраханской области на 2011 – 2015 годы»	Министерство образования и науки Астраханской области
13.	Постановление Правительства Астраханской области от 21.07.2010 № 311-П «Об отраслевой целевой программе «Содействие занятости населения Астраханской области на 2011 – 2013 годы»	Агентство по занятости населения Астраханской области
14.	Постановление Правительства Астраханской области от 21.07.2010 № 310-П «О комплексной целевой программе «Допризывная подготовка молодежи Астраханской области» на 2011 – 2012 годы»	Агентство по делам молодежи Астраханской области
15.	Постановление Правительства Астраханской области от 07.07.2010 № 287-П «Об отраслевой целевой программе «Развитие культуры и сохранение культурного наследия Астраханской области на 2011 – 2013 годы»	Министерство культуры Астраханской области
16.	Постановление Правительства Астраханской области от 21.06.2010 № 258-П «О комплексной целевой программе «Чистая вода» Астраханской области на 2010 – 2014 годы и перспективу до 2017 года»	Министерство экономического развития Астраханской области
17.	Постановление Правительства Астраханской области от 11.06.2010 № 237-П «Об отрасле-	Министерство образования и науки Астраханской области

	вой целевой программе «Развитие системы организации школьного питания в Астраханской области на 2011 – 2013 годы»	
18.	Постановление Правительства Астраханской области от 26.05.2010 № 228-П «О комплексной целевой программе «Семья без насилия» на 2010 – 2011 годы»	Министерство социального развития и труда Астраханской области
19.	Постановление Правительства Астраханской области от 29.04.2010 № 187-П «О комплексной целевой программе «Раннее вмешательство» на 2010 – 2012 годы»	Министерство социального развития и труда Астраханской области
20.	Постановление Правительства Астраханской области от 16.07.2009 № 382-П «Об отраслевой целевой программе «Молодежь Астраханской области» на 2010 – 2012 годы»	Агентство по делам молодежи Астраханской области