

**Протокол**  
**заседания антикоррупционного совета**  
**при Губернаторе Астраханской области**

29.06.2011

№ 2

Председатель: Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области

Заместитель председателя: Чирков В.С. – руководитель службы безопасности и информационной защиты Астраханской области

Секретарь: Калюжный А.Н. – начальник антикоррупционного отдела службы безопасности и информационной защиты Астраханской области

Члены совета:

- |                 |  |
|-----------------|--|
| Безуглый М.А.   | - заместитель прокурора Астраханской области   |
| Бессонов А.А.   | - первый заместитель руководителя следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Астраханской области |
| Богданов В.И.   | - начальник управления ФСБ России по Астраханской области  |
| Свирин О.В.     | - и.о. начальника управления внутренних дел по Астраханской области  |
| Шантимиров К.З. | - руководитель администрации Губернатора Астраханской области  |
| Кукин И.М.      | - руководитель управления ФНС России по Астраханской области   |
| Парфенов Д.А.   | - руководитель территориального Управления Федеральной службы финансово – бюджетного надзора в Астраханской области            |
| Меркулов Н.С.   | - руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области   |
| Чичкова Е.Ю.    | - и.о. начальника управления Министерства юстиции Российской Федерации по Астраханской области                                 |
| Спицын А.В.     | - уполномоченный по правам человека в Астраханской области   |
| Аракелян В.А.   | - председатель общественной палаты Астраханской области  |

Приглашенные:

- |              |   |
|--------------|---|
| Диденко Г.В. | - и.о. мэра города Астрахани  |
| Блинков А.Ю. | - глава администрации муниципального образования «Икрянинский район» Астраханской области |
| Ведищев В.А. | - глава администрации муниципального образования «Ахтубинский район» Астраханской области |

Миндиев Б.Г.

- глава администрации муниципального образования  
«Володарский район» Астраханской области

Присутствовали:

Абдрахманов Ж.М. - помощник Губернатора Астраханской области

Члены совета Дупак О.В., Бобров С.И., Кулик Г.П., Мурzin А.Ф., а также приглашенный Боженов С.А. отсутствовали по уважительным причинам.

Вступительное слово Жилкина А.А. – Губернатора Астраханской области – председателя совета:

«Уважаемые коллеги! Открывая заседание антикоррупционного совета, необходимо подчеркнуть, что борьба с коррупцией обозначена главой государства в качестве приоритетной задачи.

Для всех нас безусловным приоритетом является искоренение причин и условий, порождающих коррупцию в обществе, а ключевыми принципами – предупреждение и профилактика коррупции, уголовное преследование лиц, совершивших коррупционные преступления, и минимизация их последствий.

В связи с этим особую актуальность приобретают реализуемые в соответствии с федеральным законодательством меры по профилактике коррупции и осуществляемый на муниципальном уровне земельный контроль, а также комплекс мер, принимаемый правоохранительными органами по раскрытию и пресечению преступлений коррупционной направленности на территории региона, приводящий, как мы видим, к постоянному росту из года в год количества выявленных преступлений такой категории.

Кроме того, развитие экономики области обуславливает разработку и принятие большого объема нормативных правовых актов регионального уровня, иногда содержащих нормы права, способствующих коррупционным проявлениям со стороны чиновников. В целях предупреждения и устранения причин, способствующих таким проявлениям, в регионе организовано проведение как органами государственной власти, так и органами прокуратуры и юстиции антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, направленной на существенное ограничение коррупционных возможностей чиновников.

Наше сегодняшнее заседание направлено на определение круга задач и выработку решений по совершенствованию организационных основ в сфере противодействия коррупции по вышеизложенным направлениям.

Кроме того, считаю необходимым на следующем заседании антикоррупционного совета при Губернаторе Астраханской области заслушать лично мэра города Астрахани Боженова Сергея Анатольевича, а на сегодняшнем заседании представителя мэрии Диденко Геннадия Васильевича с его докладом не заслушивать.

Решение принято единогласно.

Предлагаю участникам совещания приступить к работе в соответствии с Повесткой дня заседания.».

## *Повестка дня заседания совета*

1. Об исполнении протокола заседания антикоррупционного совета при Губернаторе Астраханской области от 24.03.2011 № 1.

Докладчик: Чирков В.С. – руководитель службы безопасности и информационной защиты Астраханской области – заместитель председателя совета:

«Уважаемый Александр Александрович, члены совета и приглашенные участники!

Позвольте доложить об исполнении принятых 24 марта 2011 года на заседании антикоррупционного совета при Губернаторе Астраханской области решений.

Активизирована работа антикоррупционного характера с региональными органами местного самоуправления.

Так, исполнительными органами государственной власти Астраханской области оказывается организационная, консультативно-правовая, методическая и методологическая помощь органам и должностным лицам органов местного самоуправления области в организации их работы, в том числе при проведении ими антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов. Систематически направляются письма с информацией о принятых федеральных и региональных правовых актах, регламентирующих общественные правоотношения в сфере борьбы с коррупцией и внесении в них изменений.

Проделана глобальная работа со всеми муниципитетами области по принятию недостающих муниципальных правовых актов по вопросам противодействия коррупции в органах местного самоуправления и «бытовой» коррупции.

Практически во всех городских округах и муниципальных районах утверждён порядок проведения антикоррупционного мониторинга (в муниципальном образовании «Ахтубинский район» разработка только ведётся).

В муниципальном образовании «Город Астрахань» такой мониторинг проводится каждое полугодие, в остальных городских округах и муниципальных районах проведение мониторингов запланировано, материалы будут обобщаться, на их основе будут подготавливаться выводы и предложения.

Также во всех муниципальных образованиях Астраханской области проводится работа по формированию в обществе нетерпимого отношения к коррупционному поведению, наиболее активно – в крупных муниципальных образованиях.

Муниципальные программы противодействия коррупции разработаны и утверждены не во всех муниципальных образованиях, даже в крупных. Так, например, такая программа не утверждена в муниципальных образованиях «Город Астрахань» и «Ахтубинский район».

В Астраханской области создан и действует ряд институтов гражданского общества. В целях активизации их деятельности, по поручению Губернатора Астраханской области Жилкина А.А., 21 апреля 2011 года было проведено рабочее совещание с заместителями глав муниципальных районов по социальной политике по вопросу: «Взаимодействие органов местного самоуправления с институтами гражданского общества». На совещании было принято решение о проведении ежеквартальных встреч с представителями общественных организаций и проведении собраний жителей в каждом населённом пункте области.

Указанные встречи проводятся в соответствии с утвержденным Губернатором области 30 апреля 2011 года графиком.

За период с 03 мая по 15 июня главами муниципальных районов было проведено 53 собрания с жителями. В собраниях принимали активное участие главы поселений, сотрудники администраций, депутаты представительных органов и жители населённых пунктов.

Графики проведения главами районов встреч с общественными организациями и собраний жителей находятся на контроле у Губернатора региона.

Структуры гражданского общества активно привлекаются к осуществлению антикоррупционного контроля во всех муниципальных образованиях.

Кроме того, работа «телефонов доверия» организована не только в органах местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, но и в ряде крупных городских поселений. Исключение составляет муниципальное образование «Ахтубинский район», где, к сожалению, такая работа не проводится.

Возможность сообщить информацию о коррупционных проявлениях со стороны муниципальных служащих представлена гражданам на всех официальных сайтах муниципальных районов и городских округов.

В тоже время, во всех муниципитетах утверждены административные регламенты по осуществлению контрольных функций и первоочередных услуг, предоставление которых должно осуществляться в электронном виде. Практически во всех муниципитетах административные регламенты размещены на официальных сайтах муниципальных образований.

Однако в ряде случаев размещение административных регламентов представления муниципальных услуг (исполнения функций) осуществляется со значительными задержками, что объясняется отсутствием обученных специалистов, ответственных за данную работу в муниципитетах.

Наполнение сайтов муниципальных образований постоянно проводится муниципитетами в соответствии с требованиями действующего федерального законодательства (Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»). Оказание методической помощи и осуществление контроля за наполняемостью муниципальных сайтов возложено на управление по взаимодействию с органами местного самоуправления администрации Губернатора Астраханской области.

По состоянию на 21 июня 2011 года, официальные сайты созданы во всех муниципитетах Астраханской области. Из 176 сайтов муниципитетов 104 сайта содержат полный объём информации, предусмотренной федеральным законодательством, 58 сайтов содержат практически полный объём необходимой информации и 14 муниципальных образований имеют официальные сайты, не соответствующие требованиям, предъявляемым к размещённой на них информации.

Следует отметить положительные сдвиги в антикоррупционной деятельности муниципальных образований области. Спасибо за внимание.».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«Поручаю всем муниципитетам в 10-тидневный срок обеспечить наполнение своих сайтов в соответствии с требованиями действующего федерального

законодательства по размещаемой на них информации, особое внимание обратить на создание разделов, в которых граждане могли бы задавать вопросы чиновникам. Руководитель администрации Губернатора Астраханской области (К.З. Шантимиров) совместно с управлением по взаимодействию с органами местного самоуправления администрации Губернатора Астраханской области (В.В. Монин), позовите, пожалуйста, этот процесс под контроль.».

2. О реализации мер по профилактике коррупции в органах местного самоуправления Астраханской области, предусмотренных ст.6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Докладчик: Блинков А.Ю. – глава МО «Икрянинский район» Астраханской области:

«Уважаемые коллеги! В связи с принятием Национальной стратегии противодействия коррупции и Национального плана противодействия коррупции на 2010-2011гг. администрацией МО «Икрянинский район» приводятся в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации и Астраханской области по противодействию коррупции нормативно-правовые акты органа местного самоуправления. Приняты положения и порядок работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, ведется подготовка проектов правовых актов для создания и деятельности антикоррупционного совета при Главе МО «Икрянинский район», ведется просветительская работа в средствах массовой информации по вопросам противостояния коррупции в любых ее проявлениях.

Принимаемые органами местного самоуправления правовые акты направляются в районную прокуратуру для проведения антикоррупционной экспертизы.

Постановлением Администрации МО «Икрянинский район» от 24.08.2009 № 605-п утвержден перечень должностей муниципальной службы Администрации МО «Икрянинский район», замещение которых связано с коррупционными рисками.

В перечень включены:

- высшие и главные группы должностей;
- глава муниципального образования «Икрянинский район»;
- муниципальные служащие, в должностные обязанности которых входит осуществление постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями функций по:
  - осуществлению контрольных и надзорных мероприятий;
  - осуществлению муниципальных закупок.

В указанный перечень входит 80% от численности муниципальных служащих в Администрации.

Администрация МО «Икрянинский район» имеет свой сайт, а так же электронный адрес, на который в соответствии с утвержденными административными регламентами любой гражданин или юридическое лицо может сообщить в органы местного самоуправления о коррупционных правонарушениях. В подразделе «отправить сообщение» предусмотрена возможность сообщить об известных фактах коррупционных действий, совершенных или совершаемых муниципальными и государственными служащими, осуществляющими свою деятельность на территории муниципального образования, а также направить свои предложения,

замечания и поправки к проектам нормативных документов, принимаемых органами местного самоуправления района. В подразделе имеется информация о телефонах «горячей» линии по фактам коррупции в органах власти Астраханской области.

Органы местного самоуправления находятся в тесном сотрудничестве со средствами массовой информации, в части антикоррупционного просвещения населения – доводятся до сведения принятые в этой сфере нормативно-правовые акты органов местного самоуправления, публикуются номера телефонов доверия.

В Администрации муниципального образования ведется работа по принятию нормативных документов по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций органов местного самоуправления.».

Богданов В.И. – начальник управления ФСБ России по Астраханской области – член совета:

«Александр Юрьевич, скажите нам, пожалуйста, сказываются ли положительно на ваших подчиненных принимаемые в администрации муниципального образования «Икрянинский район» меры по профилактике коррупции?».

Блинков А.Ю. – глава МО «Икрянинский район» Астраханской области:

«Я не могу сказать, что у нас раньше были факты коррупционных проявлений, но сейчас мы акцентировали свое внимание на коррупционно опасные направления, особенно при подписании нормативно-правовых актов.».

Докладчик: Ведищев В.А. – глава МО «Ахтубинский район» Астраханской области:

«Уважаемый Александр Александрович и члены совета! О важности этой проблемы говорит тот факт, что 9 декабря объявлено Международным денем борьбы с коррупцией.

Президент РФ Медведев Д.А. сказал: «Коррупция превратилась в системную проблему. И этой системной проблеме мы обязаны противопоставить системный ответ».

Под бытовой коррупцией понимается взаимодействие рядовых граждан и чиновников. В неё входят различные подарки от граждан и услуги должностному лицу и членам его семьи.

Основная деятельность в муниципальном образовании «Ахтубинский район» по противодействию коррупции сосредоточена на следующих направлениях:

- укрепление доверия жителей района к органам местной власти;
- консолидация сил гражданского общества и средств массовой информации по искоренению причин и условий, порождающих и стимулирующих преступность и коррупцию;
- формирование массового антикоррупционного сознания;
- создание эффективной системы общественного контроля и мониторинга коррупционных процессов.

Хотелось бы сказать, что делается в этом направлении.

Разработка административных регламентов предоставления муниципальных услуг и приведения их в соответствие с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» завершена.

Так же разработаны административные регламенты: «Ведение реестра муниципальных контрактов, заключённых от имени МО «Ахтубинский район» по итогам размещения заказов» и по проведению открытых аукционов в электронной форме, четыре регламента по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций.

На наличие коррупционных факторов нормативно-правовые акты администрации МО «Ахтубинский район» направляются в прокуратуру г.Ахтубинска Астраханской области.

Постановлением администрации МО «Ахтубинский район» от 07.09.2010 № 1270 создана комиссия администрации по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов. Им же определены условия и порядок её работы. Комиссия работает эффективно. Проблем в организации её деятельности нет.

В связи с изменениями штатного расписания с 01.06.2010 в управлении по правовым и кадровым вопросам администрации МО «Ахтубинский район» введена должность ведущего специалиста-юриста, в обязанности которого входит исполнение Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Разработано и утверждено Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, муниципальными служащими администрации МО «Ахтубинский район» сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Постановлением администрации МО «Ахтубинский район» от 31.07.2009 № 1010 утвержден Порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений. Уведомлений о фактах склонения служащих к совершению коррупционных правонарушений в 2010 и пять месяцев этого года не поступало.

В администрации случаев увольнения служащих за правонарушения или нарушений служебного поведения в 2010 году не было.

Перечень должностей муниципальной службы, замещение которых связано с коррупционным риском, утверждён постановлением администрации МО «Ахтубинский район» от 12.10.2010 № 1364.

В администрации МО «Ахтубинский район» проводились инструктивно-методические семинары с муниципальными служащими по изучению законодательства по вопросам противодействия коррупции, формированию антикоррупционной профессиональной этики.

Кроме того, за 2010 год рассмотрено 448 обращений граждан.

В этом году за пять месяцев рассмотрено 140 обращений граждан, на личном приёме и выездных встречах побывало 147 человек. Среди них обращений по фактам коррупции нет.

В администрации МО «Ахтубинский район» формой общественного контроля, которая активно используется при проверке за использованием бюджетных ассигнований местного бюджета, являются публичные слушания. На них

приглашаются представители партийных и общественных организаций, депутатского корпуса, местные средства массовой информации.

Если ранее публичные слушания проводились только по проекту бюджета, то с 2010 года публичные слушания проводились и по исполнению бюджета МО «Ахтубинский район» за год.

Налажено тесное взаимодействие администрации МО «Ахтубинский район» со средствами массовой информации в сфере противодействия коррупции. Материалы о фактах коррупции, ходе судебных заседаний своевременно освещаются в газете «Ахтубинская правда» и передачах телестудии «АТВ-Центр».

Планируем ежегодное проведение конкурса на территории района «СМИ против преступности, терроризма и коррупции».

В рамках конкурса будут отмечены и награждены представители местных СМИ, а также работники средств массовой информации, чьи публикации и профессиональная деятельность так или иначе связаны с данной тематикой.

На территории МО «Ахтубинский район» проводится работа по формированию нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям. Для этого активно используются регулярные встречи с представителями политических партий, активом общественных организаций. Постоянно обновляется состав Совета по предпринимательству при главе муниципального образования «Ахтубинский район». В его состав вошли все ведущие представители бизнес-структур Ахтубинского района.

Антикоррупционное просвещение населения организовано путём доведения до сведения общественности нормативно-правовой базы в средствах массовой информации.

Постановлением администрации МО «Ахтубинский район» от 08.02.2010 № 130 утверждены Перечни информации о деятельности органов местного самоуправления МО «Ахтубинский район» и администраций поселений Ахтубинского района, размещаемые в сети Интернет.

Создана «горячая линия» для обращений граждан о фактах коррупции и других преступных проявлений. Работа «телефонов доверия» организована в силовых структурах, дислоцированных на территории района.

Во всех муниципальных образованиях района созданы интернет-сайты. На сайте администрации МО «Ахтубинский район» создана Интернет-приёмная. У граждан существует возможность сообщить об имевших место коррупционных проявлениях с использованием компьютерных технологий.

В тоже время существуют проблемные вопросы:

1) Порядок проведения антикоррупционного мониторинга находится в стадии разработки. В связи с чем, есть предложение – порядок проведения и критерии антикоррупционного мониторинга выработать единые для нашего региона, а заодно подумать, какими силами и средствами его проводить.

2) Бюджетных ассигнований на реализацию целевых программ по противодействию коррупции в муниципальное образование не поступало. Финансирование антикоррупционных мероприятий не закладывалось в бюджет МО «Ахтубинский район» на 2011 год, а выполнять указанную целевую программу просто необходимо.».

Спицын А.В. – уполномоченный по правам человека в Астраханской области – член совета:

«Виктор Алексеевич, скажите, какие подразделения в своей администрации с наибольшим коррупционным риском Вы выделяете?».

Ведищев В.А. – глава МО «Ахтубинский район» Астраханской области:

«Это, конечно же, направление по муниципальным контрактам и закупкам, а также по земельным отношениям, но все эти вопросы находятся под контролем.».

Чирков В.С. – руководитель службы безопасности и информационной защиты Астраханской области – заместитель председателя совета:

«Виктор Алексеевич, как я понял, у Вас в администрации выделен специальный сотрудник по вопросам противодействия коррупции, пришлите его к нам в службу безопасности и информационной защиты Астраханской области для обучения.».

Ведищев В.А. – глава МО «Ахтубинский район» Астраханской области:

«Да, я понял, мы это обязательно сделаем.».

Докладчик: Миндиев Б.Г. – глава МО «Володарский район» Астраханской области:

«Уважаемые коллеги! Коррупция в России является основной внутриволновой проблемой административного управления, призванного обеспечить позитивный вектор развития общества в целом.

Сегодня коррупция непосредственно затрагивает и формирует экономические, политические, финансовые, социальные, моральные, этические аспекты жизни нашего общества.

Административно-процессуальное подавление фактов и пресечение преступлений, связанных с коррупционными действиями, осуществляют правоохранительные, надзорные и судебные органы Российской Федерации.

Поэтому, говоря о коррупции, мы должны рассматривать ее, прежде всего, как острую идеологическую проблему.

Однако общей приоритетной задачей администрации муниципального образования по противодействию коррупции является устранение причин и условий, порождающих коррупцию. Иными словами, противодействие коррупции должно начинаться с профилактики предполагаемых коррупционных тенденций и опираться на предупреждение возможных коррупционных явлений в обществе.

Статья 6 Федерального закона от 25.12.2008г. № 273 – ФЗ «О противодействии коррупции» определяет основные меры, которые реализуются в Володарском районе следующим образом:

1) В целях формирования в обществе нетерпимости к коррупционному поведению в районной газете «Заря Каспия» публикуются статьи, посвященные данной тематике. Планируется проведение научно-практической конференции на базе одной из школ. Кроме этого существенное значение имеет мнение населения о работе администрации, в том числе сведения о коррупционной и противоправной деятельности служащих. С этой целью в районе проводится мониторинг антикоррупционной направленности путем анкетирования. В истекший период была разработана анкета, которая была опубликована на сайте администрации Володарского района. Однако проявляется пассивность населения в данном направлении.

лении, в связи с чем планируется открыть раздел на сайте, специально посвященном теме борьбы с коррупцией, где будут публиковаться результаты анкетирования, обсуждаться насущные проблемы проявления коррупции с целью ее преодоления, там же будет возможность оставить сведения о случаях коррупции. Так же планируется проведение анкетирования и интервьюирования с привлечением волонтеров на улицах населенных пунктов, местах массового скопления населения (больницах, школах, библиотеках и т.д.).

В целях активизации осуществления антикоррупционного контроля структур гражданского общества при администрации района действует общественная палата, совет ветеранов, на заседаниях которых, среди прочих, выносятся на обсуждение вопросы противодействия коррупции. Таким образом, проводимая антикоррупционная политика затрагивает все слои населения Володарского района.

2) Прокуратурой Володарского района организована и осуществляется антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

В период с начала года по май 2011 года прокуратурой района проверено 1696 нормативно правовых актов, а также их проектов администрации МО «Володарский район», в том числе проведена антикоррупционная экспертиза. Коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах администрации МО «Володарский район» не выявлено.

В настоящее время в связи с внесенными в статью 9 Закона Астраханской области от 28.05.2008 № 23/2008-ОЗ «О противодействии коррупции в Астраханской области» изменений, в течении 7 рабочих дней со дня подписания нормативно-правовых актов (принятых по вопросам, касающимся прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, муниципальной собственности, муниципальной службы, бюджетного, налогового, лесного, водного, земельного, градостроительного, природоохранного законодательства, а также законодательства, регулирующего социальные гарантии лицам, замещающим (замещавшим) муниципальные должности, должности муниципальной службы), их копии направляются в прокуратуру района.

В целях недопущения и исключения коррупциогенных факторов из нормативных правовых актов установлена процедура согласования проектов нормативно-правовых актов юристами, проводящими проверку документов в соответствии с утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и проектов нормативно-правовых актов.

3) В администрации МО «Володарский район» инспектор по кадрам и помощник главы, курирующий вопросы безопасности, занимаются профилактикой коррупционных и иных правонарушений в соответствии с положениями Указа Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, предоставляемых гражданами, претендующими на замещение должностей Федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному положению».

4) Проведено 3 проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы.

Кроме того, проведено 22 проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых муниципальными служащими, а так же соблюдения служащими установленных ограничений и запретов. Лиц, предоставивших недостоверные сведения, не установлено.

В администрации МО «Володарский район» не было уведомлений служащих об актах обращений в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений. Один сотрудник официально занимается педагогической деятельностью в Профессионально-техническом колледже в п.Володарский, который в свободной письменной форме уведомил инспектора по кадрам администрации МО «Володарский район» об иной оплачиваемой работе, выполняемой им, в соответствии с ч.2 ст.11 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации».

В администрации МО «Володарский район», а также в администрациях сельских муниципальных образований разработаны и утверждены перечни должностей муниципальной службы, замещение которых связано с коррупционными рисками. В администрации МО «Володарский район» данный переченьтвержден постановлением от 27.05.2010 № 671.

В администрации района насчитывается 22 муниципальные должности с высоким риском коррупционных проявлений.

В органах местного самоуправления Володарского района выполняется 28 коррупционно опасных функций от общего количества функций (42), что составляет 66,6% .

На сайте администрации размещены регламенты оказания услуг. На конец мая 2011 года на сайте района опубликовано 42 административных регламента предоставления муниципальных услуг в соответствии с Федеральным законом «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», из которых 14 утверждены, 28 находятся в виде проектов, 13 внесены в Сводный реестр государственных и муниципальных услуг, 10 находятся на стадии разработки.

На постоянной основе ведется работа по наполнению информацией официального сайта администрации МО «Володарский район» в соответствии с требованиями Федерального закона от 09.02.2009 № 8 – ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

За истекший период в администрацию района поступило 189 обращений граждан, из которых только 11 поступили на сайт администрации района. Внутри района поступило за отчетный период 1000 обращений организаций и ни одного в электронном виде.

Администрацией района в электронном виде оказывается услуга в виде приема обращений граждан, проведение электронных аукционов по размещенным муниципальным заказам.

Профессиональная подготовка служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, не проводилась. Имеются проблемы в организации данной работы (отсутствие методических рекомендаций).

В Володарском районе в настоящее время идет подготовительная работа к строительным работам многофункционального центра для предоставления гражданам и организациям государственных и муниципальных услуг, ввиду отсутствия помещения, соответствующего стандартам комфортности. Окончательное рассмотрение данного вопроса запланировано на 2012 год.

В целях избежание проявления коррупции в муниципальных организациях и учреждениях ведется постоянный контроль за деятельностью служащих, проверяется выполнение документа оборота в соответствии с заявленными административными регламентами. За отчетный период зарегистрировано одно сообщение о совершении коррупционных правонарушений работниками муниципальных организаций и учреждений – возбуждено уголовное дело № 1060125 от 07.02.2011 в отношении главного врача МУЗ «Володарская центральная районная больница» Джалиева Р.А. по части 3 статьи 160 Уголовного Кодекса РФ «Приисвоение вверенного имущества, совершенное с использованием служебного положения».

В целях профилактики как традиционных разновидностей коррупционной деятельности (взяточничество, злоупотребление должностными полномочиями, хищение, участие в предпринимательской деятельности), так и в отношении ряда коррупционно направленных деяний проводятся совещания, профилактические беседы, в ходе которых рассматриваются вопросы:

- использование должностного положения (соответствующего статусу влияния) без признаков нарушения должностных обязанностей и нарушения законодательства в процессе служебной и иной публичной деятельности. Например, немотивированное пользование служебным удостоверением в личных целях и т.д.;

- оказание содействия публичным лицом другому публичному лицу в совершении коррупционных преступлений и их сокрытии, скрытое посредничество при отсутствии признаков соучастия;

- протекционизм, выражаящийся в предоставлении немотивированных преимуществ, без признаков злоупотребления должностными полномочиями или должностным положением;

- действия (или бездействие) служащего, связанные с нарушением своих обязанностей, порядка взаимоотношений с вышестоящими инстанциями для оказания (обеспечения) группового влияния в процессе осуществления публичной деятельности, фаворитизм чиновников, если при этом преследуются цели, несовместимые с интересами публичного управления;

- получение от третьих лиц незаконного преимущества или неправомерной выгоды лицом, имеющим публичный статус, при отсутствии признаков подкупа и злоупотребления должностным положением, нарушения должностных обязанностей;

- осведомленности о фактах коррупционной деятельности и сокрытие должностными лицами информации о фактах коррупции от руководства;

- непринятие должностным лицом (руководителем организации) мер по профилактике уголовно наказуемых деяний;
- нарушение принципов служебной этики во взаимоотношениях с подконтрольными, подчиненными субъектами.

Общественные организации и объединения, декларирующие антикоррупционный характер в своей деятельности, как-либо на территории Володарского района не проявлялись.

Муниципальные правовые акты приведены в соответствие с требованиями федеральных законов, нормативных правовых актов федеральных государственных органов и нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции.

Для снижения уровня коррупционного поведения сотрудников администрации МО «Володарский район», прежде всего, предусмотрен тщательный отбор кандидатов на муниципальную должность путем проведения конкурса на предмет соответствия должности и профессиональной пригодности. При приеме на работу проводится проверка муниципального служащего на предмет соответствия сведений, предоставленных в декларации о доходах и фактическом имуществе, появившимся у данного служащего в отчетный период. Проверка проводится инспектором по кадрам и помощником главы района. Проводятся профилактические беседы с сотрудниками, занимающими должности с высоким риском коррупционных проявлений, с целью недопущения правонарушений.

Комитетом имущественных и земельных отношений администрации МО «Володарский район» на 2011 год были запланированы мероприятия по совершенствованию системы учета муниципального имущества. В этих целях комитетом совместно с муниципалитетами уточнялись базы данных по имуществу и земле, являющиеся также объектами налогообложения и получения арендной платы.

На настоящее время составлен полный реестр имущества и земель всех муниципальных образований района. Комитет имущественных и земельных отношений администрации МО «Володарский район» проводит работу с учреждениями на предмет подготовки правоустанавливающих документов на здания, имущество, находящиеся в собственности района, с целью государственной регистрации права оперативного управления.

Специалистами комитета велся прием специалистов администрации сельсоветов по графику для составления наиболее полного реестра имущества каждого муниципального образования, также организовывались выезды на места, с целью выявления неиспользуемого или используемого не по назначению имущества. По результатам данной работы комитетом также были направлены претензии к юридическим и физическим лицам по фактам неосновательного обогащения за пользование земельными участками без правоустанавливающих документов.

За 1 половину текущего года составлено:

- договоров оперативного управления имуществом – 20 шт.;
- договоров аренды имущества – 9 шт.;
- договоров безвозмездного пользования имуществом – 5 шт.

Также предоставлено в собственность граждан более 70 земельных участков, составлено более 300 договоров аренды земельных участков из земель населённых пунктов и сельхозназначения.

Для совершенствования системы учета муниципального имущества был приобретён и установлен программный продукт РИДА (реестр имущества и договоров аренды).

По результатам ответов об определении рыночной стоимости начального размера годовой арендной платы за пользование нежилым помещением подготовлены документы к проведению аукциона на 10 объектов, заказаны отчеты рыночной стоимости 4 объектов.

Советом МО «Володарский район» утвержден план приватизации муниципального имущества. Комитетом имущественных и земельных отношений администрации МО «Володарский район» подготовлена на утверждение районная целевая программа по изготовлению технической инвентаризации муниципального имущества администрации МО «Володарский район».

На настоящее время система закупок сведена исключительно к практике проведения открытых аукционов в электронной форме. В целях минимального ценообразования, отделом экономики и инвестиционной политики администрации района проводится мониторинг цен на объектах потребительского рынка Володарского района и исследуются сведения из мониторинга цен, проводимого министерством экономического развития Астраханской области. Полученные сведения направляются в отдел по размещению муниципальных заказов.

К проблемным вопросам относится то, что в настоящее время план по противодействию коррупции только находится в стадии разработки и после согласования будет утвержден.».

Безуглый М.А. – заместитель прокурора Астраханской области – член совета:

«Батыршин Гафурович, антикоррупционную экспертизу муниципальных нормативных правовых актов Вашей администрации проводит районная прокуратура, а непосредственно сотрудниками администрации муниципального образования «Володарский район» она осуществляется?».

Миндиев Б.Г. – глава МО «Володарский район» Астраханской области:

«Да, конечно проводится.».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«Хотелось бы обратиться ко всем присутствующим представителям органов местного самоуправления и отметить низкий уровень подготовки юристов в районных администрациях. Мы готовы организовать обучающие лекции для таких сотрудников с привлечением специалистов из региональной прокуратуры.

Кроме того, необходимо сказать, что проводимая в Астраханской области работа по отчету глав муниципальных образований создала хорошую площадку для диалога власти и гражданского общества.

Необходимо ввести практику отчета чиновников перед населением о проделанной работе, в связи с чем прошу Вас, уважаемый Геннадий Васильевич Диденко, на следующем заседании антикоррупционного совета при Губернаторе Астраханской области отчитаться о Вашей деятельности в качестве чиновника.

От населения нашего региона поступают дельные предложения, в частности, по работе правоохранительной системы Астраханской области. Так, участковым уполномоченным органов внутренних дел необходимо регулярно отчитываться о своей деятельности перед населением курируемой территории. Проводимая компания по переаттестации полицейских должна быть использована для выявления недостатков в работе сотрудников правоохранительных органов и дисциплинирует их. Ни один участковый не может быть назначен на должность полицейского, если он не прошел процедуру такого отчета. Причем на отчетах участковых уполномоченных должны присутствовать их руководители и главы соответствующих муниципальных образований.

Предлагаю поручить управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Астраханской области (Г.П. Кулик) провести такую работу среди участковых уполномоченных.

Решение принято единогласно.

3. О практике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в 2011 году.

Докладчик: Безуглый М.А. – заместитель прокурора Астраханской области – член совета:

«Антикоррупционная экспертиза в Астраханской области проводится достаточно длительное время, за которое приобретен богатый опыт работы. Это результат работы всех субъектов нормотворчества, поскольку именно взаимодействие на самых высоких уровнях, понимание важности задачи противодействия коррупции и пресечения лоббизма по-прежнему обозначают регион одним из лидеров среди других субъектов по совершенствованию данной профилактической меры. Буквально в мае этого года практикой проведения экспертиз заинтересовался научно-исследовательский институт Генеральной прокуратуры РФ.

Что касается работы прокуроров на данном направлении, то она характеризуется как увеличением числа изученных актов, так – и количества выявленных коррупциогенных факторов.

С начала года прокурорами проведена антикоррупционная экспертиза более 1,5 тысяч нормативных правовых актов и 550 проектов нормативных правовых актов, из которых в 93 выявлены признаки коррупциогенных факторов. При этом в 66 случаях коррупциогенные нормы противоречили федеральным законам. В связи с этим прокурорами внесено 102 акта реагирования.

Так, проект закона «О внесении изменений в Закон Астраханской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Астраханской области» предусматривал наделение инвестиционного совета полномочиями по решению вопросов о предоставлении, об отказе в предоставлении и прекращении государственной поддержки.

Делегирование полномочий исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации инвестиционному совету не только противоречило требованиям федеральных законов, но и могло использоваться в качестве административного барьера для обжалования соискателями (получателями) государственной поддержки принятых решений.

Коррупциогенные факторы имелись в нормах об основаниях для отказа в предоставлении государственной поддержки. К примеру, одним из оснований для

отказа являлось «представление субъектом инвестиционной деятельности недостоверной информации» – какой конкретно информации, ничем не определено; «наличие у субъекта инвестиционной деятельности просроченной задолженности по средствам, привлеченным на возвратной основе» – ни в законопроекте, ни в каком-либо другом нормативном правовом акте не закреплено в качестве условия реализации права претендовать на меру государственной поддержки отсутствие такой задолженности.

С учетом результатов антикоррупционной экспертизы, проведенной прокуратурой области, данный проект снят разработчиком с рассмотрения законодательным органом области для доработки.

В каждом 8-м нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) исполнительных органов государственной власти Астраханской области, изученном прокуратурой области на коррупциогенность, выявлены признаки коррупциогенных факторов.

Так, по результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной прокуратурой области, Правительство Астраханской области отказалось от принятия проекта постановления «О мерах по паспортизации специалистов в сфере любительского и спортивного рыболовства, пользования объектами животного мира». Указанный проект предусматривал паспортизацию в 2011 году специалистов в сфере любительского и спортивного рыболовства, пользования объектами животного мира. Данная паспортизация не имела статуса добровольной аккредитации и должна была проводиться министерством спорта и туризма Астраханской области с помощью квалификационных испытаний специалистов. При этом в проекте постановления имелся правовой пробел о порядке определения критериев для квалификационного испытания специалистов и на субъект, правомочный его установить. Паспорт специалиста получало не юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие деятельность в области любительского и спортивного рыболовства, пользование объектами животного мира, а физическое лицо. Вместе с этим, именно на юридические лица и индивидуальных предпринимателей – работодателей специалистов возлагались обязанности по ведению паспортов, становясь при этом дополнительным объектом государственного контроля.

При проверке муниципальных нормативных правовых актов в 79 случаях выявлены коррупциогенные факторы.

Прокурором г.Астрахани 17.02.2011 привнесен протест на пункт 5 Порядка предоставления субсидий на капитальный ремонт многоквартирных домов города Астрахани, вошедших в муниципальную адресную программу по проведению капитального ремонта многоквартирных домов города Астрахани, утвержденного постановлением администрации г.Астрахани от 21.05.2009 № 1864. В нарушение требований федеральных законов указанная норма обязывала управляющих организаций получать положительное заключение автономного учреждения Астраханской области «Государственная экспертиза» на проектно-сметную документацию. По результатам рассмотрения протеста прокурора в вышеуказанный нормативный правовой акт внесены изменения, которым коррупциогенный фактор исключен (постановление администрации г.Астрахани от 17.02.2011 № 1141).

В целях совершенствования нормативного правового регулирования порядка проведения антикоррупционной экспертизы 1 марта 2011 года принят региональный закон № 8/2011-ОЗ «О внесении изменения в статью 9 Закона Астраханской области «О противодействии коррупции в Астраханской области», разработчиком которого является прокуратура области. Согласно внесенным изменениям, органы государственной власти Астраханской области не позднее семи рабочих дней со дня подписания нормативных правовых актов, принятых ими по вопросам, указанным в части 2 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», направляют их копии в прокуратуру Астраханской области. Таким образом, в регионе на законодательном уровне определен порядок прохождения антикоррупционной экспертизы всех нормативных правовых актов органов власти субъекта Федерации.

Аналогичным образом принимаются меры по совершенствованию взаимодействия с органами местного самоуправления на данном участке работы. В частности, Ахтубинским городским прокурором в Совет муниципального образования «Город Ахтубинск» внесен проект нормативного правового акта «Об утверждении Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, принимаемых Советом муниципального образования «Город Ахтубинск». Данный проект рассмотрен и принят 17.02.2011.

С учетом положительного опыта Ахтубинской городской прокуратуры прокурором Приволжского района в марте 2011 года разработан и направлен в адрес глав 12 муниципальных образований модельный правовой акт «Об утверждении Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, принимаемых Советом муниципального образования». В настоящее время все 12 муниципальных образований приняли предложенный порядок.

С начала 2011 года обращения о наличии коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах, в порядке ч.5 ст.3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» в органы прокуратуры области не поступали.».

Докладчик: Чичкова Е.Ю. – и.о. начальника управления Министерства юстиции Российской Федерации по Астраханской области – член совета:

«Одним из основных направлений деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере противодействия коррупции является недопущение появления способствующих коррупции факторов. Так, первым звеном, которое может содействовать проявлению коррупции, являются нормативные правовые акты — основа правовой системы Российской Федерации.

Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов урегулировано Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) возложено на прокуратуру Российской Федерации, федеральный орган исполнительной власти в области юстиции (Министерство юстиции Российской Федерации), а также на органы, организации и их должностных лиц.

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Астраханской области, как территориальный орган Министерства юстиции Российской Федерации, осуществляет обеспечение проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации при мониторинге их применения.

1) В первом полугодии 2011 года на предмет наличия в нормативных правовых актах Астраханской области положений, способствующих проявлению коррупции, рассмотрено порядка 900 нормативных правовых актов, что на 10 % больше показателей предыдущего периода (в 1-м полугодии 2010 года – 820 актов).

Необходимо отметить, что в 2010 году управлением проведена экспертиза 1781 нормативного правового акта Астраханской области на предмет наличия положений, способствующих проявлению коррупции. По данному показателю деятельности управление занимает 5-ое место среди всех территориальных органов Министерства юстиции Российской Федерации.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы в первом полугодии 2011 года в 28 нормативных правовых актах Астраханской области выявлено 34 коррупциогенных фактора, что значительно выше аналогичного периода 2010 года (в 4 актах 5 коррупциогенных факторов).

Коррупциогенные факторы преимущественно содержатся в нормативных правовых актах исполнительных органов государственной власти (министерств и агентств Астраханской области). В актах законодательного органа Астраханской области коррупционных факторов не выявлено.

Наиболее распространенными коррупциогенными факторами являются:

- широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (5 – Правительства Астраханской области, 8 – иные исполнительные органы государственной власти);

- принятие нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов) – 17 актов.

В настоящее время коррупциогенные факторы устраниены в 14 актах.

Остаются на текущую дату не приведенными в соответствие с действующим законодательством 14 актов, однако по 8-ми актам управлением получены ответы от органов, принявших акты, о разработке проектов о внесении изменений в нормативные правовые акты, устраняющих коррупциогенные факторы, 3 акта о внесении изменений находятся на экспертизе, по 3 актам – ответы еще не получены, но сроки рассмотрения заключений еще не истекли.

2) В рамках заключенных управлением с Думой Астраханской области и Правительством Астраханской области соглашений о взаимодействии ведется работа по выявлению коррупциогенных факторов в проектах нормативных пра-

вовых актов, что способствует принятию нормативных правовых актов Астраханской области, соответствующих требованиям федерального законодательства и не содержащих коррупциогенных признаков.

Так в первом полугодии 2011 года проведена антикоррупционная экспертиза 91 проекта нормативных правовых актов Астраханской области (в 1-м полугодии 2010 года – 64).

Таким образом, количество рассмотренных проектов по сравнению с аналогичным периодом 2010 года увеличилось на 37 %.

В 4 проектах нормативных правовых актов выявлены коррупциогенные факторы. При принятии 3-х актов коррупциогенные факторы устраниены. Один проект закона находится на стадии рассмотрения и принятия (в 1-м полугодии 2010 года коррупциогенные факторы в проектах не выявлялись).

Невысокий показатель выявленных коррупциогенных факторов достигается посредством участия управления в работе комиссий, рабочих групп и иных форм обсуждений проектов нормативных правовых актов на стадии их разработки, что предотвращает включение в проект нормативного правового акта положений, способствующих проявлению коррупции.

Кроме того, управлением проводится антикоррупционная экспертиза уставов муниципальных образований и актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований при их государственной регистрации.

В первом полугодии 2011 года проведена антикоррупционная экспертиза 151 муниципального правового акта о внесении изменений в уставы муниципальных образований. Коррупциогенных факторов в данных актах не выявлено. Проведена антикоррупционная экспертиза 3-х проектов решений о внесении изменений в уставы муниципальных образований, в результате чего в 1-ом акте выявлен коррупциогенный фактор – принятие нормативного правового акта за пределами компетенции (в 2010 году – не выявлено).

Отсутствию в уставах муниципальных образований и муниципальных правовых актах, вносящих изменения в уставы, коррупциогенных факторов обусловлено взаимодействием управления с Ассоциацией муниципальных образований Астраханской области.

Разработанные Ассоциацией муниципальных образований Астраханской области модельные уставы муниципальных образований и муниципальные правовые акты о внесении изменений в уставы муниципальных образований направляются на согласование в управление, что позволяет устранить в данных проектах актов несоответствия федеральному законодательству и коррупциогенные факторы, а также сократить количество отказов в государственной регистрации.

Необходимо отметить, что в план заседания Государственной Думы Российской Федерации на 06.07.2011 запланировано рассмотрение во втором чтении проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции», которым вносятся изменения в ряд федеральных законов (№№ 184-ФЗ, 131-ФЗ, 79-ФЗ, 27-ФЗ, 273-ФЗ, 172-ФЗ и т.д.). Данным проектом федерального закона определяется, что заключение управления по итогам антикоррупционной экспертизы уставов муниципальных образований и актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований

будет носить уже не рекомендательный, а обязательный характер и будет являться основанием для отказа в государственной регистрации устава или акта о внесении изменений в него.

Следует отметить, что правом на проведение антикоррупционной экспертизы обладают также юридические и физические лица, аккредитованные в Министерстве юстиции Российской Федерации в качестве независимых экспертов.

В настоящее время управлением в установленном порядке выдано 4 свидетельства независимым экспертам, уполномоченным на проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов на коррупциогенность.

Управлением планируется осуществление взаимодействия с независимыми экспертами посредством получения и систематизации информации о проведении независимой антикоррупционной экспертизы в разрезе конкретных органов и конкретных проектов актов, которая может затем использоваться Министерством юстиции Российской Федерации при проведении антикоррупционной экспертизы.

Внедрение данного информационного взаимодействия и опыт его осуществления могут послужить основой для дальнейшего совершенствования нормативно-правового регулирования независимой антикоррупционной экспертизы.».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:

«Начиная с понедельника (04.07.2011г.), если кто-либо из сотрудников исполнительных органов государственной власти региона будет допускать ошибки и неточности, приводящие к появлению в нормативных правовых актах (их проектах) коррупциогенных факторов, считаю целесообразным наказывать таких сотрудников финансово, а при неоднократности допущения упомянутых нарушений – увольнять. Поручаю службе безопасности и информационной защиты Астраханской области (В.С. Чирсков) разработать соответствующие предложения и доложить мне к следующему еженедельному совещанию при Губернаторе Астраханской области.».

4. О состоянии работы по выявлению, раскрытию и расследованию преступлений коррупционной направленности на территории Астраханской области.

Докладчик: Бессонов А.А. – первый заместитель руководителя следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Астраханской области – член совета:

«Уважаемый Александр Александрович! Уважаемые коллеги! К сожалению, коррупция – настолько устоявшийся в сознании россиян фактор, позволяющий без особого труда решить тот или иной вопрос, а недобросовестному должностному лицу без особых усилий получить дополнительные материальные блага, что применение уголовно-правовых мер в борьбе с этим общественным злом должно нести не только функцию наказания за содеянное, но и информационно-профилактическую функцию по отношению к правосознанию населения.

Следственным комитетом разработан комплексный план мероприятий по противодействию коррупции, на основании которого, в свою очередь, следственным управлением по области сформирован план работы на данном направлении деятельности, издан ряд соответствующих организационно-распорядительных докумен-

тов, в том числе совместных с органами прокуратуры, правоохранительными и контролирующими органами.

В целях реализации Национального плана по борьбе с коррупцией, а также поручений Президента Российской Федерации следственное управление выступило инициатором заключения двухсторонних соглашений о сотрудничестве с государственными и муниципальными органами, выполняющими функции по контролю за осуществлением закупок и расходованием бюджетных средств и в этой связи обладающих значимой для органов следствия информацией, которая может лежать в основу возбуждения уголовных дел коррупционной направленности.

Деятельность следственного управления характеризуется рассмотрением половины от общего числа зарегистрированных в этом году на территории области сообщений о преступлениях коррупционной направленности (151 из 299). По каждому третьему – возбуждено уголовное дело (53 или 40% от числа принятых решений (122). Перед судом предстало 25 должностных лиц, обвиняемых в совершении порядка ста преступлений.

Успех в борьбе с коррупцией напрямую зависит от скоординированности наших с вами действий.

Результаты совместных усилий говорят сами за себя: к уголовной ответственности привлечено 5 глав муниципальных образований, 1 руководитель местной администрации, 6 сотрудников полиции, 1 сотрудник таможенной службы, 3 судебных пристава, 2 сотрудника налоговой службы.

К примеру, в результате взаимодействия следователей управления с отделением ОБЭП ОВД Ахтубинского района при получении взятки за укрытие фактов нарушения финансовой дисциплины, а именно за незаконное получение военнослужащим компенсации за найм жилья, задержан старший контролер-ревизор Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора Писаренко.

Пресечена противоправная деятельность:

- начальника контрольно-инспекционной группы при главе муниципального образования «Приволжский район» Мазаева, принуждавшего директора коммерческой фирмы (ООО «Алга») к заключению экономически невыгодного для последнего субподрядного договора на выполнение строительных работ по капитальному ремонту гидротехнического сооружения с указанной Мазаевым организацией под угрозой разрыва контрактных обязательств;

- заместителя руководителя Территориального управления Росимущества Голубевой, превысившей должностные полномочия путем передачи НВПП «Экоресурсы» в аренду 37 объектов недвижимости, составляющих агрокомплекс по выращиванию рыбы, по существенно заниженной стоимости, чем причинен значительный ущерб государству.

Несмотря на особый контроль Президента Российской Федерации за ситуацией в сфере дошкольного образования, детских домов и коррекционных образовательных учреждений должностными лицами муниципальных дошкольных учреждений продолжают взиматься «поборы» для устройства детей в образовательные учреждения.

Так, в текущем году возбуждено уголовное дело в отношении заведующей одного из детских садов Трусовского района города, получившей взятку в размере 5000 рублей за зачисление ребенка в детсад.

А ныне осужденная замдиректора профессионального лицея № 3 Алымова и вовсе сумела за 2 года похитить почти полмиллиона рублей, принадлежавших полусотне детей, оставшихся без попечения родителей.

Интересы коррупционеров давно уже вышли за рамки так называемой «бытовой коррупции». Буквально на днях, нами совместно с сотрудниками Управления ФСБ по области задержана преступная группа, занимавшаяся оборотом угнанных дорогостоящих автомобилей, в которую входил и сотрудник ГИБДД, использовавший служебные полномочия в корыстных целях.

Кстати, криминальная ситуация с хищениями автомобилей усугубилась после освобождения из мест лишения свободы ряда угонщиков – членов организованных преступных групп. Число краж и угонов автомобилей только в текущем периоде возросло на треть, совершено уже около двухсот таких посягательств (в 2010 году – 156).

Вышеуказанное задержание позволяет сделать определенные выводы и в отношении ряда должностных лиц, отвечающих за профилактическую работу в этом направлении. Впрочем в ходе расследования мы во всем детально разберемся.

В последние несколько лет уголовно-правовая борьба с коррупцией в Астраханской области вышла на качественно новый уровень.

В поле зрения правоохранительных органов все чаще попадают высокопоставленные должностные лица органов власти и местного самоуправления, правоохранительных органов, народные избранники.

К примеру, по материалам проверок прокуратуры области, проведенных совместно с УФСБ по области, возбуждены уголовные дела в отношении начальника УФСИН по области Александрина, начальника исправительного учреждения (ИК-8) Троицкого и его заместителя Селивоненко, превысивших должностные полномочия путем подделки документов на право нахождения в отпуске осужденного, отбывавшего наказание в колонии-поселении; исполняющего обязанности начальника исправительного учреждения (ИК-9) Макина, использовавшего за вознаграждение труд осужденных.

Грамотно организованное взаимодействие с Управлением МВД по области, позволило изобличить незаконную деятельность главы муниципального образования «Степновский сельсовет» Сарсенбиева, который принял заведомо незаконное решение об увеличении уставного фонда унитарного муниципального предприятия «Аксарайский» за счет средств бюджета МО «Степновский сельсовет» (для приобретения земельного участка для строительства овощехранилища), а также совершившего ряд других незаконных действий.

Предъявлено обвинение в присвоении свыше 100 миллионов бюджетных средств бывшему первому заместителю министра жилищно-коммунального хозяйства области Ступиной и членам организованной преступной группы.

Возбуждено уголовное дело в отношении заместителя министра строительства и дорожного хозяйства области Агабекова, подозреваемого в превышении должностных полномочий путем принуждения фирмы-подрядчика на покупку подарочных сувениров для нужд сотрудников министерства (на сумму 50 тысяч рублей).

Судами области признаны виновными и осуждены сотрудники ДПС, поставившие на поток получение взяток с водителей, а также члены организованной преступной группы, совершившие незаконное перемещение товаров через границу.

Как свидетельствует следственная практика, коррупционные проявления носят разносторонний характер, однако основной урон коррупция наносит в хозяйственной сфере, где перед чиновниками открываются широкие возможности для личного обогащения за счет чужого имущества.

В первую очередь, речь идет о закупках товаров и услуг государственными и корпоративными структурами.

Немало злоупотреблений совершаются чиновниками при решении вопросов о распределении земельных участков.

К примеру, нами расследовалось уголовное дело в отношении главы муниципального образования «Приволжский район» Боярчука, который, по версии следствия, используя должностное положение вопреки интересам муниципального образования, заставил руководителя комитета по управлению муниципальным имуществом подготовить документы об отчуждении детского оздоровительного лагеря, располагающегося на 4 гектарах земли, по заведомо низкой стоимости (5 млн. рублей), несмотря на наличие заключения оценочной экспертизы о рыночной стоимости лагеря в 8,5 млн. рублей.

Впоследствии покупатель вообще без проведения работ по улучшению состояния детского лагеря и земельного участка продал имущество за 22,5 млн. рублей. А по последней экспертной оценке, изъятой, кстати, у оценщика, проводившего и первоначальные оценки, этот лагерь и вовсе стоит не менее 37 млн. рублей.

И хотя вчера Боярчук оправдан, мы, не вдаваясь в оценку законности и обоснованности судебного решения (ввиду отсутствия таких полномочий), надеемся на соответствующее реагирование прокурора путем обращения в вышестоящую судебную инстанцию. А органы власти и контроля призываем обратить более пристальное внимание на обеспечение законности в сфере земельных правоотношений.

Кроме того, привлекательными для наживы являются и финансирование рыбоохраных мероприятий, сфера топливно-энергетического комплекса.

Актуальной продолжает являться проблема корпоративного захвата градообразующих предприятий.

Это лишь небольшой перечень сфер, на которое будет обращено самое пристальное внимание следственного управления во взаимодействии с оперативно-розыскными структурами при выявлении коррупционных преступлений.

Конечно же, много и сложностей в расследовании таких уголовных дел. Это, прежде всего, активное противодействие со стороны подозреваемых и обвиняемых, использующих все свои возможности, в том числе и противоправные.

Не всегда органы следствия находят поддержку и понимание в лице надзорных и властных органов, что мешает эффективному взаимодействию компетентных структур по противодействию коррупции.

Так, органами прокуратуры за последнее время отменено три решения о возбуждении уголовных дел по коррупционным преступлениям в отношении глав муниципальных образований, причем два из них спустя неделю после принятия, когда уже были проведены неотложные следственные действия. Следственное управление в свою очередь обжалует эти решения прокуратуры. Всем кому интересно более по-

дробно получить об этом информацию, может обратиться к официальному сайту нашего управления.

В завершении отмечу, что именно увеличивающийся из год в год уровень коррупционной преступности, особенно среди высокопоставленных должностных лиц, неэффективность взаимодействия правоохранительных, надзорных и контролирующих органов, обусловили заявление Президентом России Д.А. Медведевым на международном экономическом форуме в Санкт-Петербурге о необходимости принятия радикальной и действенной меры по борьбе с этим злом в виде безоговорочного увольнения чиновников, подозреваемых в коррупции, по мотиву утраты доверия – на основании одних только результатов оперативно-розыскной деятельности, а ведь еще большей значимостью в этом смысле обладают материалы процессуальных проверок, проводимых органами Следственного комитета.

При таком жестком и принципиальном подходе руководства страны к искоренению коррупции в нашем обществе, мы с вами просто не имеем права бездействовать.

Благодарю за внимание.».

Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области – председатель совета:  
«Благодарю всех участников совета за плодотворную работу на сегодняшнем заседании.».

СОГЛАСОВАНО:

Председатель совета

А.А. Жилкин

Секретарь совета

А.Н. Калюжный