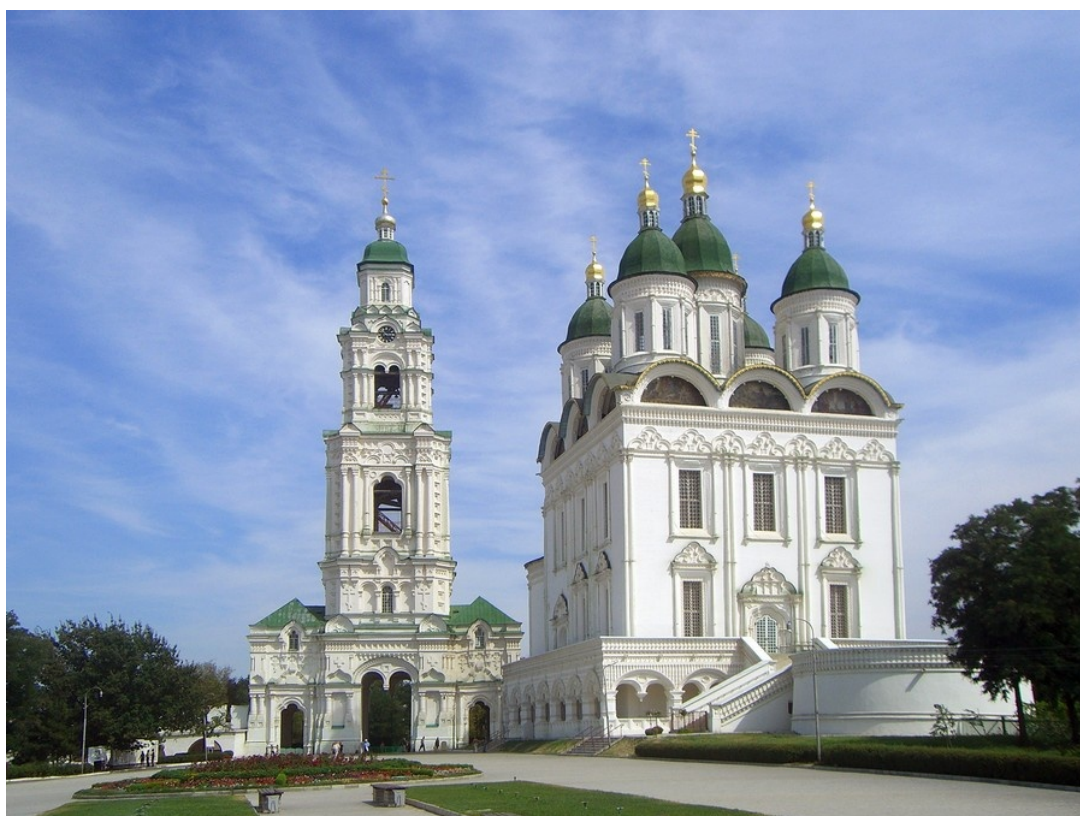




Антикоррупционный совет при Губернаторе Астраханской области

Реализация антикоррупционной политики в Астраханской области



Информационный бюллетень Выпуск 3

(<http://sbiz.astrobl.ru/documents/121>)

СОДЕРЖАНИЕ

- 1. Концепция взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции на период до 2014 года.....стр. 3-14**
- 2. Сведения о принятых мерах по результатам социологического исследования в сфере противодействия коррупции, предоставленные администрациями районов муниципальных образований Астраханской области.....стр. 15-35**
- 3. Сведения о реализации решений протокола заседания антикоррупционного совета при Губернаторе Астраханской области от 10.07.2013 № 2, предоставленные агентством по управлению государственным имуществом Астраханской области.....стр. 36-45**
- 4. Информация о проделанной работе министерством образования и науки Астраханской области в сфере противодействия коррупции за 2013 год.....стр. 46-47**

1. Концепция взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции на период до 2014 года

Концепция одобрена решением президиума
Совета при Президенте Российской Федерации
по противодействию коррупции
(пункт 2 раздела 1 протокола № 34 от 25.09.2012)

I. Общие положения

Концепция взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции на период до 2014 года (далее – Концепция) разработана на основе положений Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

В Концепции конкретизированы соответствующие положения Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537, и Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

II. Современное состояние взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции

На протяжении последних лет Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации неоднократно отмечалось, что борьба с коррупцией является одним из направлений государственной политики в сфере поддержания и укрепления национальной безопасности Российской Федерации, без реализации которого невозможно обеспечение конституционных прав и свобод человека и гражданина, достойной жизни и свободного развития личности.

Вместе с тем, несмотря на закрепленные в различных актах федерального и регионального законодательства широкие возможности участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции и ежегодное увеличение количества негосударственных организаций, создаваемых в различных организационно-правовых формах, консолидации усилий со стороны институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции не произошло.

В значительной степени это объясняется тем, что права институтов гражданского общества на участие в противодействии коррупции не обеспечены нормативно закрепленными эффективными механизмами их

реализации, что позволяет скрывать или замалчивать факты коррупционных правонарушений, не опасаясь ответственности за игнорирование общественного мнения.

Низкая правовая культура общества, недостаточный уровень правовых, специальных знаний и квалификации представителей негосударственных организаций, позиционирующих себя в качестве антикоррупционных, господствующий в сознании значительного числа граждан правовой нигилизм не позволили институтам гражданского общества выработать общие подходы к вопросам противодействия коррупции.

Коррупционная модель ведения бизнеса для части предпринимателей сегодня остается экономически выгодной и позволяет в короткий срок получить значительные преимущества перед конкурентами, пытающимися действовать в рамках правового поля.

Основная масса негосударственных организаций реагирует на коррупционные проявления только в тех случаях, когда непосредственно затрагиваются их интересы. Отдельные негосударственные организации, призванные своей деятельностью затруднить совершение коррупционных правонарушений, сами используют коррупционную практику.

Институты гражданского общества располагают достаточно весомым потенциалом в антикоррупционной сфере и обеспокоены тем, что их возможности для активной антикоррупционной деятельности ограничены несовершенством федерального и регионального законодательства, отсутствием условий для формирования конструктивных отношений с публичной властью, в первую очередь, на региональном уровне.

Именно институты гражданского общества способны обеспечить поступление в органы государственной власти и органы местного самоуправления достоверной информации о реальной эффективности государственной антикоррупционной политики, механизма обратной связи между публичной властью и населением.

В то же время отдельные инициированные институтами гражданского общества предложения по взаимодействию в сфере противодействия коррупции не поддерживаются органами государственной власти и органами местного самоуправления, либо поддерживаются только на словах и подменяются приглашениями к участию в формальных мероприятиях, не связанных с принятием и выработкой конкретных мер.

Сложившаяся ситуация породила глубинные противоречия в оценках самой возможности налаживания конструктивного диалога и взаимное недоверие, основанное на том, что органы публичной власти априори рассматриваются институтами гражданского общества в качестве ключевого элемента коррупционного механизма, а органы государственной власти и органы местного самоуправления, в свою очередь, опасаются размывания своих полномочий и дополнительного внешнего контроля со стороны общественных институтов.

В этих условиях для эффективного противодействия коррупции требуется наладить реальное взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества, умеющими конструктивно критиковать и принципиально

контролировать органы публичной власти, заставляя их тем самым работать в интересах всего общества.

Коррупционным правоотношениям следует противопоставить эффективную систему хорошо сбалансированных правовых, социально-экономических, образовательных, воспитательных, морально-этических, организационных и методических мер.

Эти меры должны способствовать формированию в российском обществе высокой правовой культуры, атмосферы нетерпимости и реального неприятия коррупции, вследствие чего коррупционная модель поведения будет повсеместно подвергаться общественному порицанию, станет экономически невыгодной.

III. Цели и задачи Концепции

Целями Концепции являются:

- выявление коррупционных проявлений в органах государственной власти и органах местного самоуправления в противодействие таким проявлениям в цивилизованных формах и методах;
- предоставление общественным объединениям определенного инструментария, в том числе законодательного, для обеспечения возможности выявления коррупционных проявлений;
- обеспечение возможности институтом гражданского общества получать сведения о действиях и решениях органов государственной власти и органов местного самоуправления, в случае необходимости сообщать о них соответствующим правоохранительным органам, прокурору и контролировать принятие решений по представленным ими сведениям;
- построение системы широкого общественного контроля за органами публичной власти, соблюдением и защитой ими конституционных прав и свобод граждан;
- преодоление противоречий и недоверия между институтами гражданского общества и органами публичной власти;
- формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции.
- Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:
 - совершенствование государственной антикоррупционной политики, в том числе в сфере антикоррупционного законодательства;
 - обеспечение на системной основе согласованных и целенаправленных совместных действий органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества;
 - расширение круга вопросов в сфере противодействия коррупции, к решению которых привлекаются институты гражданского общества;
 - создание системы стимулов для активного участия институтов гражданского общества в решении задач, поставленных государством в сфере противодействия коррупции;
 - создание условий, способствующих подконтрольности, открытости и прозрачности для институтов гражданского общества деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, связанной с принятием и реализацией управленческих решений в сфере противодействия коррупции;

- разработка, внедрение и совершенствование эффективных механизмов учета общественного мнения при выработке органами государственной власти и органами местного самоуправления решений в сфере противодействия коррупции;

- формирование у населения антикоррупционного мировоззрения;
- совершенствование антимонопольного законодательства Российской Федерации;

- исследование и применение российских и международных научных разработок и международного опыта по вопросам взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции.

IV. Принципы взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции

Взаимодействие органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества строится на принципах:

- обеспечения органами государственной власти, органами местного самоуправления соблюдения прав и законных интересов институтов гражданского общества;

- невмешательства органов государственной власти и местного самоуправления в деятельность институтов гражданского общества, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации;

- взаимной ответственности органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества за выполнение принятых на себя обязательств;

- равенства прав институтов гражданского общества на государственную поддержку в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- добровольности участия институтов гражданского общества в осуществлении общественного контроля;

- гласности и прозрачности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в рамках законодательства Российской Федерации, в том числе в части использования и расходования бюджетных средств;

- научного обеспечения и методического сопровождения реализации основных направлений взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции;

- правового контроля за деятельностью институтов гражданского общества, в том числе за использованием предоставляемых государством бюджетных средств.

V. Основные направления взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции

1. Совершенствование государственной антикоррупционной политики, в том числе в сфере антикоррупционного законодательства

В рамках совершенствования государственной антикоррупционной политики предполагается:

- обеспечение привлечения к ответственности лиц, причастных к коррупции, посредством усиления контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства, в том числе регулирующего порядок проведения проверок по результатам распространенных в средствах массовой информации сообщений о преступлениях, а также опубликования результатов проверки материалов средств массовой информации;

- проведение мониторинга законодательства об оперативно-разыскной деятельности и уголовно-процессуального законодательства в части вопросов порядка принятия решений о проведении оперативно-разыскных мероприятий и следственных действий в отношении отдельных категорий лиц и подготовка соответствующих предложений;

- осуществление мониторинга законодательства Российской Федерации и научного анализа его результатов в целях выявления положений, способствующих проявлению коррупции, и дальнейшего совершенствования правовых норм;

- подготовка предложений, направленных на формирование антикоррупционной модели поведения государственного и муниципального служащего, основанной, в том числе на понимании многократного превышения последствий от совершения коррупционных правонарушений при их выявлении по отношению к возможной выгоде от коррупционных сделок;

- создание и поддержание высокого социального статуса и престижа труда государственного и муниципального служащего, в том числе за счет расширения форм материального и морального стимулирования, совершенствования системы социальных гарантий, улучшения условий труда;

- установление ответственности за создание органами государственной власти и органами местного самоуправления препятствий для осуществления антикоррупционной деятельности со стороны институтов гражданского общества и выработка мер по предотвращению любых форм необоснованного вмешательства в их деятельность;

- обеспечение доступности информации о судебных актах по делам о коррупционных правонарушениях путем их размещения в сети Интернет на официальных сайтах судов Российской Федерации в специально выделенных рубриках.

2. Обеспечение на системной основе согласованных и целенаправленных совместных действий органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества

Для обеспечения согласованных и целенаправленных совместных действий органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции предполагается:

- разработка и распространение Торгово-промышленной палатой Российской Федерации, Российским союзом промышленников и

предпринимателей, Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия», Общероссийской общественной организацией «Опора России» типовой программы противодействия коррупции для бизнес-структур, подготовленной совместно с ведущими государственными и негосударственными научными центрами и сообществами предпринимателей с участием профильных федеральных органов государственной власти;

- пропаганда с использованием всех возможностей органов государственной власти и органов местного самоуправления, средств массовой информации тезиса о выгодности и успешности бизнеса, действующего в рамках правового поля, популяризация предпринимателей, использующих в своей деятельности антикоррупционную практику;

- распространение позитивного опыта противостояния предпринимателей попыткам коррупционного давления;

- создание национальной системы комплексного антикоррупционного мониторинга на федеральном, региональном и муниципальном уровне, при котором в оценке состояния дел в сфере противодействия коррупции будут участвовать институты гражданского общества;

- проведение с участием представителей соответствующих правозащитных организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления семинаров, «круглых столов» и иных мероприятий, направленных на повышение уровня правовой грамотности граждан и правомерное решение возникающих перед ними проблем, связанных с изменением порядка реализации органами государственной власти и органами местного самоуправления своих полномочий;

- привлечение представителей общественных организаций (на федеральном, региональном и муниципальном уровне) к работе в государственных юридических бюро на безвозмездной основе;

- подготовка предложений по созданию в Российской Федерации института лоббизма и его законодательному регулированию (определение понятия «лоббистская деятельность» и допустимые пределы ее применения, круг субъектов, наделенных правом лоббирования, эффективные механизмы лоббирования групповых интересов предпринимателей, последствия введения института лоббизма и др.);

- подписание соглашений о взаимодействии в сфере противодействия коррупции между органами государственной власти, органами местного самоуправления и институтами гражданского общества, определяющих их взаимные права и обязанности в сфере противодействия коррупции.

3. Расширение круга вопросов в сфере противодействия коррупции, к решению которых привлекаются институты гражданского общества.

Расширение круга вопросов в сфере противодействия коррупции, к решению которых привлекаются институты гражданского общества, предполагается осуществить за счет:

- привлечения институтов гражданского общества, в первую очередь общественных организаций, объединений предпринимателей и независимых экспертных организаций, к работе по совершенствованию антикоррупционного законодательства;

- привлечения институтов гражданского общества, в том числе Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Общественной

палаты Российской Федерации, Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Российского союза промышленников и предпринимателей, Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», к рассмотрению проектов нормативных правовых актов в сфере экономической деятельности в целях подготовки заключений и выработки механизма учета полученных заключений при дальнейшей доработке этих проектов;

- направления проектов нормативных правовых актов в учебные заведения высшего и дополнительного профессионального образования для подготовки ими научно-консультативных заключений;

- расширения практики привлечения экспертов торгово-промышленных палат в проведении проверок эффективности расходования бюджетных средств на государственные закупки;

- привлечения к мониторингу правоприменения предпринимательских объединений и общественных организаций в целях активизации работы по устранению излишних административных барьеров, противодействия коррупции в сфере экономики и оказания гражданам государственных и социальных услуг;

- расширения практики привлечения граждан и (или) их объединений к обсуждению проектов нормативных правовых актов, представляющих особую социальную значимость, связанных, в частности, с формированием программ социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, изменением порядка реализации и защиты прав и свобод граждан.

4. Создание системы стимулов для активного участия институтов гражданского общества в решении задач, поставленных государством в сфере противодействия коррупции.

Стимулирование институтов гражданского общества к активному участию в противодействии коррупции предполагает:

- информационную поддержку программ, проектов, акций и других инициатив в сфере противодействия коррупции, осуществляемых институтами гражданского общества;

- оказание государством содействия в создании и размещении институтами гражданского общества на телевидении, радиоканалах, в печатных изданиях, в сети Интернет разножанровых общественно-публицистических, информационно-просветительских программ, ориентированных на различные возрастные и социальные группы, отражающих позитивные процессы развития гражданского общества и взаимодействия государства и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции;

- освещение в средствах массовой информации основных итогов деятельности институтов гражданского общества, принимающих наиболее активное участие в противодействии коррупции;

- выработка законодательных механизмов поддержки и поощрения активности граждан и институтов гражданского общества, принимающих участие в противодействии коррупции, в том числе посредством

государственной поддержки реализации ими антикоррупционных программ и проектов;

- проведение мониторинга и подготовка на основе его результатов предложений по совершенствованию системы защиты лиц, заявляющих о коррупции;

- содействие (в том числе в формах включения в грантовые программы в формате государственно-частного партнерства, наделения статусом социально-ориентированных организаций) негосударственным организациям, осуществляющим сбор и квалифицированную юридическую оценку информации, поступающей от граждан и хозяйствующих субъектов, о коррупционных схемах, фактах коррупционного поведения, об очевидном несоответствии расходов государственных и муниципальных служащих их официальным доходам.

5. Создание условий, способствующих подконтрольности, открытости и прозрачности для институтов гражданского общества деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, связанной с принятием и реализацией управленческих решений в сфере противодействия коррупции.

Для обеспечения подконтрольности, открытости и прозрачности для институтов гражданского общества деятельности органов публичной власти, связанной с принятием и реализацией управленческих решений, а также законодательной и правоприменительной деятельности предполагается:

- расширение информационного поля с помощью современных информационных технологий, прежде всего, сети Интернет, мультимедийных и электронных средств связи;

- содействие со стороны государства и институтов гражданского общества развитию инфраструктуры информационного обмена, каналов «обратной» связи между органами государственной власти, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества и гражданами, в том числе путем создания специальных независимых интернет-порталов;

- проведение органами государственной власти, органами местного самоуправления и институтами гражданского общества совместного регулярного мониторинга и последующего анализа публикаций в средствах массовой информации и обращений граждан на предмет наличия информации о фактах коррупции;

- создание системы и разработка методик общественного контроля за качеством осуществления государственных функций и оказания государственных услуг;

- создание правовых механизмов доведения результатов общественного контроля до руководителей соответствующих органов государственной власти, органов местного самоуправления в целях принятия мер реагирования и обязательное опубликование в средствах массовой информации решения, принятого по итогам рассмотрения таких результатов;

- расширение сферы применения негосударственных форм разрешения споров (третейские суды, медиация и иные способы альтернативного разрешения споров);

- внедрение в практику деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления ротации государственных и муниципальных служащих, осуществляющих контрольные и надзорные полномочия;

- создание условий для оперативного информирования граждан и институтов гражданского общества о результатах проведенных проверок, обстоятельствах совершения коррупционных правонарушений и принятых мерах по отношению к виновным лицам посредством размещения указанных сведений на официальных сайтах органов государственной власти, органов местного самоуправления в сети Интернет;

- раскрытие информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, за исключением случаев, когда такое раскрытие противоречит интересам безопасности Российской Федерации, защите основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны, в том числе путем регулярных отчетов в средствах массовой информации органов государственной власти, органов местного самоуправления о результатах их деятельности, принятых и реализованных решениях по противодействию коррупции, использовании бюджетных средств;

- привлечение представителей институтов гражданского общества к работе комиссий, рабочих групп органов государственной власти, органов местного самоуправления по подготовке нормативных правовых актов и иных, затрагивающих права и законные интересы граждан и организаций, решений органов государственной и муниципальной власти;

- определение и регулярное опубликование рейтингов органов государственной власти и органов местного самоуправления, основанных на критерии «открытость деятельности»;

- участие институтов гражданского общества в реформировании системы органов государственной власти путем выработки рекомендаций и предложений по их реформированию и оптимизации их структур, совершенствованию системы местного самоуправления на основе проводимого мониторинга исполнения государственных и муниципальных функций и оказания государственных и муниципальных услуг, а также анализа обращений граждан и организаций;

- участие средств массовой информации (в том числе организаций и общественных объединений, осуществляющих свою деятельность посредством сети Интернет) во взаимодействии с органами государственной власти, органами местного самоуправления в работе по преодолению правового нигилизма, воспитанию высоких нравственных качеств граждан, формированию антикоррупционных стандартов поведения и созданию атмосферы неприятия коррупции;

- расширение практики публикаций в сети Интернет на сайтах субъектов Российской Федерации (муниципалитетов) проектов решений представительных и исполнительно-распорядительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (органов местного самоуправления), касающихся распоряжения государственной собственностью субъекта Российской Федерации (муниципальной собственностью) и расходов бюджетов соответствующего уровня.

6. Разработка, внедрение и совершенствование эффективных механизмов учета общественного мнения при выработке органами государственной власти и органами местного самоуправления решений в сфере противодействия коррупции.

В целях выстраивания конструктивного диалога органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции предполагается:

- проведение общественных обсуждений наиболее важных проектов подготавливаемых решений, выработка механизмов учета результатов проведенных обсуждений, освещение хода и результатов обсуждений в средствах массовой информации;

- совершенствование института независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов путем внесения изменений в законодательство Российской Федерации и соответствующие подзаконные нормативные правовые акты, обеспечивающих учет в органах государственной власти и органах местного самоуправления всех поступивших заключений независимой антикоррупционной экспертизы, и проведения ежегодного мониторинга эффективности деятельности независимых экспертов;

- проведение регулярных социологических исследований (мониторинга) в форме опросов и фокус-групп, интервью с экспертами в области права, политики, экономики, других сфер для оценки эффективности проводимой антикоррупционной политики, а также исследований по выявлению коррупции в системе государственной и муниципальной службы, экономики и бытовой коррупции, с охватом максимально возможного числа субъектов Российской Федерации, анализ результатов проведенных социологических исследований при выработке органами государственной власти и органами местного самоуправления решений в сфере противодействия коррупции в средствах массовой информации.

7. Формирование у населения антикоррупционного мировоззрения.

В целях формирования у населения Российской Федерации, в том числе у детей и подростков, антикоррупционного мировоззрения, предполагается:

- обеспечение максимальной гласности при осуществлении государством антикоррупционной политики;

- совместная разработка и внедрение органами государственной власти, органами местного самоуправления и институтами гражданского общества общественных и корпоративных стандартов антикоррупционного поведения;

- усиление контроля со стороны саморегулируемых организаций за соблюдением членами этих организаций установленных стандартов деятельности, включая нормы профессиональной этики;

- повышение роли некоммерческих организаций и их объединений в деятельности по контролю за соблюдением антикоррупционных норм поведения в обществе;

- разъяснение с использованием возможностей органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества значения норм корпоративной этики в системе

государственной и муниципальной службы, бизнес-структурах и иных организациях, как основы для обеспечения прозрачности профессиональной и общественной деятельности и условия успешного противодействия коррупции;

- привлечение негосударственных средств массовой информации к формированию антикоррупционного мировоззрения и пропаганде необходимости и эффективности участия населения в противодействии коррупции;

- разработка системы гражданского просвещения, включающей обучение антикоррупционному поведению, в том числе посредством создания и тиражирования сюжетов в средствах массовой информации, демонстрирующих наиболее типичные модели правомерного поведения при столкновении граждан с коррупционными проявлениями, в целях повышения правовой культуры населения, формирования атмосферы нетерпимого отношения к коррупции и выработки антикоррупционного стандарта поведения, привития отношения к коррупции, как к угрозе безопасности и демократии, финансирование таких мероприятий путем размещения государственного заказа;

- введение в образовательных учреждениях учебных дисциплин и факультативных занятий, направленных на формирование у детей и подростков негативного отношения к коррупции;

- создание модульных программ антикоррупционного просвещения детей и подростков;

- разработка и внедрение антикоррупционных образовательных программ в образовательные учреждения среднего, высшего и дополнительного профессионального образования;

- привлечение молодежных организаций, общественных объединений к проведению мероприятий с участием молодежи, направленных на противодействие коррупции.

8. Исследование и применение российских и международных научных разработок и международного опыта по вопросам взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции.

Исследование и применение российских и международных научных разработок и международного опыта по вопросам взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции осуществляется путем:

- изучения эффективности используемых за рубежом механизмов взаимодействия государства и институтов гражданского общества, выработки рекомендаций о возможности их применения в Российской Федерации;

- проведения и участия в совместных научных конференциях и семинарах по проблемам взаимодействия государства, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества по реализации мер, направленных на противодействие коррупции;

- участия в международных проектах антикоррупционной направленности, взаимодействия с экспертами международных организаций, осуществляющих деятельность в сфере противодействия коррупции.

VI. Ожидаемые результаты реализации Концепции и оценка их эффективности

Концепция призвана на период до 2014 года обеспечить основу развития и совершенствования направлений, форм и методов взаимодействия государства и гражданского общества в сфере противодействия коррупции, консолидировать усилия органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества на данном направлении.

Ожидаемым результатом реализации Концепции является создание условий для эффективного взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции с возможностью осуществления объективной оценки результативности данного взаимодействия; снижение уровня коррупции в Российской Федерации.

Оценка эффективности Концепции предусматривает проведение органами государственной власти, органами местного самоуправления и институтами гражданского общества социологических исследований в форме анкетирования граждан, в том числе представителей общественных объединений, политических партий, правозащитных и религиозных организаций, средств массовой информации. Целью анкетирования является получение экспертных оценок относительно:

- состояния результативности предусмотренных законодательством механизмов антикоррупционного взаимодействия между государством и гражданским обществом;
- качества информационного обмена и обратной связи по совместно реализуемым в ходе общественно-государственного взаимодействия мерам профилактики коррупции;
- определения проблем и востребованных аспектов участия гражданского общества в реализации антикоррупционных мер в конкретных сферах.

VII. Финансовое обеспечение

Финансирование мероприятий, предусмотренных Концепцией, в части, касающейся деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, предполагается осуществлять за счет средств соответствующего бюджета на очередной финансовый год и плановый период в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели.

2. Сведения о принятых мерах по результатам социологического исследования в сфере противодействия коррупции, предоставленные администрациями районов муниципальных образований Астраханской области

Город «Астрахань»

Анализ результатов социологического исследования «Мнение населения о состоянии коррупции в Астраханской области в 2013 году» показал, что наиболее эффективными мерами, направленными на противодействие коррупции в Астраханской области являются:

- Проверки использования бюджетных средств;
- «Телефон доверия»;
- Декларирование доходов и имущества должностными лицами;
- Электронные услуги.

В свою очередь, указанные меры уже применяются в деятельности администрации города Астрахани и дают соответствующие положительные результаты.

1. Проверки использования бюджетных средств.

В соответствии с планом противодействия коррупции на 2012-2013 г.г. Контрольно-счётной палатой города Астрахани в первом полугодии 2013г. осуществлялся анализ практики заключения договоров аренды объектов, находящихся в муниципальной собственности. Кроме того, проводились проверки правомерности использования муниципального имущества. В течение первого полугодия 2013 года установлены следующие факты неэффективного использования муниципального имущества.

Так, при проведении ревизии финансово-хозяйственной Управления культуры администрации г.Астрахани за 2012 год установлено, что в справке о наличии имущества и обязательств на забалансовом счете 09 «Запасные части к транспортным средствам, выданные в замен изношенных» указанна сумма 66 025 руб. Из объяснительной главного бухгалтера следует: в 2011 году, принадлежащее Управлению культуры автотранспортное средство Hyundai SONATA , был списан после ДТП на основании отчета оценки, где указан ликвидный остаток на сумму 66 025 руб. Данная сумма была отнесена на забалансовый счет. Однако после выяснения, о том что данное средство не подлежит восстановлению, сумма ликвидного остатка была списана с забалансового счета.

По данному факту, для принятия мер, материалы направлены в правоохранительные органы.

Непосредственное участие по проверке использования бюджетных средств принимают сотрудники отдела противодействия коррупции Управления координации деятельности по обеспечению общественной безопасности администрации города Астрахани.

Так, проведена проверка в отношении сотрудников бухгалтерии Управления образования и науки, вследствие которой пресечено функционирование преступной схемы, направленной на хищение бюджетных средств. По материалам проверок возбуждено 5 уголовных дел по статье 160 УК РФ (Присвоение и растрата), суммарный ущерб по которым

составил около 1 млн. рублей. В настоящее время окончены расследованием и направлены в суд 3 уголовных дела. Возмещено в бюджет города более 500 тысяч рублей похищенных денежных средств.

Совместно с УФСБ Астраханской области проведены мероприятия, по материалам которых возбуждено уголовное дело в отношении сотрудников, из числа бывших руководителей жилищного управления администрации города, по фактам хищений бюджетных средств на сумму более 1 млн. рублей.

2. «Телефон доверия»

Сотрудниками отдела противодействия коррупции осуществляется работа, направленная на информирование населения о проводимой администрацией города антикоррупционной политике.

Изготовлены и размещены на специализированных стендах города и муниципальных учреждений, информационные плакаты «Стоп коррупция» с указанием «горячего» телефона отдела.

На официальном сайте администрации города создана отдельная страничка отдела «Стоп коррупция», где имеется обратная связь с населением по антикоррупционному направлению.

Находится в стадии согласования, разработанный проект долгосрочной целевой программы по противодействию коррупции на 2014-2016 г.г., в соответствии с которым структурные подразделения администрации города осуществляют, предусмотренные собственными положениями функции, через призму антикоррупции.

Кроме того, программой предусмотрено проведение крупномасштабной информационной акции, направленной на информирование населения о принимаемых администрацией города мерах по противодействию коррупции, с указанием «телефона доверия».

3. Декларирование доходов и имущества должностными лицами.

Управлением по кадровой политике администрации г. Астрахани произведён сбор сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих и членов их семей. Проведение проверок, предусмотренных пунктами 6.1. и 6.2. Плана, осуществляется по мере поступления соответствующей информации в соответствии с действующим законодательством, в т.ч. в соответствии с постановлением Губернатора Астраханской области от 30.07.2012 № 302.

Так, по письму прокуратуры города Астрахани была проведена проверка сведений, представленных муниципальными служащими администрации Советского района города Астрахани. В результате проверки 6 сотрудников привлечены к дисциплинарной ответственности (объявлен выговор).

19 июля 2013 года издано постановление мэра города Астрахани № 6475-м «Об утверждении Порядка размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих и членов их семей на официальном сайте органов местного самоуправления г. Астрахани и представления этих сведений средствам массовой информации для опубликования».

4. Электронные услуги.

В структуре администрации города Астрахани продолжает функционировать муниципальная услуга «Одно окно», которая исключает возможные контакты между заказчиком (гражданином) и непосредственным исполнителем услуги, тем самым минимизируя риск коррупционных проявлений. Кроме того, 2013 году Управлением по образованию и науки администрации города Астрахани введена в действие единая электронная очередь по приему и зачислению детей в муниципальные бюджетные дошкольные образовательные учреждения, размещённая на едином федеральном портале государственных услуг (http://www.gosuslugi.ru/pgu/service/3000100010000203574_59902001.html), что также минимизирует риск коррупционных проявлений в данной области.

Также, анализ социологического исследования показал, что большая часть интернет-пользователей (70%) отрицательно оценивают эффективность мер, направленных на противодействие коррупции в Астраханской области. 53% опрошенных отказываются информировать заинтересованные ведомства о коррупционных проявлениях.

Данные результаты исследования можно обусловить недостаточной информированностью населения о принимаемых мерах по противодействию коррупции правоохранительными органами, государственными и муниципальными службами.

В этой связи, с целью информирования населения о проводимой в администрации города Астрахани антикоррупционной работе, на официальном сайте администрации города создана отдельная страничка отдела «Стоп коррупция», где имеется обратная связь с населением по антикоррупционному направлению. Там же указаны координаты всех сотрудников отдела. Изложена правовая основа деятельности отдела, нормативно-правовые акты регулирующие деятельность по противодействию коррупции. Еженедельно излагаются актуальные новости по теме противодействия коррупции.

Кроме того, разработан проект долгосрочной целевой программы по противодействию коррупции на 2013-2015 г.г., где п.18 закреплено изготовление и размещение средств наглядной агитации и пропаганды (баннеры, плакаты, буклеты и т.д.) антикоррупционного характера в зданиях администрации и на территории города. В настоящий момент данный проект проходит стадию согласования, с учетом бюджетирования на 2014 год.

Сотрудниками отдела противодействия коррупции проводится разъяснительная работа с населением. Принимается участие в межведомственных совещаниях, организуемых общественными организациями, объединениями.

Так, 25.05.2013г. состоялось заседание Астраханского Центра общественных процедур «Бизнес против коррупции», на котором присутствовали представители различных общественных организаций, предпринимательства и сотрудники отдела противодействия коррупции администрации города (общее количество приглашенных 39 человек). На данном заседании было инициировано дальнейшее сотрудничество с общественными организациями и объединениями в свете противодействия коррупции.

Следует отметить, что отдел противодействия коррупции, входящий в структуру Управления координации деятельности по обеспечению общественной безопасности администрации города создан в сентябре 2012 года. Вместе с тем, работа отдела постоянно совершенствуется, и кроме вышеперечисленных мер, проводится комплекс профилактических мероприятий, направленных на противодействие коррупции в муниципалитете города Астрахани.

В целях устранения причин и условий, способствующих развитию коррупции, проведен анализ нормативно-правовых актов муниципалитета.

В результате анализа были подготовлены и направлены в правовое управление администрации города предложения о проведении антикоррупционной экспертизы ряда нормативных актов и внесения соответствующих изменений.

Изучается положительный опыт регионов Российской Федерации по реализации муниципалитетами антикоррупционных мероприятий. Наиболее действенные меры внедряются в практику отдела.

Создана межведомственная комиссия по противодействию коррупции при мэре города. Так, 21.05.2013 года было организовано и проведено первое заседание антикоррупционной комиссии, на котором присутствовали представители УВМД России по городу Астрахани, городской прокуратуры, ФСБ, УФНС, СУ СК РФ, уполномоченный по правам человека в Астраханской области, руководители управлений, входящих в состав комиссии. Были обсуждены наиболее приоритетные вопросы антикоррупционной деятельности и поставлены первоочередные задачи в сфере образования, в сфере жилищной политики и земельных ресурсов. Протокол заседания, повестка дня и план комиссии размещены на официальном сайте администрации города, на страничке отдела противодействия коррупции.

Разработано и в настоящее время проходит правовую экспертизу «Положение об организации работы по противодействию коррупции и взаимодействия структурных подразделений администрации города Астрахани при осуществлении полномочий по противодействию коррупции».

Разработаны методические рекомендации для муниципальных служащих по вопросам противодействия коррупции. Данная памятка размещена на официальном сайте администрации города Астрахани, с разъяснением всех терминов и алгоритмом действий, в случае возникновения конфликта интересов.

Разработаны методические рекомендации по типовым ситуациям конфликта интересов на муниципальной службе МО «Город Астрахань».

Ахтубинский район

Основная деятельность в муниципальном образовании «Ахтубинский район» по противодействию коррупции сосредоточена на следующих направлениях:

- укрепление доверия жителей района к органам местной власти;

- консолидация сил гражданского общества и средств массовой информации по искоренению причин и условий, порождающих и стимулирующих преступность и коррупцию;
- формирование массового антикоррупционного сознания;
- создание эффективной системы общественного контроля и мониторинга коррупционных процессов.

В администрации МО «Ахтубинский район» приняты правовые акты, определяющие:

- положение о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, и муниципальными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- перечень должностей муниципальной службы в органе местного самоуправления, замещение которых налагает на гражданина ограничения при заключении им трудового и (или) гражданско-правового договора после увольнения с муниципальной службы.

Разработан административный регламент: «Ведение реестра муниципальных контрактов, заключённых от имени МО «Ахтубинский район» по итогам размещения заказов» и по проведению открытых аукционов в электронной форме.

Четыре регламента по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций.

На наличие коррупциогенных факторов нормативно-правовые акты администрации МО «Ахтубинский район» направляются в прокуратуру г. Ахтубинска.

Постановлением администрации МО «Ахтубинский район» от 07.09.2010 № 1270 создана комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов. В этом же постановлении определены условия и порядок работы комиссии.

В должностные инструкции главного специалиста по взаимодействию с силовыми структурами администрации МО «Ахтубинский район» внесены изменения в области противодействия коррупции.

В администрации МО «Ахтубинский район» определено ответственное лицо за кадровую работу и профилактику коррупционных и иных правонарушений.

Организовано оказание муниципальным служащим консультативной помощи по вопросам, связанным с применением на практике требований к служебному поведению и общих принципов служебного поведения муниципальных служащих.

Постановлением администрации МО «Ахтубинский район» от 10.08.2012 № 836 утверждено «Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в администрации муниципального образования «Ахтубинский район», муниципальными служащими, замещающими должности муниципальной службы в администрации муниципального образования «Ахтубинский район», и

соблюдения муниципальными служащими требований к служебному поведению».

Определен порядок размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в органе местного самоуправления, и членов их семей на официальных сайтах органов местного самоуправления. Эти сведения за 2012 г. размещены на официальном сайте МО «Ахтубинский район».

Проводятся инструктивно-методические семинары с муниципальными служащими по изучению законодательства по вопросам противодействия коррупции, формированию антикоррупционной профессиональной этики.

В администрации МО «Ахтубинский район» формой общественного контроля, которая активно используется при проверке за использованием бюджетных ассигнований местного бюджета, являются публичные слушания. На них приглашаются представители партийных и общественных организаций, депутатского корпуса, местные средства массовой информации.

Если ранее публичные слушания проводились только по проекту бюджета, то с 2010 года публичные слушания проводились и по исполнению бюджета МО «Ахтубинский район» за год.

Налажено тесное взаимодействие администрации МО «Ахтубинский район» со средствами массовой информации в сфере противодействия коррупции. Материалы о фактах коррупции, ходе судебных заседаний своевременно освещаются в газете «Ахтубинская правда» и передачах телестудии «АТВ-Центр».

Планируем ежегодное проведение конкурса местных «СМИ против преступности, терроризма и коррупции».

В рамках конкурса будут отмечены и награждены представители местных СМИ, а также работники средств массовой информации, чьи публикации и профессиональная деятельность так или иначе связаны с данной тематикой.

В ноябре 2012 институте дополнительного профессионального образования ФГБОУ ВПО Астраханском государственном техническом университете по программе повышения квалификации организовано обучение работника администрации по направлению «Организация работы муниципальных служащих по противодействию коррупционных правонарушений в органах местного самоуправления».

Володарский район

В муниципальном образовании «Володарский район» Астраханской области на основании постановления администрации МО «Володарский район» от 22.12.2012г. №2444 утверждена долгосрочная целевая программа «Противодействие коррупции в муниципальном образовании «Володарский район» на 2012-2013 годы. Объемы и источники финансирования программы из бюджета района на реализацию программы на 2012-2013 годы- 35,0 тыс. рублей. Согласно долгосрочной целевой программе «Противодействие коррупции в муниципальном образовании «Володарский район» на 2012-

2013 годы утвержден состав межведомственной комиссии по противодействию коррупции при Главе МО «Володарский район».

Согласно плану, в сентябре 2013 года состоится заседание межведомственной комиссии по противодействию коррупции при главе администрации МО «Володарский район», на которую будут приглашены руководители структурных подразделений и рассмотрены материалы социологического исследования.

Приняты следующие нормативные акты в области противодействия коррупции:

1) Постановление администрации МО «Володарский район» от 27.05.2010 г. № 671 «Об утверждении перечня должностей муниципальной службы в администрации МО «Володарский район» и ее структурных подразделениях, при назначении на которые граждане и при замещении которых служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;

2) Постановление администрации МО «Володарский район» от 25.04.2012г. № 817 «Об утверждении порядка уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений»;

3) Постановление администрации МО «Володарский район» от 25.04.2012г. № 818 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, и муниципальными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

4) Постановление администрации МО «Володарский район» от 25.03.2009г. № 243 «Об образовании комиссии по урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе МО «Володарский район».

5) Постановление администрации МО «Володарский район» от 06.10.2010г. №1599 «О реализации указа президента Российской Федерации от 21.07.2010г. №925»;

6) Постановление администрации МО «Володарский район» № 384 от 03.03.2011г. «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения муниципальных служащих администрации МО «Володарский район»;

7) Постановление администрации МО «Володарский район» № 3032 от 30.12.2011г. «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

8) Порядок применения взысканий к муниципальному служащему за несоблюдение муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции не принят, организована работа по его принятию.

В связи с динамикой законодательства, административные регламенты приводятся в соответствие с действующим законодательством.

Кроме этого, еженедельно в районной газете «Заря Каспия» публикуется информация о работе структурных подразделений

администрации МО «Володарский район» в целях открытости и доступности органов местной власти для населения.

Енотаевский район

На основании постановления администрации муниципального образования «Енотаевский район» от 19.05.2011 № 385 утверждена долгосрочная целевая программа «Противодействие коррупции в муниципальном образовании «Енотаевский район» на 2011 - 2013 годы» с внесенными изменениями от 19.09.2011 № 569, от 21.03.2012 № 106. Объемы и источники финансирования программы из бюджета района на реализацию программы на 2013 год — 10000 рублей. Согласно долгосрочной целевой программе «Противодействие коррупции в муниципальном образовании «Енотаевский район» на 2011-2013 годы» утвержден план работы межведомственной комиссии по противодействию коррупции при Главе муниципального образования «Енотаевский район» на 2013 год.

Согласно плану, в сентябре 2013 года проведено заседание межведомственной комиссии по противодействию коррупции при Главе муниципального образования «Енотаевский район», на которую приглашены руководители структурных подразделений и рассмотрены направленные Вами материалы социологического исследования «Мнение населения о состоянии коррупции в Астраханской области в 2013 году».

Также по плану работы межведомственной комиссии по противодействию коррупции при Главе МО «Енотаевский район» в сентябре 2013 запланировано рассмотреть вопросы:

1. Об итогах антикоррупционного мониторинга, (отправлены запросы в прокуратуру следственный комитет, ОМВД России по Енотаевскому району о ситуации по коррупционным нарушениям).

2. Об организации и проведении просветительных мероприятий среди учащихся старших классов муниципальных общеобразовательных учреждений района по вопросам профилактики и борьбы с коррупцией.

3. Об организации и проведении проверки полноты и достоверности сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставляемых муниципальными служащими.

4. Об организации проведения «круглых столов» с муниципальными служащими, участвующих в разработке проектов правовых актов органов местного самоуправления района по вопросам противодействия коррупции.

ЗАТО «Знаменск»

Работа межведомственной комиссии по противодействию коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области» при главе ЗАТО Знаменск организована в соответствии с планом работы на 2013 год.

Анализ работы проводится на заседаниях комиссии 1 раз в квартал. На 2-х заседаниях комиссии в 2013 году была заслушана информация прокурора ЗАТО г. Знаменск Иноземцева Д.Ю. об итогах работы прокуратуры города по контролю исполнения муниципального заказа в 2012 году и выявленных фактах нарушения законодательства.

На основе фактов, полученных с интернет-сайтов, до муниципальных служащих и работников органов местного самоуправления ЗАТО Знаменск доведена информация о случаях коррупции в ОМСУ других регионах Российской Федерации.

До муниципальных служащих доводятся решения судов при рассмотрении дел коррупционной направленности.

За отчетный период аппаратом Совета ЗАТО Знаменск, при проведении антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов (решений Совета), в одном проекте выявлены коррупциогенные факторы.

В двух проектах коррупциогенные факторы выявлены прокуратурой ЗАТО Знаменск

Эти случаи доведены до сведения разработчика (администрация ЗАТО Знаменск).

Рассмотрение Советом ЗАТО Знаменск данных проектов НПА было отложено до момента устранения коррупциогенных факторов.

Администрацией ЗАТО Знаменск постоянно совершенствуется механизм предоставления муниципальных услуг, проводится анализ административных регламентов, при обнаружении недостатков в предоставлении услуг вносятся изменения в регламенты.

Проводится правовая экспертиза проектов административных регламентов оказания услуг.

По предложению главы ЗАТО Знаменск и депутатов Совета ЗАТО Знаменск в 2013 году внесены изменения в план работы контрольно-счетной комиссии ЗАТО Знаменск (руководитель Иващенко В.В.).

Запланирована проверка КСК ЗАТО Знаменск работы отдела по распоряжению муниципальным имуществом администрации ЗАТО Знаменск по использованию имущества, находящегося в муниципальной собственности, в том числе переданного в аренду, хозяйственное ведение и оперативное управление. В настоящее время КСК ЗАТО Знаменск составлен акт, Администрацией ЗАТО Знаменск ведется работа по устранению нарушений законодательства.

В администрации ЗАТО Знаменск, аппарате Совета введен жесткий контроль за своевременностью подачи муниципальными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Советом ЗАТО Знаменск приняты решения о порядке подачи сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера выборных должностных лиц ЗАТО Знаменск, а также о порядке опубликования сведений об их доходах.

Проведены проверки должностных инструкций муниципальных служащих органов местного самоуправления ЗАТО Знаменск на предмет наличия в них положений, способствующих коррупционным проявлениям.

По жалобе проведена проверка деятельности отдела по управлению ЖКХ администрации ЗАТО Знаменск по рассмотрению обращений граждан. Выявлены недостатки в работе. Главой ЗАТО Знаменск главе администрации поручено провести служебное расследование.

ОМСУ ЗАТО Знаменск, исходя из показателей социологического исследования, проводится работа по повышению информационной открытости работы всех ветвей власти ЗАТО Знаменск.

Все заседания Совета ЗАТО Знаменск проводятся открыто, с приглашением жителей, на которых у наиболее активной части населения имеется возможность задавать вопросы по рассматриваемым на заседании Совета вопросам.

В печатных средствах массовой информации (газета «Орбита»), в телепередачах, в новостных блоках «Авторadio Знаменск» (FM-100.9) до населения доводится информация о деятельности ОМСУ ЗАТО Знаменск: итоги еженедельных совещаний главы ЗАТО Знаменск с руководителями подразделений администрации, предприятий и учреждений, итоги работы главы ЗАТО Знаменск и главы администрации по контролю за исполнением муниципального заказа, итоги встреч главы города с населением, трудовыми коллективами, проблемы, которые решаются в ходе выездных приемов.

С сентября 2013 года в ЗАТО Знаменск открыта «Прямая линия главы ЗАТО Знаменск» с использованием отдельной линии мобильной связи.

Все большее значение для информированности населения приобретает официальный сайт ЗАТО Знаменск, особенно новостной блок, где посетители сайта оставляют свои комментарии.

Анализ комментариев посетителей сайта ЗАТО Знаменск проводится сотрудниками администрации.

Икрянинский район

В рамках рассмотрения материалов социологического исследования «Мнение населения о состоянии коррупции в Астраханской области в 2013 году», в администрации района было проведено совещание, одним из вопросов которого было заслушивание информации по данным материалам. Главам поселений, а также присутствующим, было рекомендовано обобщить представленные материалы и внести соответствующие корректировки в принятые планы по противодействию коррупции.

В целях выполнения утвержденного постановлением администрации МО «Икрянинский район» № 478-п от 23.05.2012 года, плана противодействия коррупции на 2012-2014 годы, администрацией ежеквартально осуществляется оценка существующего уровня коррупции, анализ факторов, способствующих коррупции. Проводится анализ обращений граждан на предмет наличия информации о фактах коррупции со стороны муниципальных служащих, ведется системная работа специального электронного адреса для приема сообщений о фактах коррупции. На официальном сайте, создан раздел «антикоррупционная деятельность».

Для обеспечения возможности гражданам беспрепятственно сообщать в органы местного самоуправления информацию об имевших место коррупционных проявлениях, в администрации района постоянно работает «горячая линия», любой гражданин имеет возможность размещения на сайт в сети «Интернет» информации (жалоб) о ставших им известными фактах коррупции. Жители района в любое время могут ознакомиться со всеми правовыми актами антикоррупционной направленности, справками о

доходах муниципальных служащих, информацией о бюджетном процессе, принять участие в дискуссии на волнующие вопросы.

Все официальные сайты органов местного самоуправления поселений муниципального образования «Икрянинский район» содержат разделы, посвященные противодействию коррупции.

В администрации района создана и осуществляет свою работу комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Общеобразовательные учреждения района внедрились элементы антикоррупционного воспитания. Представители общественных организаций района регулярно принимают участие в заседаниях Общественного совета. Систематически размещается информация в СМИ и на официальном сайте администрации района о земельных участках, предоставляемых многодетным семьям.

Административные регламенты приводятся в соответствие с действующим законодательством.

По-прежнему одной из наиболее эффективных форм работы с населением считаются выездные приемы граждан. Жители района имеют возможность получить ответ на месте, что исключает необходимость их выезда в администрацию. Эта практика демонстрирует открытость и доступность органов власти для населения.

Камызякский район

Администрацией МО «Камызякский район» был заключен договор на проведение более глубокого и масштабного социологического исследования проблем, волнующих жителей Камызякского района. Суммарный объем выборки составил 754 человека. Ставились следующие задачи:

1. Составление единой целостной картины социальной ситуации в районе:

- измерение уровня социального самочувствия населения;
- оценка вектора социальных настроений жителей;
- анализ протестного потенциала.

2. Изучение проблематики района:

- изучение доминирующих проблем муниципальных образований;
- выявление общественно-политических фигур, которые, по мнению населения, ответственны за решение тех или иных проблем;
- оценка предоставляемых муниципалитетами услуг.

3. Измерение рейтингов местных, региональных и федеральных властей:

- определение уровня узнаваемости представителей власти;
- анализ уровня доверия представителям местной, региональной и федеральной власти;
- описание образа Главы района, сложившегося в представлениях жителей.

4. Исследование политической ситуации в районе:

- изучение оценок жителей политической ситуации в стране, области и районе;
- анализ политических предпочтений населения;

5. Изучение степени доверия федеральным, региональным и местным печатным и электронным СМИ.

6. Анализ мнений жителей районного центра относительно передачи полномочий администрации МО «город Камызяк» администрации МО «Камызякский район».

Исследование проводилось в 10 населенных пунктах, включая г. Камызяк, где было опрошено 362 жителя. Следует отметить, что результаты опроса не полностью коррелируются с выводами, сделанными на основе областного опроса, что можно объяснить небольшим количеством опрошенных (39 человек, причем только в райцентре).

Анализируя выбор респондентов, из предложенного перечня актуальных проблем, очевидно, что наиболее важными из них являются:

- плохая инфраструктура (пассажирский транспорт, паромы, состояние дорог) - 10,81%.

- рост цен на продукты, товары первой необходимости, услуги ЖКХ - 10,81%.

- рост безработицы - 10,19%.

- низкие зарплаты и пенсии - 9,98%.

- неблагоустроенность улиц (мусор, освещение, грязь и т.д.) - 8,87%.

Сделан анализ проблематики в разрезе каждого из 10 поселений, где проводился опрос.

Вместе с тем, проблема коррупции стоит на седьмом месте в рейтинге наиболее актуальных проблем, волнующих жителей района (5,20% опрошенных).

В настоящее время администрацией района разрабатывается план мероприятий по борьбе с проявлениями коррупции.

Красноярский район

В рамках реализации мероприятий по противодействию коррупции администрацией муниципального образования «Красноярский район» разработан план, включающий мероприятия, направленные на пресечение коррупционных факторов и профилактику в соответствующей сфере.

В первую очередь, администрацией района проводится мониторинг законодательства в области противодействия коррупции и в соответствии с ним принимаются муниципальные нормативные правовые акты.

В настоящий момент действуют следующие муниципальные нормативные правовые акты:

- распоряжение администрации района от 21.06.2011 №278а-р «Об утверждении перечня организационных мероприятий по противодействию коррупции в администрации МО «Красноярский район» и «бытовой» коррупции»;

- распоряжение администрации района от 24.04.2012 №106-р «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих МО «Красноярский район» и ее структурных подразделений и урегулированию конфликта интересов»;

- распоряжение администрации района 25.02.2010 от № 109-р «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей муници-

пальной службы в администрации МО «Красноярский район», и лицами, замещающими должности муниципальной службы в администрации МО «Красноярский район», сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

- постановление администрации района от 02.11.2012 № 1281 «Об утверждении перечня должностей муниципальной службы в администрации МО «Красноярский район», при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие администрации МО «Красноярский район» обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;

- распоряжение администрации района от 22.10.2010 №567-р «Об утверждении Порядка уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего администрации МО «Красноярский район» к совершению коррупционных правонарушений»;

- распоряжение администрации от 27.05.2011 № 236-р «О порядке размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности и лиц, замещающих должности муниципальной службы в администрации МО «Красноярский район», членов их семей на официальных сайтах и предоставление этих сведений в общероссийским и региональным средствам массовой информации для опубликования»;

- распоряжение администрации района от 30.08.2012 №299-р «Об утверждении состава комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации МО «Красноярский район» и ее структурных подразделений и урегулированию конфликта интересов». Этим же распоряжением установлено, что ответственность за осуществление указанной деятельности возлагается на кадровую службу администрации района;

- распоряжение администрации района от 25.02.2010 №108-р «Об утверждении Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в администрации МО «Красноярский район», муниципальными служащими, замещающими должности муниципальной службы, и соблюдения муниципальными служащими требований к служебному поведению»;

- постановление администрации района от 29.10.2012 № 1252 «Об утверждении Порядка уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений»;

- постановление администрации района от 16.07.2013 №1024 «Об утверждении Правил представления выборными должностными лицами местного самоуправления администрации МО «Красноярский район» сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах

имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;

- постановление администрации района от 28.08.2013 №1361 «Об утверждении Порядка размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности, лиц, замещающих должности муниципальной службы в администрации МО «Красноярский район», лиц, замещающих должности руководителей муниципальных казенных (бюджетных) учреждений, учредителем которых является администрация МО «Красноярский район» и членов их семей на официальном сайте администрации МО «Красноярский район» и представления этих сведений общероссийским и региональным средствам массовой информации для опубликования».

Также на официальном сайте администрации района имеется раздел «Нет коррупции! - горячая линия», состоящий из электронного почтового ящика и телефона доверия. Данная линия предназначена для направления гражданами информации о конкретных фактах коррупции по электронной почте, либо по телефону. На «горячую линию» также можно сообщать информацию о неисполнении (недобросовестном исполнении) служебных обязанностей со стороны выборных должностных лиц и муниципальных служащих, превышении служебных полномочий, нарушении ими прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, фактах вымогательства со стороны должностных лиц, необоснованных запретах и ограничениях.

Кроме того, просветительская работа среди населения ведется посредством опубликования в местной газете соответствующих материалов, пропагандирующих нетерпимость в обществе к коррупционному поведению. Проводится работа по наполнению необходимой информацией официального сайта администрации района в соответствии с требованиями Федерального закона от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Кроме того, проекты муниципальных нормативных правовых актов в обязательном порядке направляются в прокуратуру района для проведения антикоррупционной экспертизы. В случае получения положительного заключения прокурора района данные муниципальные нормативные правовые акты принимаются в установленном порядке.

В адрес администрации района сообщений коррупцигенного характера не поступало.

Принятые меры в указанной сфере позволяют свидетельствовать об открытости и доступности информации о деятельности муниципальных властей.

В дальнейшем работа в данном направлении будет продолжена.

Лиманский район

На территории Лиманского района совещательным органом, обеспечивающим условия для реализации Главой муниципального образования «Лиманский район» его полномочий по проведению единой государственной политики в целях противодействия коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования «Лиманский район»

является межведомственная комиссия по противодействию коррупции при Главе муниципального образования «Лиманский район».

На очередном заседании межведомственной комиссии по противодействию коррупции при Главе муниципального образования «Лиманский район» (далее - комиссия), которое состоялось 30 июля 2013 года, рассмотрены материалы социологического исследования «Мнение населения о состоянии коррупции в Астраханской области в 2013 году».

В соответствии с данными социологического исследования, рейтинг наиболее коррумпированных учреждений обслуживания населения Лиманского района возглавили медицинские учреждения и детские дошкольные учреждения. Коррупция — сложное явление, которое развивается во времени, имеет исторический характер и существенно зависит от социальных условий, традиций, морально-этических установок и стереотипов поведения, сложившихся в определенной среде. Поэтому эффективная борьба с коррупцией невозможна без знания ее реального состояния, механизмов, конкретных причин, условий возникновения и существования. В целях выявления причин, способствовавших формированию негативного отношения жителей Лиманского района к органам государственной власти и органам местного самоуправления, социально-политической обстановке в целом, и определения комплекса необходимых мероприятий противодействия коррупции на территории района, комиссией было принято решение о заслушивании на очередном заседании отчетов представителей учреждений здравоохранения, образования и жилищно-коммунальной сферы о проведенной работе в части антикоррупционной профилактики.

Наримановский район

Согласно плану противодействия коррупции в администрации муниципального образования «Наримановский район» на 2013 год, с июля 2013 года организовано проведение социологического исследования «Мнение населения о состоянии коррупции в муниципальном образовании «Наримановский район».

Изучение указанной проблемы проводилось с использованием метода анкетного опроса.

Основной задачей проведения анкетного опроса явилось не только в более широком аспекте изучить общественное мнение, но и формирующими вопросами довести до населения информацию о деятельности органов местного самоуправления в сфере противодействия коррупции и борьбы с ней.

Полученные результаты помогут наметить пути преодоления негативных тенденций, выработать комплекс мер и повысить эффективность в борьбе с проявлениями коррупции.

В анкетах респондентам предложены 10 вопросов и варианты ответов, отражающие мнение населения о наличии и уровне коррупции в муниципальном образовании «Наримановский район», о коррупционных сферах деятельности в районе и готовности участия граждан в реализации мер по профилактике и борьбе с коррупционными проявлениями.

На 01.09.2013 анкетным опросом охвачено 153 жителя Наримановского района в возрасте от 18 лет и старше. 50 (33 %) респондентов - мужчины, 103 (67 %)- женщины.

При выборке возрастной совокупности населения, умышленно акцент сделан на возрастном периоде 25-34. На наш взгляд, этот возрастной период является наиболее активным в жизнедеятельности человека, в решении личных и производственных проблем.

64 (42 %) респондента имеет высшее профессиональное образование, 50 (32%) - среднее специальное, 21 (14%) - среднее, 18 (12 %) - незаконченное высшее.

Из числа граждан, принявших участие в опросе - 52 (33%) служащих, 52 (33%) рабочих, 15 (10%) пенсионеров, 9 (6 %) студентов, 7 (5 %) домохозяек, 7 (5%) индивидуальных предпринимателей, 7 (5 %) безработных, 4 (3%) руководителя учреждений, предприятий.

Проведенное комплексное социологическое исследование по изучению мнения населения о наличии и уровне коррупции в муниципальном образовании «Наримановский район», выявлению коррупционных сфер деятельности в исполнительных органах государственной власти Астраханской области и органах местного самоуправления муниципальных образований Наримановского района позволяет сделать ряд выводов:

Население Наримановского района понимает, что такое коррупция, однако считает ее «проблемой второго плана», не идущей в сравнение с обеспокоенностью экономическими невзгодами (ростом цен и нехваткой денег).

На территории района коррупция имеет место быть в различных сферах деятельности, наиболее распространена в учреждениях здравоохранения (28 чел.), ГИБДД (22 чел.), БТИ (21 чел.), органах местного самоуправления (21 чел.), в учреждениях образования (18 чел.) и полиции (17 чел.).

Чаще всего населению приходится сталкиваться с такими проявлениями коррупции как злоупотребление служебным положением (46 чел.), недобросовестное исполнение обязанностей (22 чел.), получение взятки (17 чел.), с которыми, по мнению граждан можно бороться мерами ужесточения наказаний, установления контроля за расходами и поднятия культурного уровня граждан. Однако 36 респондентов убеждены, что никакие меры в борьбе с коррупцией не помогут.

Беспокоит низкий уровень информированности населения о проводимой на территории района антикоррупционной деятельности. Всего 39 % респондентов уверенно ответили, что знают о проводимых мероприятиях.

Для изменения сложившейся ситуации администрацией муниципального образования «Наримановский район» будут предприняты дополнительные меры по противодействию коррупции, а именно:

- распространение среди населения буклетов, брошюр, памяток о мерах антикоррупционной деятельности;
- размещение на официальном сайте администрации района, в районной газете более обширной информации о противодействии коррупции

и возможности участия граждан в профилактике и борьбе с коррупционными проявлениями.

Приволжский район

Администрацией муниципального образования «Приволжский район», комиссией по противодействию коррупции на основании материалов социологического исследования «Мнение населения о состоянии коррупции в Астраханской области в 2013 году» проведена определенная работа:

- данные социологического исследования разосланы всем муниципальным образованиям сельских поселений для сведения и принятия мер;
- размещены на официальном сайте муниципального образования «Приволжский район»;
- в общественно-политической газете «Приволжская газета» опубликованы основные параметры исследования;
- проведено расширенное заседание комиссии по противодействию коррупции, где участники и члены комиссии не только ознакомились с данными социологического исследования, но и приняли активное участие, в ходе которого были выявлены актуальные проблемы, решение которых будут обсуждаться на ближайших заседаниях комиссии.

Таким образом, на территории Приволжского района осуществляется планомерная работа для эффективной организации мероприятий антикоррупционной направленности, что подтверждается интервью и интернет - опросом респондентов, где большая часть опрошенных жителей Приволжского района (44%) отмечают высокий уровень информационной открытости деятельности муниципальных органов власти. Так, на сайте можно получить подробную информацию о деятельности Приволжского района, где опубликована подробная информация о порядке и времени приема граждан по личным вопросам, в разделе «обратная связь» предусмотрена возможность обращения граждан о коррупционных проявлениях со стороны муниципальных служащих. Введены в практику выездные приемы граждан в сельских поселениях Приволжского района, установлены специальные ящики для обращения граждан, а также были подготовлены памятки гражданину «Как противостоять коррупции», отражающие актуальные вопросы профилактики и противодействия коррупции. По результатам рассмотрения вопросов на заседании комиссии большинством голосов принимаются решения, итоги которой публикуются в «Приволжской газете».

В рейтинге наиболее коррумпированных сфер обслуживания населения максимальное число респондентов на первое место выставило медицинские и правоохранительные учреждения (по 36%), предоставляющие жилищно-коммунальные услуги (39%) и дошкольно-образовательные учреждения (33%). Что касается проблемных аспектов коррупции в данных сферах ежеквартально администрация муниципального образования «Приволжский район» проводит заседания комиссии по противодействию коррупции, где обсуждаются наиболее актуальные и проблемные вопросы,

За последние восемь лет увеличился миграционный и естественный прирост населения более чем на 5000 человек. В настоящее время

действительно имеется проблема с устройством детей в дошкольные образовательные учреждения. До конца 2013 года планируется открытие дополнительных групп в МБОУ «СОШ им.А.Джанибекова» с.Растопуловка, МБОУ «Началовская СОШ» (филиал «Яблонька» п.Садовый, МКОУ «Татаробашмаковская СОШ» (филиал «Семицветик» п.Ассадулаево). Всего 3 группы на 75 мест.

Наиболее напряженная обстановка сложилась в:

- с.Осыпной бугор, где очередность составляет 226 детей;
- на территории Фунтовского сельского совета - всего 182 очередников;
- с.Яксатово - 141 чел.;
- с.Началово - 297 детей;
- с.Три Протока - 102 чел.;
- с.Карагали - 99 детей.

Численность детей состоящих на учете для поступления в детский сад составляет на начало 2013 года 1503 чел.

В 2014 году планируется открытие дополнительных групп в п.Новоначаловский на 40 мест; МКОУ «Приволжская СОШ №2» (с.Евпраксина) - 25 мест; МКОУ «Татаробашмаковская СОШ» (п.Ассадулаево) - 25 мест. Всего 4 группы на 90 мест.

Строительство и ввод в эксплуатацию пяти детских садов на территории Приволжского района на 1250 мест, запланированное на 2014-2015 гг. по отраслевой долгосрочной целевой программе «Развитие инфраструктуры сети дошкольных образовательных учреждений Приволжского района на 2012-2016 гг» в населенных пунктах с.Осыпной бугор, п.Кирпичного завода №1, с.Три Протока, с.Бирюковка, с.Атал, позволит значительно снизить показатель численности детей, состоящих на учете для определения в детские сады и увеличит процент охвата дошкольным образованием.

Таким образом, ведется планомерная работа по противодействию коррупции. Так в 2013 году было проведено два заседания по противодействию коррупции, где были рассмотрены следующие вопросы:

- о результатах работы администрации муниципального образования «Приволжский район» по регламентации муниципальных услуг;
- о соблюдении законодательства при предоставлении земельных участков многодетным семьям Астраханской области, а также жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Астраханской области;
- о состоянии законности при использовании финансовых ресурсов в системе жилищно-коммунального комплекса;
- о работе отдела муниципального заказа и ремонтно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования по мониторингу тарифов на коммунальные услуги в районе;
- о состоянии законности в сфере обеспечения защиты прав предпринимателей, в том числе при осуществлении проверок контролирующими органами, при предоставлении государственных и муниципальных услуг;

- о соблюдении законодательства при организации торговли и контроля за ценами на основные продукты питания на ярмарках и рынках г. Астрахани;

- о практике органов службы занятости по реализации права граждан на досрочную пенсию в связи с ликвидацией организаций.

Были приняты следующие решения;

- повысить эффективность межведомственного взаимодействия по регламентации муниципальных услуг;

- продолжить и в дальнейшем освещать предоставление муниципальных услуг, путем межведомственного информационного взаимодействия (в СМИ, на сайте администрации);

- рекомендовано организовать встречу глав сельских поселений с руководителями областных и районных служб, в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

- рекомендовано создание кооператива сельского хозяйства по реализации продукции Приволжского района.

Харабалинский район

На основании постановления администрации МО «Харабалинский район» от 31.08.2012 № 1035 утверждена районная долгосрочная целевая программа «Противодействие коррупции в муниципальном образовании «Харабалинский район» на 2013-2015 годы». В рамках программы утвержден план работы межведомственной комиссии по противодействию коррупции при Главе МО «Харабалинский район» на 2013 год. Основной задачей комиссии является разработка и внесение Главе муниципального образования «Харабалинский район» предложений и рекомендаций по выявлению причин и условий, способствующих возникновению коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования «Харабалинский район», и ее профилактике, а также недопущению коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования «Харабалинский район», в том числе на основании обращений граждан, информации, распространенной средствами массовой информации, протестов, представлений, предписаний федеральных органов государственной власти, обращений Думы Астраханской области, Губернатора Астраханской области и Совета муниципального образования «Харабалинский район».

Заседания комиссии проводятся регулярно, как правило, не реже одного раза в три месяца. По решению председателя комиссии могут проводиться внеочередные заседания комиссии. Заседание считается правомочным, если на нем присутствуют две трети от общего числа членов комиссии.

На официальном сайте администрации МО «Харабалинский район» имеется раздел, посвященный противодействию коррупции. Для обеспечения возможности гражданам беспрепятственно сообщать в органы местного самоуправления информацию об имевших место коррупционных проявлениях, также в администрации МО «Харабалинский район» постоянно работает «горячая линия».

В целях устранения причин и условий, способствующих развитию коррупции, антикоррупционную экспертизу проходят все муниципальные нормативные правовые акты и проекты муниципальных нормативных правовых актов, регулирующие правоотношения в сферах и полномочиях с повышенным риском коррупции. Утвержденные нормативно-правовые акты публикуются в районной газете, а также на официальном сайте администрации.

В администрации МО «Харабалинский район» создана и осуществляет свою работу комиссия по урегулированию конфликта интересов.

Прокуратурой Харабалинского района была проведена проверка сведений представленных муниципальными служащими администрации МО «Харабалинский район». В результате проверки существенных нарушений обнаружено не было.

Для совершенствования системы учета государственного и муниципального имущества и оценки эффективности его использования в 2013 году комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельным ресурсам администрации МО «Харабалинский район» приняты Положения «О порядке учета и управления муниципальным имуществом, составляющим казну муниципального образования «Харабалинский район», «О порядке управления и распоряжения собственностью муниципального образования «Харабалинский район», где определяются цели и задачи учета и управления имуществом казны, основания отнесения имущества к казне, состав и учет объектов казны; а также регулируют отношения, возникающие в процессе управления и распоряжения объектами, находящимися в собственности муниципального образования «Харабалинский район».

Также комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельным ресурсам администрации МО «Харабалинский район» утвержден Реестр муниципального имущества муниципального образования «Харабалинский район».

В отчетный период был приобретен программный комплекс по управлению имуществом БАРС-Реестр. Программа позволяет решать задачи, связанные с учетом всех операции, возникающих при ведении реестра объектов по контрагентам.

Систематически размещается информация в СМИ и на официальном сайте администрации о земельных участках, предоставляемых многодетным семьям.

Черноярский район

В администрации муниципального образования «Черноярский район» действует программа, утвержденная постановлением администрации МО «Черноярский район» от 07.09.2012 №286 «Об утверждении районной долгосрочной целевой Программы «Противодействие коррупции в Администрации МО «Черноярский район» на 2013-2015 годы».

В рамках этой программы планируется проведение конкурса социальной рекламы «Чистые руки», а так же заседание межведомственной комиссии по противодействию коррупции. С постановлением администрации МО «Черноярский район» от 25.09.2012 №300 «О методических рекомендациях по вопросам противодействия коррупции и

антикоррупционному поведению муниципальных служащих в органах местного самоуправления МО «Черноярский район» ознакомлены под роспись муниципальные служащие администрации МО «Черноярский район».

На официальном сайте администрации МО «Черноярский район» размещаются нормативные правовые акты, принимаемые по противодействию коррупции и антикоррупционному поведению.

3. Сведения о реализации решений протокола заседания антикоррупционного совета при Губернаторе Астраханской области от 10.07.2013 № 2, предоставленные агентством по управлению государственным имуществом Астраханской области

Агентство по управлению государственным имуществом Астраханской области (далее – агентство), рассмотрев протокол заседания антикоррупционного совета при Губернаторе Астраханской области от 10.07.2013 № 2, сообщает следующее.

1. По вопросу урегулирования взаимодействия между муниципальным образованием «Город Харабали» и региональными налоговыми органами.

По информации управления Росреестра по Астраханской области в результате анализа данных ФБУ «Земельная кадастровая палата» было выявлено, что 97% земельных участков, расположенных на территории Харабалинского района и поставленных на государственный кадастровый учет, имеют «разворот», искажение конфигурации, а также смещение характерных точек границ земельных участков от истинного значения на 30-90 м.

Сложившаяся ситуация сложилась вследствие того, что ранее кадастровыми инженерами не применялся геодезический метод определения координат характерных точек границ земельных участков. Кроме того, картометрический материал на территорию Харабалинского района, содержащийся в настоящее время в федеральном картографо-геодезическом фонде, не отвечает нормативной точности определения координат, что затрудняет выполнение кадастровых работ посредством геодезического оборудования.

Следствием сложившейся ситуации являются сложности в идентификации вновь формируемых земельных участков, в том числе как объектов налогообложения.

Вместе с тем, распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.06.2013 № 1101-р утверждена Концепция федеральной целевой программы «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014-2019 годы)», которой предусмотрен мероприятия по массовому уточнению границ земельных участков, включая земельные участки, находящиеся в государственной, муниципальной и частной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. Финансирование указанных работ предусматривается за счет средств как федерального бюджета, так и бюджетов субъектов Российской Федерации. Реализация указанных мероприятий, в том числе в отношении земельных участков, расположенных на территории Харабалинского района Астраханской области, позволит не только уточнить сведения, содержащиеся в Государственном кадастре недвижимости, но также сведения об объектах земельного налогообложения.

2. По вопросу подготовки муниципальными образованиями поселений планов проверок использования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями земельных участков.

Агентством обобщены и проанализированы сведения о подготовке муниципальными образованиями поселений Астраханской области планов проверок использования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями земельных участков.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 6 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон) в срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, органы муниципального контроля направляют проекты ежегодных планов проведения плановых проверок в органы прокуратуры.

По информации, предоставленной органами местного самоуправления, из 165 органов местного самоуправления, имеющих полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля (поселения и городские округа), разработали и предоставили в срок, установленный Законом, в соответствующую прокуратуру – 136 (82,4 % от общего количества). Среднее количество проверок юридических лиц и предпринимателей, запланированное в 2014 году, составляет 3 на территории одного сельского поселения.

При этом количество проверок, запланированных на территории городов и городских округов, следующее:

- г. Ахтубинск – не представили информацию;
- г. Камызяк – 7;
- г. Нариманов – 3;
- г. Харабали – 17;
- г. Астрахань – 107;
- ЗАТО «Знаменск» – 23.

Анализ представленных данных показал, что в 2014 году средняя нагрузка на одного специалиста в сфере земельного контроля составит 3,6 проверок. При этом на территории городов:

- г. Камызяк – 3,5;
- г. Нариманов – 3,0;
- г. Харабали – 8,5;
- г. Астрахань – 21,4;
- ЗАТО «Знаменск» – 11,5.

Причиной столь незначительного количества запланированных проверок в большинстве муниципальных образований является отсутствие у органов местного самоуправления (поселений), имеющих полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля, информации о землепользователях, осуществляющих деятельность на территории соответствующих поселений. Основными объектами муниципального земельного контроля выступают предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в сфере торговли и общественного питания. Вместе с тем, по состоянию на 01.01.2013 на территории сельских поселений предпринимательскую деятельность в сфере производства сельскохозяйственной продукции осуществляли 120 хозяйственных обществ, 89 производственных кооперативов, 25 государственных и муниципальных предприятий, 13 научно-исследовательских и учебных учреждений, 13

подсобные хозяйства, 6 казачьих обществ, 2886 КФХ, а также 339 индивидуальных предпринимателей, не образовавших КФХ. Также имеется значительное число юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере туризма, а также промышленности, транспорта и связи.

Учитывая вышеизложенное, агентство рекомендует органам местного самоуправления поселений обратиться в управление Росреестра по Астраханской области с просьбой предоставить кадастровый планы территории соответствующих поселений, а также в администрации муниципальных районов с просьбой предоставить информацию о договорах аренды земельных участков сроком менее 1 года (не подлежащих обязательной регистрации в Едином реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним). Таким образом, возможно будет сформировать полный перечень землепользователей, осуществляющих деятельность на территории поселений.

3. По вопросу проведения проверки эффективности использования земельных ресурсов в муниципальном образовании «Тишковский сельсовет» Володарского района Астраханской области.

По результатам проверки эффективности использования земельных ресурсов в муниципальном образовании «Тишковский сельсовет» Володарского района Астраханской области были сделаны следующие выводы:

I. Структура земельного фонда по администрации МО «Тишковский сельсовет» по состоянию на 1 января 2013 года.

Наименование показателей	Всего на территории поселения земель, га
Земельный фонд - всего	68320
1. Земли сельскохозяйственного назначения - всего	5929
из них:	2087
- земли сельскохозяйственных угодий - всего	
из них - пашни	529
в том числе пашни орошаемые	429
- сенокосы	474
- пастбища	1075
- залежи	9
в том числе - земли, занятые многолетними насаждениями	9
- прочие	3842
- деревья, кустарники	
- болота	
- пруды	
- дороги	
- застройка	
- прочие и вода	
2. Земли населенных пунктов - всего	181
3. Земли промышленности и иного специального назначения	10
4. Земли особо охраняемых территорий	4
5. Земли лесного фонда	1527
6. Земли водного фонда	19869
7. Земли запаса	40800

II. В результате проверки договоров аренды земельных участков, расположенных на территории МО «Тишковский сельсовет» Володарского района, выявлено следующее:

Общее количество заключенных договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, составило 44 договоров на общую площадь 233630,91 кв. м, в том числе:

- по землям сельскохозяйственного назначения – 3 договора на общую площадь 218028 кв. м,

- по землям населенных пунктов – 41 договор на общую площадь 15602,91 кв. м.

1. В соответствии с договором аренды земельного участка от 03.11.2004, заключенным между администрацией МО «Тишковский сельсовет» и ОАО «Мобильные Системы Связи-Поволжье» для установки необслуживаемой автоматической базовой связи и установки металлической башни для размещения на ней антенно-фидерных устройств, предоставлен земельный участок площадью 110 кв. м.

Согласно договору аренды годовая арендная плата в 2012, I полугодии 2013 года составила 27500 рублей.

В соответствии с постановлением администрации МО «Володарский район» от 05.04.2011 № 719 «Об утверждении порядка определения размера арендной платы, условий и сроков ее внесения за использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности МО «Володарский район» Астраханской области, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена» (далее – Постановление) арендная плата должна составлять:

- в 2012 году

$АП = 300\% * 2726,9 \text{ руб.} = 8180,7 \text{ рублей, где:}$

300% - ставка арендной платы за земельные участки, предназначенные для размещения наземных сооружений и инфраструктуры спутниковой связи.

- за 6 месяцев 2013 года

$АП = 300\% * 2726,9 / 2 = 4090,35,$

Таким образом, в 2012, I полугодии 2013 года по данному договору аренды начислена излишняя арендная плата в сумме 28978,95 рублей.

2. В соответствии с договором аренды земельного участка от 11.08.2005 № 29, заключенным между администрацией МО «Тишковский сельсовет» и ЗАО «Астрахань-Мобайл» для установки металлической башни связи, для размещения на ней антенны и оборудования базовой станции сотовой связи, а также установку опор линии электропередачи, предоставлен земельный участок площадью 400 кв. м. Согласно договору аренды годовая арендная плата в 2012, I полугодии 2013 года составила 44000 рублей.

В соответствии с постановлением арендная плата должна составлять: - в 2012 году

$АП = 300\% * 9916 \text{ руб.} = 29748 \text{ рублей, где:}$

300% - ставка арендной платы за земельные участки, предназначенные для размещения наземных сооружений и инфраструктуры спутниковой связи.

- за 6 месяцев 2013 года

$АП = 300\% * 9916 \text{ руб.} / 2 = 14874 \text{ рубля.}$

Таким образом, в 2012, I полугодии 2013 года по данному договору аренды начислена излишняя арендная плата в сумме 21378 рублей.

3. В соответствии с договором аренды земельного участка от 01.12.2005 № 30, заключенным между администрацией МО «Тишковский сельсовет» и Пьянковой Валентиной Васильевной для ведения предпринимательской деятельности и строительства магазина, предоставлен земельный участок площадью 110 кв. м. Согласно договору аренды годовая арендная плата в 2012, I полугодии 2013 года составила 4400 рублей.

В соответствии с Постановлением арендная плата должна составлять:

- в 2012 году

$АП = 200\% * 127,19 \text{ руб./кв.м} * 110 \text{ кв. м} = 27981,8 \text{ рублей, где:}$

200% - ставка арендной платы за земельные участки, предназначенные для размещения объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания,

127,19 руб. /кв. м – удельный показатель кадастровой стоимости земельного участка,

110 кв. м – площадь земельного участка.

- за 6 месяцев 2013 года

$АП = 200\% * 127,19 \text{ руб./кв. м} * 110 \text{ кв. м} / 2 = 13990,9 \text{ рублей.}$

Таким образом, в 2012, I полугодии 2013 года по данному договору аренды не доначислена арендная плата в сумме 35372,7 рубля.

4. В соответствии с договором аренды земельного участка от 13.12.2007, заключенным между МО «Тишковский сельсовет» и Богатовой Натальей Александровной для ведения предпринимательской деятельности, предоставлен земельный участок площадью 40 кв. м.

Согласно договору аренды годовая арендная плата в 2012, I полугодии 2013 года составила 1600 рублей.

В соответствии с Постановлением арендная плата должна составлять:

- в 2012 году

$АП = 200\% * 185,15 \text{ руб./кв.м} * 40 \text{ кв. м} = 14812 \text{ рублей, где:}$

200% - ставка арендной платы за земельные участки, предназначенные для размещения объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания,

185,15 руб. /кв. м – удельный показатель кадастровой стоимости земельного участка,

40 кв. м – площадь земельного участка.

- за 6 месяцев 2013 года

$АП = 200\% * 185,15 \text{ руб./кв. м} * 40 \text{ кв. м} / 2 = 7406 \text{ рублей.}$

Таким образом, в 2012, I полугодии 2013 года по данному договору аренды не доначислена арендная плата в сумме 19818 рубля.

5. В соответствии с договором аренды земельного участка от 14.06.2013, заключенным между МО «Тишковский сельсовет» и Фоменко Николаем Анатольевичем для ведения предпринимательской деятельности, предоставлен земельный участок площадью 30 кв. м.

Согласно договору аренды годовая арендная плата в 2012, I полугодии 2013 года составила 1200 рублей.

В соответствии с Постановлением арендная плата должна составлять:
- в 2012 году

$АП = 200\% * 185,15 \text{ руб./кв.м} * 30 \text{ кв. м} = 11109 \text{ рублей}$, где:

200% - ставка арендной платы за земельные участки, предназначенные для размещения объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания,

185,15 руб. /кв. м – удельный показатель кадастровой стоимости земельного участка,

30 кв. м – площадь земельного участка.

- за 6 месяцев 2013 года

$АП = 200\% * 185,15 \text{ руб./кв. м} * 30 \text{ кв. м} / 2 = 5554,5 \text{ рублей}$.

Таким образом, в 2012, I полугодии 2013 года по данному договору аренды не доначислена арендная плата в сумме 14863,5 рубля.

6. В соответствии с договором аренды земельного участка от 14.06.2013, заключенным между МО «Тишковский сельсовет» и Фоменко Николаем Анатольевичем для ведения предпринимательской деятельности, предоставлен земельный участок площадью 58 кв. м.

Согласно договору аренды годовая арендная плата в 2012, I полугодии 2013 года составила 2320 рублей.

В соответствии с Постановлением арендная плата должна составлять:
2012 году

$АП = 200\% * 185,15 \text{ руб./кв.м} * 58 \text{ кв. м} = 21477,4 \text{ рублей}$, где:

200% - ставка арендной платы за земельные участки, предназначенные для размещения объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания,

185,15 руб. /кв. м – удельный показатель кадастровой стоимости земельного участка,

58 кв. м – площадь земельного участка.

За 6 месяцев 2013 года

$АП = 200\% * 185,15 \text{ руб./кв. м} * 58 \text{ кв. м} / 2 = 10738,7 \text{ рублей}$.

Таким образом в 2012, I полугодии 2013 года по данному договору аренды не доначислена арендная плата в сумме 28736,1 рублей.

7. В соответствии с договором аренды земельного участка от 14.06.2013, заключенным между МО «Тишковский сельсовет» и Зобниным Павлом Алексеевичем для ведения предпринимательской деятельности, предоставлен земельный участок площадью 50 кв. м.

Согласно договору аренды годовая арендная плата в 2012, I полугодии 2013 года составила 2000 рублей.

В соответствии с Постановлением арендная плата должна составлять:
- в 2012 году

$АП = 200\% * 185,15 \text{ руб./кв.м} * 50 \text{ кв. м} = 18215 \text{ рублей}$, где:

200% - ставка арендной платы за земельные участки, предназначенные для размещения объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания,

185,15 руб. /кв. м – удельный показатель кадастровой стоимости земельного участка,

50 кв. м – площадь земельного участка.

- за 6 месяцев 2013 года

$АП = 200\% * 185,15 \text{ руб./кв. м} * 50 \text{ кв. м} / 2 = 9257,5 \text{ рублей.}$

Таким образом, в 2012, I полугодии 2013 года по данному договору аренды не доначислена арендная плата в сумме 24472,5 рублей.

8. В соответствии с договором аренды земельного участка от 22.10.2004 № 19, заключенным между МО «Тишковский сельсовет» и Богатовой Татьяной Александровной для ведения предпринимательской деятельности, предоставлен земельный участок площадью 300 кв. м.

Согласно договору аренды годовая арендная плата в 2012, I полугодии 2013 года составила 1600 рублей.

В соответствии с Постановлением арендная плата должна составлять:

- в 2012 году

$АП = 200\% * 108,48 \text{ руб./кв.м} * 300 \text{ кв. м} = 65088 \text{ рублей, где:}$

200% - ставка арендной платы за земельные участки, предназначенные для размещения объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания,

108,48 руб. /кв. м – удельный показатель кадастровой стоимости земельного участка,

300 кв. м – площадь земельного участка.

- за 6 месяцев 2013 года

$АП = 200\% * 108,48 \text{ руб./кв. м} * 300 \text{ кв. м} / 2 = 32544 \text{ рубля.}$

Таким образом, в 2012, I полугодии 2013 года по данному договору аренды не доначислена арендная плата в сумме 95232 рубля.

9. В соответствии с договором аренды земельного участка от 02.03.2007 № 46, заключенным между администрацией МО «Володарский район» и Унжаковым Николаем Васильевичем для строительства пекарни, предоставлен земельный участок площадью 758 кв. м.

Согласно договору аренды годовая арендная плата в 2012, I полугодии 2013 года составила 704,94 рубля.

В соответствии с Постановлением арендная плата должна составлять:

- в 2012 году

$АП = 200\% * 32,63 \text{ руб./кв.м} * 758 \text{ кв. м} = 49467,08 \text{ рублей, где:}$

200% - ставка арендной платы за земельные участки, предназначенные для размещения производственных, административных и офисных зданий, строений, сооружений промышленности, коммунального хозяйства, материально-технического, производственного снабжения, сбыта и заготовок,

32,63 руб. /кв. м – удельный показатель кадастровой стоимости земельного участка,

758 кв. м – площадь земельного участка.

- за 6 месяцев 2013 года

$АП = 200\% * 32,63 \text{ руб./кв. м} * 758 \text{ кв. м} / 2 = 24733,54 \text{ рубля.}$

Таким образом, в 2012, I полугодии 2013 года по данному договору аренды не доначислена арендная плата в сумме 73143,21 рубля.

10. В соответствии с договором аренды земельного участка от 22.06.2006, заключенным между МО «Тишковский сельсовет» и Казанковым Василием Михайловичем для ведения предпринимательской деятельности, предоставлен земельный участок площадью 40 кв. м.

Согласно договору аренды годовая арендная плата в 2012, I полугодии 2013 года составила 1600 рублей.

В соответствии с Постановлением арендная плата должна составлять:

- в 2012 году

$АП = 200\% * 182,15 \text{ руб./кв.м} * 40 \text{ кв. м} = 14572 \text{ рубля}$, где:

200% - ставка арендной платы за земельные участки, предназначенные для размещения объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания,

182,15 руб. /кв. м – удельный показатель кадастровой стоимости земельного участка,

40 кв. м – площадь земельного участка.

- за 6 месяцев 2013 года

$АП = 200\% * 182,15 \text{ руб./кв. м} * 40 \text{ кв. м} / 2 = 7286 \text{ рублей}$.

Таким образом, в 2012, I полугодии 2013 года по данному договору аренды не доначислена арендная плата в сумме 19458 рублей.

11. В соответствии с договором аренды земельного участка от 25.01.2005 № 25, заключенным между администрацией МО «Тишковский сельсовет» и Гречухиной Галиной Викторовной для строительства магазина, предоставлен земельный участок площадью 102 кв. м.

Согласно договору аренды годовая арендная плата в 2012, I полугодии 2013 года составила 4080 рублей.

В соответствии с Постановлением арендная плата должна составлять:

- в 2012 году

$АП = 200\% * 127,19 \text{ руб./кв.м} * 102 \text{ кв. м} = 25946,76 \text{ рублей}$, где:

200% - ставка арендной платы за земельные участки, предназначенные для размещения объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания,

127,19 руб. /кв. м – удельный показатель кадастровой стоимости земельного участка,

102 кв. м – площадь земельного участка.

- за 6 месяцев 2013 года

$АП = 200\% * 127,19 \text{ руб./кв. м} * 102 \text{ кв. м} / 2 = 12973,38 \text{ рубля}$.

Таким образом, в 2012, I полугодии 2013 года по данному договору аренды не доначислена арендная плата в сумме 32800,14 рублей.

12. В соответствии с договором аренды земельного участка от 13.01.2005 № 23, заключенным между администрацией МО «Тишковский сельсовет» и Сорокиной Татьяной Александровной для строительства магазина, предоставлен земельный участок площадью 36 кв. м.

Согласно договору аренды годовая арендная плата в 2012, I полугодии 2013 года составила 1440 рублей.

В соответствии с Постановлением арендная плата должна составлять:

- в 2012 году

$АП = 200\% * 127,19 \text{ руб./кв.м} * 36 \text{ кв. м} = 9157,68 \text{ рублей}$, где:

200% - ставка арендной платы за земельные участки, предназначенные для размещения объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания,

127,19 руб. /кв. м – удельный показатель кадастровой стоимости земельного участка,

36 кв. м – площадь земельного участка.

- за 6 месяцев 2013 года

$АП = 200\% * 127,19 \text{ руб./кв. м} * 36 \text{ кв. м} / 2 = 4578,84 \text{ рублей.}$

Таким образом, в 2012, I полугодии 2013 года по данному договору аренды не доначислена арендная плата в сумме 11576,52 рублей.

13. В соответствии с договором аренды земельного участка от 13.01.2005 № 23, заключенным между администрацией МО «Тишковский сельсовет» и Куликовой Надеждой Григорьевной под строительство магазина и ведение предпринимательской деятельности, предоставлен земельный участок площадью 69 кв. м.

Согласно договору аренды годовая арендная плата в 2012, I полугодии 2013 года составила 2760 рублей.

В соответствии с Постановлением арендная плата должна составлять:

- в 2012 году

$АП = 200\% * 127,19 \text{ руб./кв.м} * 69 \text{ кв. м} = 17552,22 \text{ рубля, где:}$

200% - ставка арендной платы за земельные участки, предназначенные для размещения объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания,

127,19 руб. /кв. м – удельный показатель кадастровой стоимости земельного участка,

69 кв. м – площадь земельного участка.

- за 6 месяцев 2013 года

$АП = 200\% * 127,19 \text{ руб./кв. м} * 69 \text{ кв. м} / 2 = 8776,11 \text{ рублей.}$

Таким образом, в 2012, I полугодии 2013 года по данному договору аренды не доначислена арендная плата в сумме 30468,33 рублей.

14. Следует отметить, что согласно пункту 10 статьи 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органами местного самоуправления муниципальных районов, в связи с чем права и обязанности по договорам аренды, заключенным МО «Тишковский сельсовет» до вступления в силу Федерального закона от 17.04.2006 № 53-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», Федеральный закон «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», должны быть переданы МО «Володарский район».

15. В соответствии с постановлением администрации МО «Володарский район» от 23.08.2013 № 1512 «О предоставлении обществу с ограниченной ответственностью «Охота и рыбалка» в аренду земельного участка для ведения личного подсобного хозяйства» ООО «Охота и рыбалка» предоставлен земельный участок для ведения личного подсобного хозяйства площадью 4546 кв. м. Учитывая, что согласно Федеральному закону от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» личное подсобное хозяйство – это форма непредпринимательской деятельности по производству и переработке сельскохозяйственной продукции, осуществляемой гражданами, предоставление земельного участка обществу с

ограниченной ответственностью в аренду для ведения личного подсобного хозяйства не соответствует действующему законодательству.

16. В соответствии с постановлением администрации МО «Володарский район» от 12.11.2012 № 2094 «Об изменении вида разрешенного использования» для земельного участка площадью 69 кв. м установлен вид разрешённого использования «для ведения личного подсобного хозяйства». Согласно кадастровому паспорту рассматриваемый земельный участок принадлежит на праве постоянного (бессрочного) пользования колхозу «Астраханец». Учитывая, что согласно Федеральному закону от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» личное подсобное хозяйство – это форма непредпринимательской деятельности по производству и переработке сельскохозяйственной продукции, осуществляемой гражданами, владение колхозом земельным участком на праве постоянного (бессрочного) пользования для ведения личного подсобного хозяйства не соответствует действующему законодательству.

III. Работа с не востребованными земельными долями в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения.

По информации, полученной из администрации МО «Володарский район», на территории МО «Тишковский сельсовет» передано в коллективно-долевою собственность 5830 га земель сельскохозяйственного назначения (959 долей). При этом более 500 долей являются не востребованными.

Вместе с тем, согласно статье 12.1 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» орган местного самоуправления поселения по месту расположения земельного участка, находящегося в долевой собственности, вправе обратиться в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на земельные доли, признанные не востребованными. В МО «Тишковский сельсовет» данная работа находится на стадии публикации списков собственников не востребованных земельных долей, то есть на начальном этапе.

Вовлечение в оборот столь значительного по площади земельного участка позволит увеличить поступления денежных средств в бюджет МО «Тишковский сельсовет».

Учитывая вышеизложенное, администрации МО «Тишковский сельсовет» рекомендовано:

- обратиться в администрацию МО «Володарский район» с просьбой о приведении вышеуказанных договоров аренды земельных участков в соответствие с действующим законодательством,

- активизировать работу по признанию права муниципальной собственности на не востребованные земельные доли.

4. Информация о проделанной работе министерством образования и науки Астраханской области в сфере противодействия коррупции за 2013 год

Большое внимание уделяется в министерстве снижению коррупциогенности нормативных правовых актов и их проектов.

Сотрудниками отдела правового обеспечения образования министерства постоянно проводится правовая и антикоррупционная экспертиза в соответствии с Инструкцией по делопроизводству, распоряжением министерства образования и науки Астраханской области от 19.01.2012 № 01 «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов министерства образования и науки Астраханской области и их проектов», организовано размещение проектов нормативных правовых актов на официальном сайте в сети Интернет для проведения независимой антикоррупционной экспертизы в соответствии с действующим законодательством.

Также специалистами министерства образования и науки Астраханской области проводились совещания, обучающие семинары с руководителями (заместителями руководителей) образовательных учреждений по вопросам организации работы по противодействию коррупции:

- соблюдения действующего законодательства при проведении конкурсных процедур размещения государственного заказа;
- организации платных услуг в образовательных учреждениях и правила приёма в образовательные учреждения в 2013 году;
- вопросы соблюдения действующего законодательства при проведении государственной итоговой аттестации.

Большая работа проводится по созданию системы антикоррупционного и правового образования и просвещения, по формированию нетерпимого отношения к проявлениям коррупции в процессе организации антикоррупционного образования

На курсах повышения квалификации для учителей истории, обществознания и права рассматриваются вопросы, связанные с формированием антикоррупционного мировоззрения учащихся и вопросы гражданского образования в урочной и внеурочной деятельности в общеобразовательных учреждениях.

Обучение учителей проводит Астраханский институт повышения квалификации и переподготовки, что позволяет создавать достаточно большой объем педагогических работников, компетентных в вопросах антикоррупционного образования и включить практически все школы в освещение тем антикоррупционной направленности.

Руководителями районных методических объединения учителей истории, обществознания и права на основе методических рекомендаций были включены в учебные планы общеобразовательных учреждений области в рамках курса обществознания в разделе «Правовая сфера общественной жизни» темы: «Антикоррупционная политика в современной России и мире» и «Коррупция как социально-историческое явление в России».

На уроках истории в рамках изучения следующих тем: «Древнерусское государство», «Централизованное государство», «Россия в XVII, XIX и в начале XX веков» были рассмотрены проблемы, связанные с историей коррупции: «Борьба со взяточничеством в Древней и Средневековой Руси», «Проблемы коррупции в Российской империи XVIII – начале XX веков», «Антикоррупционные меры в советском государстве». Педагогами используются следующие формы работы: лекции, дискуссии, диспуты, викторины, игровые формы обучения.

Были организованы и проведены мероприятия по антикоррупционному образованию в подведомственных образовательных учреждениях в части, касающейся содействия включению в программы, реализуемые в указанных учреждениях, учебных курсов, предметов, направленных на решение задач формирования антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры обучающихся.