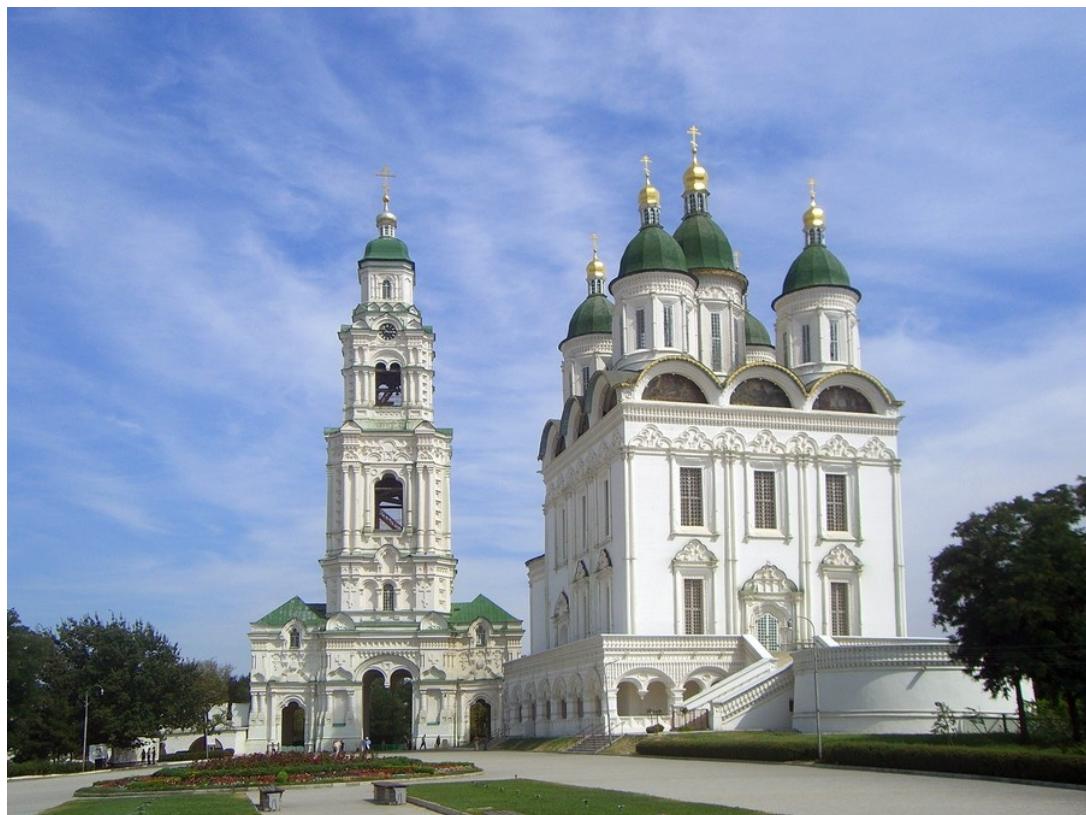




## **Реализация антикоррупционной политики в Астраханской области**



### **Информационный бюллетень Выпуск 2**

**(<http://sbiz.astrobl.ru/documents/121>)**

**г. Астрахань – 2013 год**

**СОДЕРЖАНИЕ**

- 1. Документы по организации деятельности антикоррупционного совета при Губернаторе Астраханской области.....стр. 2 - 3**
- 2. Повестка дня заседания антикоррупционного совета при Губернаторе Астраханской области от 04.04.2013 № 1.....стр. 4 - 6**
- 3. Вступительное слово Губернатора Астраханской области на заседании антикоррупционного совета 04.04.2013.....стр. 7 - 8**
- 4. Сведения о состоянии противодействия и профилактики коррупции в Астраханской области по итогам I квартала 2013 года.....стр. 9 - 19**
- 5. Антикоррупционное воспитание и пропаганда (материалы предоставлены министерством образования и науки Астраханской области и агентством по делам молодежи Астраханской области).....стр. 20 - 23**
- 6. Опыт регионов. Обзор передовой практики в сфере противодействия коррупции в г. Москве.....стр. 24 - 31**

## **1. Документы по организации деятельности антикоррупционного совета при Губернаторе Астраханской области**

### **Постановление Губернатора Астраханской области от 18.06.2013 № 46 «О внесении изменений в постановление Губернатора Астраханской области от 16.12.2005 № 746»**

В связи с кадровыми изменениями  
**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Внести в постановление Губернатора Астраханской области от 16.12.2005 № 746 «Об антикоррупционном совете при Губернаторе Астраханской области» следующие изменения:

1.1. Вывести из состава антикоррупционного совета при Губернаторе Астраханской области, утвержденного постановлением (далее – состав антикоррупционного совета), Боброва С.И.

1.2. Ввести в состав антикоррупционного совета Шерстнева Ю.В. - руководителя следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Астраханской области (по согласованию).

2. Агентству связи и массовых коммуникаций Астраханской области (Зайцева М.А.) опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

3. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Губернатор Астраханской области

А.А. Жилкин

**2. Повестка дня заседания антикоррупционного совета при Губернаторе Астраханской области от 04.04.2013 № 1**

Председатель: Жилкин А.А. – Губернатор Астраханской области

Заместитель председателя: Иванов М.Н. – руководитель службы безопасности и информационной защиты Астраханской области

Секретарь: Калюжный А.Н. – начальник антикоррупционного отдела службы безопасности и информационной защиты Астраханской области

Члены совета:

- |                 |  |
|-----------------|--|
| Дупак О.В.      | - прокурор Астраханской области  |
| Бобров С.И.     | - руководитель следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Астраханской области  |
| Богданов В.И.   | - начальник управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Астраханской области  |
| Кулик Г.П.      | - начальник управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Астраханской области  |
| Стеценко А.Н.   | - главный федеральный инспектор по Астраханской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе |
| Шантимиров К.З. | - руководитель администрации Губернатора Астраханской области  |
| Кукин И.М.      | - руководитель управления ФНС России по Астраханской области   |
| Парфенов Д.А.   | - руководитель территориального управления Федеральной службы финансово – бюджетного надзора в Астраханской области                                    |
| Меркулов Н.С.   | - руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области   |
| Куникина Е.Ю.   | - начальник управления Министерства юстиции Российской Федерации по Астраханской области   |
| Аникеев В.А.    | - руководитель управления Федеральной службы судебных приставов России по Астраханской области – главный судебный пристав Астраханской области         |
| Спицын А.В.     | - уполномоченный по правам человека в Астраханской области   |
| Аракелян В.А.   | - председатель общественной палаты Астраханской области  |

Приглашенные:

- |                 |  |
|-----------------|--|
| Байтемиров Н.И. | - глава муниципального образования «Красноярский район»  |
| Ведищев В.А.    | - глава муниципального образования «Ахтубинский район»   |
| Зверева О.Г.    | - руководитель службы по тарифам Астраханской области  |
| Лих В.Н.        | - глава администрации муниципального образования «ЗАТО Знаменск»   |
| Лукьяненко Е.А. | - министр социального развития и труда Астраханской области  |
| Полянская Э.В.  | - заместитель председателя Правительства Астраханской области – министр экономического развития Астраханской области             |
| Сидоров М.А.    | - начальник управления по взаимодействию с органами местного самоуправления администрации Губернатора Астраханской области       |
| Столяров М.Н.   | - мэр города Астрахани   |
| Султанов Р.Д.   | - заместитель председателя Правительства Астраханской области – министр строительства и дорожного хозяйства Астраханской области |
| Шведов В.А.     | - заместитель председателя Правительства Астраханской области – министр финансов Астраханской области                            |
| Яковлев В.А.    | - министр жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области   |

### ***Повестка дня заседания совета***

1. Об исполнении протокола заседания антикоррупционного совета при Губернаторе Астраханской области от 11.12.2012 № 3.

Докладчик: Иванов М.Н. – руководитель службы безопасности и информационной защиты Астраханской области.

2. О результатах работы органов местного самоуправления Астраханской области по регламентации муниципальных услуг.

Докладчики: Сидоров М.А. – начальник управления по взаимодействию с органами местного самоуправления администрации Губернатора Астраханской области, Лих В.Н. – глава администрации муниципального образования «ЗАТО Знаменск».

3. О соблюдении законодательства при предоставлении земельных участков многодетным семьям Астраханской области, а также жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Астраханской области.

Докладчики: Столяров М.Н. – мэр города Астрахани, Ведищев В.А. – глава муниципального образования «Ахтубинский район», Байтемиров Н.И. – глава муниципального образования «Красноярский район».

4. О состоянии законности при использовании финансовых ресурсов в системе жилищно-коммунального комплекса.

Докладчики: Яковлев В.А. – министр жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области, Парфенов Д.А. – руководитель территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Астраханской области.

Информация по следующему вопросу предоставляется членам антикоррупционного совета при Губернаторе Астраханской области в виде буклета:

- О работе министерства жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области по мониторингу тарифов на коммунальные услуги в регионе.

Ответственные: Яковлев В.А. – министр жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области, Зверева О.Г. – руководитель службы по тарифам Астраханской области.

### **3. Вступительное слово Губернатора Астраханской области на заседании антикоррупционного совета 04.04.2013**

Уважаемые коллеги!

Открывая заседание антикоррупционного совета, хотелось бы акцентировать ваше внимание на необходимости снижения административных барьеров на муниципальном уровне, так как именно регламентация муниципальных услуг призвана повысить качество жизни как городского, так и сельского населения, сформировать условия для развития бизнеса.

В свою очередь, предоставление услуг в обход стандартов часто связано не только с исполнительской дисциплиной, но и с коррупционной составляющей.

В целом затраты на преодоление искусственно выстроенных административных барьеров негативно влияют на оценку деятельности государства местным населением.

О проводимой работе по регламентации муниципальных услуг нам сегодня доложат представители профильного управления администрации Губернатора области и администрации муниципального образования "ЗАТО Знаменск".

\*\*\*

Важность помощи многодетным семьям, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, обозначена на самом высоком уровне. Это категории граждан, для которых должны быть созданы эффективные инструменты улучшения жилищных условий.

Одной из действенных и социально чувствительных мер государственной поддержки для многодетных семей является предоставление земельных участков с инфраструктурой, а детям сиротам и без попечения родителей – готового жилья.

Злоупотребления при предоставлении такой государственной поддержки должны быть исключены ещё на стадии формирования документов.

О соблюдении законодательства в этой сфере мы заслушаем доклады приглашенных на сегодняшнее заседание некоторых глав муниципальных образований.

\*\*\*

Еще одна наша сегодняшняя тема, касающаяся жилищно-коммунального комплекса, имеет особую социальную остроту.

В этой сфере цirkулируют большие деньги, и, к сожалению, далеко не всегда они тратятся по назначению. Помимо хищений средств организациями ЖКХ, невыполнения инвестиционных и производственных программ, имеет место необоснованное возложение на граждан дополнительных расходов по содержанию коммунальной инфраструктуры, а также нарушение законодательства о конкуренции, факты сговоров и коммерческих подкупов, ненадлежащей контроль со стороны органов власти за выполнением хозяйствующими субъектами своих функций.

Преступные действия – хищения, взятки, а также необоснованное повышение цен и тарифов становятся возможными в отсутствие должного контроля, и без нормального рыночного механизма в этой сфере.

Учитывая высокую степень подверженности коррупции жилищно-коммунального комплекса, необходимо создать эффективную и прозрачную систему предоставления услуг, предусматривающую государственный и общественный контроль над ними.

О состоянии законности при использовании финансовых ресурсов в системе жилищно-коммунального комплекса заслушаем представителей регионального министерства жилищно-коммунального хозяйства и территориального управления Росфиннадзора.

#### **4. Сведения о состоянии противодействия и профилактики коррупции в Астраханской области по итогам I квартала 2013 года**

В первом квартале 2013 года прокуратурой Астраханской области проведена антикоррупционная экспертиза 44 проектов постановлений Губернатора и Правительства Астраханской области. Признаки коррупциогенных факторов выявлены в 8 проектах постановлений указанной категории.

К примеру, признаки коррупциогенных факторов «отсутствие или неполнота административных процедур» и « злоупотребление правом заявителя органами государственной власти или органами местного самоуправления» выявлены прокуратурой Астраханской области в марте 2013 года в проекте постановления Правительства Астраханской области «О порядке предоставления субсидии из бюджета Астраханской области для содействия трудоустройству незанятых инвалидов». В частности, в указанном Порядке отсутствовали критерии, по которым принимается решение об отказе в предоставлении субсидии, а также срок, в течение которого заявитель вправе повторно обратиться за получением субсидии при устраниении обстоятельств, ранее послуживших основанием для отказа в предоставлении ему субсидии.

Проект постановления Правительства Астраханской области «О наделении автономных учреждений Астраханской области исключительными полномочиями по выполнению работ по защите и воспроизводству лесов» содержал признаки коррупциогенного фактора «отказ от конкурсных (аукционных) процедур», который заключался в наделении автономных учреждений Астраханской области вопреки требованиям федерального законодательства исключительными полномочиями по выполнению работ по защите и воспроизводству лесов на лесных участках в составе земель лесного фонда.

Результаты антикоррупционной экспертизы, проведенной региональной прокуратурой, учтены Правительством Астраханской области при принятии постановлений, выявленные коррупциогенные факторы исключены.

В первом квартале 2013 года прокуратурой Астраханской области проведена антикоррупционная экспертиза 92 постановлений Губернатора Астраханской области, Правительства Астраханской области, а также исполнительных органов государственной власти Астраханской области. Признаки коррупциогенных факторов в постановлениях Губернатора Астраханской области и Правительства Астраханской области не выявлены.

Кроме того, органами прокуратуры осуществляется комплексный подход к анализу состояния законности и проведению проверочных мероприятий в сфере противодействия коррупции, к которым в необходимых случаях привлекаются органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, органы государственного контроля (надзора). За первый квартал текущего года в результате надзорной деятельности органами прокуратуры выявлено 610 нарушений федерального законодательства в сфере противодействия коррупции, в связи с этим по требованиям прокуроров отменено (изменено) 82 незаконных правовых акта,

к дисциплинарной ответственности привлечено 130 лиц, к административной – 61 лицо. По материалам прокурорских проверок возбуждено 8 уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности.

К примеру, по материалам прокурорской проверки межрайонным следственным отделом следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Астраханской области возбуждено уголовное дело в отношении сотрудника одного из районных отделений ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» по фактам служебного подлога. Указанное должностное лицо в 2012 году, в целях увеличения количества изготовленных технических паспортов, изготовило технические паспорта на здания (жилые дома, строения), которые фактически не возводились. На основании данных технических паспортов гражданами в органах государственной регистрации получены свидетельства о праве собственности на жилые дома. В настоящее время уголовное дело по вышеуказанным фактам находится в производстве следственного органа.

Правоохранительными органами в первом квартале 2013 года на территории Астраханской области выявлено 158 преступлений коррупционной направленности, в число которых входят:

- факты злоупотребления должностными полномочиями – 19;
- превышение должностных полномочий – 1;
- взяточничество – 33, в том числе, получение взятки – 28, дача взятки – 5;
- служебный подлог – 29;
- мошенничество с использованием служебного положения – 31;
- присвоение или растрата с использованием служебного положения – 32 и другие преступления.

Кроме того, в первом квартале 2013 года региональными органами прокуратуры на системной основе проводились проверки соблюдения законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, выявлено 184 нарушения, в связи с которыми по требованиям прокуроров к административной ответственности привлечено 37 лиц, к дисциплинарной ответственности – 31 лицо.

Так, прокурором Советского района г.Астрахани установлен факт участия в работе котировочной комиссии государственного заказчика ГБУЗ Астраханской области «Детская городская поликлиника №4» при размещении заказа на оказание услуг по предоставлению в аренду транспортного средства члена комиссии, приходящейся близким родственником (матерью) одному из участников запроса котировок, признанному по итогам размещения заказа его победителем. При этом государственным заказчиком мер к замене указанного члена котировочной комиссии и недопущению конфликта интересов при осуществлении комиссией своей деятельности принято не было. В данной связи прокурором района в адрес руководителя учреждения внесено представление об устранении нарушений действующего законодательства.

Управление ФНС России по Астраханской области сообщает, что все функции, возложенные на налоговые органы, исполняются в соответствии с

Налоговым кодексом РФ и другими законодательными актами Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В то же время Управлением ФНС России по Астраханской области и подведомственными инспекциями принимаются меры, направленные на совершенствование осуществляемых функций.

1) Меры, направленные на совершенствование осуществляемых контрольно-надзорных функций, а также на оптимизацию представления государственных услуг.

### 1.1.) Контрольная работа налоговых органов.

Налоговыми органами Астраханской области на постоянной основе проводится определенная работа, направленная на предупреждение, предотвращение и выявление налоговых правонарушений.

Общий объем налоговых платежей, предъявленных по результатам контрольной работы по итогам первого квартала 2013 года составил 286 млн. руб., что составляет 84% к уровню аналогичного периода прошлого года (по состоянию на 01.04.2012 – 343 млн. руб.).

Налоговые органы Астраханской области в текущем году ставят перед собой задачи, направленные на совершенствование качества планирования и выбора объекта для проведения налоговых проверок.

Целью является исключение проведения выездного налогового контроля в отношении добросовестных налогоплательщиков, своевременно и в полном объеме исполняющих обязательства перед бюджетом.

Количество проведенных выездных налоговых проверок составило 55 ед. (по состоянию на 01.04.2012 – 69 ед.).

Эффективность выездных налоговых проверок за первый квартал 2013 года выросла на 2% и составила 3,7 млн. руб. (по состоянию на 01.04.2012 – 3,6 млн. руб.).

Общие поступления по результатам контрольной работы за первый квартал 2013 года составили 113 млн. руб. (по состоянию на 01.04.2012 – 180 млн. руб.).

За 3 месяца 2013 года совместно с правоохранительными органами проведено 28 выездных проверок или 51% от их общего количества (за первый квартал 2012 года – 22 проверки или 32%). Предъявлено налоговых платежей на сумму 156 млн. руб. или 77% от общих доначислений по выездным проверкам и выше на 5% аналогичного показателя прошлого года (за первый квартал 2012 – 150 млн. руб. или 60%).

Доначисления на 1 проверку, проведенную в режиме координации с органами полиции, сложились на уровне 5,6 млн. руб. (по состоянию на 01.04.2012 – 6,8 млн. руб.).

Как правило, следствием совместных проверок и действий является установление фактов неуплаты налогов, то есть совершение налоговых правонарушений, содержащих признаки состава преступлений, предусмотренных ст.ст. 198, 199 и 199.1 УК РФ.

В 1 квартале 2013 года в следственные органы направлено 12 материалов налоговых проверок (за первый квартал 2012 года – 20 материалов), общая сумма неуплаченных платежей по направленным материалам составила 76,4 млн. рублей, что в 1,5 раза меньше, чем за аналогичный период прошлого года (за первый квартал 2012 года – 115,3

млн. руб.).

На начало года не рассмотренными оставались 4 материала на сумму доначисленных платежей 80,1 млн.рублей.

Рассмотрено 9 материалов на сумму 107,7 млн. руб. (за первый квартал 2012 года – 18 материалов на сумму 101,5 млн.руб.).

Возбуждено 4 уголовных дел, что составляет 44% от числа рассмотренных на сумму неуплаченных налоговых платежей в размере 21,3 млн. руб. (за первый квартал 2012 года – 4 дела на сумму 13,5 млн. руб. и 3 материала на сумму 18,1 приобщено к уголовным делам, что составило 39% от рассмотренных).

Отказано в возбуждении уголовных дел по результатам рассмотрения 5 материалов на сумму 86 млн. руб. или 56 % от рассмотренных (за первый 2012 года – 11 отказов на сумму 70 млн. руб. или 61% от рассмотренных).

Кроме того, 2 налогоплательщика привлечены к уголовной ответственности (вынесен обвинительный приговор) за неуплату налогов в размере 13 млн. рублей.

На рост налогового потенциала значительное влияние оказывает качество проведенных мероприятий по легализации объектов налогообложения. Ведь результат этой работы – дополнительные поступления налога на прибыль и НДФЛ. Эти налоги составляют более 50% в поступлениях в областной бюджет.

Работа по легализации объектов налогообложения осуществляется на разных уровнях, как в налоговых органах, так и в органах государственной власти.

Всеми отраслевыми министерствами и ведомствами, администрациями районов и муниципальных образований, а также силовыми структурами, в пределах своей компетенции, совместно с налоговыми органами проводятся мероприятия по повышению доходной части региона (легализация заработной платы, а в последствии и снижения сумм убытков).

Созданная при Правительстве Астраханской области Межведомственная комиссия проводит заслушивание руководителей предприятий, имеющих задолженность по выплате заработной платы, задолженность по уплате налога на доходы физических лиц, а также убытки.

Каждое отраслевое министерство проводит мониторинг и контроль за поступлениями налога на доходы физических лиц по курируемым предприятиям и заслушивает руководителей, допустивших снижение поступлений либо неуплату налога на доходы физических лиц, в состав рабочих групп входят специалисты управления ФНС России по Астраханской области.

Из числа отобранных руководители 23 убыточных организаций были заслушаны на заседаниях комиссий в первом квартале 2013 года.

По результатам работы комиссий за первый квартал 2013 года налогоплательщиками представлены уточненные декларации по налогу на прибыль к уменьшению суммы убытка на 22 млн. руб.

Всего за первый квартал 2013 года проведено 5 выездных налоговых проверок убыточных организаций. По результатам всех проверок снижены убытки на сумму 26,4 млн. руб., в том числе по результатам 4 проверок доначислен налог на прибыль в сумме 2 млн. рублей.

**1.2.) Использование Интернет-ресурсов и электронного документооборота.**

В целях привлечения внимания налогоплательщиков к использованию Интернет-сервисов, управлением ФНС России по Астраханской области проводится активное информирование налогоплательщиков, в том числе в ходе семинаров и инструктажей, проведения письменного и устного информирования, а также в средствах массовой информации. Наполнение сайта управления ФНС России по Астраханской области осуществляется в соответствии с ведомственным приказом.

Во исполнение п. 2 ст. 10 Федерального закона от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» управлением ФНС России по Астраханской области обеспечено подключение размещённых в инспекциях компьютеров-информаторов для налогоплательщиков к сети Интернет с выходом на следующие сайты: [www.nalog.ru](http://www.nalog.ru), [www.r30.nalog.ru](http://www.r30.nalog.ru), [www.gosuslugi.ru](http://www.gosuslugi.ru), [www.gnivc.ru](http://www.gnivc.ru). для обеспечения права не ограниченного круга лиц на доступ к информации о деятельности ФНС России.

В инспекциях организовано постоянное консультирование налогоплательщиков по вопросам использования Интернет-сервисов ФНС России с применением разработанных отделом управления ФНС России по Астраханской области соответствующих памяток. Информационно-демонстрационная работа ведётся сотрудниками управления и инспекций в рамках деятельности Общественного совета при управлении, а также на выездных семинарах с различными группами населения (предприниматели, учащаяся молодёжь, инвалиды, государственные и муниципальные служащие, пенсионеры, жители удалённых населённых пунктов и т.п.).

**1.3.) Использование работы телефонов справочной службы.**

В инспекциях и управлении ФНС России по Астраханской области функционируют телефоны справочной службы.

Информация о них размещена в СОУН (справочник кодов обозначения налоговых органов), на сайте и на стендах.

В отделе работы с налогоплательщиками управления ФНС России по Астраханской области действует телефон: (8512) 32-17-36, по которому можно оставить сообщения о замечаниях и предложениях по организации работы с налогоплательщиками, оперативное урегулирование вопросов проводится и после получения от налогоплательщиков сообщений по телефону: (8512) 32-17-08.

**1.4.) Повышение прозрачности предоставления государственных услуг налогоплательщикам путём внедрения административных регламентов.**

Деятельность отделов работы с налогоплательщиками осуществляется в полном соответствии с административным регламентом ФНС России по исполнению государственной функции по бесплатному информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также

предоставлению форм налоговых деклараций (расчетов) и разъяснению порядка их заполнения, утверждённым Министерством финансов Российской Федерации от 18.01.2008 №9-н.

Контроль исполнения сроков, установленных указанным регламентом, осуществляется на основании соответствующих информационных ресурсов в ходе ежемесячных дистанционных мониторингов, проводимых управлением ФНС России по Астраханской области.

Автоматизированный контроль приёма от налогоплательщиков налоговых деклараций, рассмотрения заявлений и направление (выдача) справки о состоянии расчётов по налогам, сборам, пеням и штрафам осуществляется ежемесячно ФНС России в соответствии с приказом ФНС России от 10.06.2010 №ММВ-7-6/278 .

Контроль исполнения сроков ряда процедур и услуг, представляемых налогоплательщикам, осуществляется ФНС России с помощью ПО «Контроль соблюдения ЕСОН».

Кроме того, во всех инспекциях имеются книги отзывов и предложений о качестве обслуживания в инспекции, а также ящики для приёма замечаний и предложений по улучшению работы с налогоплательщиками, проводится анкетирование посетителей. На Интернет-сайте управления ФНС России по Астраханской области размещена Анкета о качестве обслуживания в инспекциях.

В целях контроля качества оказания услуг налогоплательщикам руководство управления ФНС России по Астраханской области, а также кураторы соответствующих инспекций ежеквартально осуществляют выезды в подведомственные инспекции, в ходе которых проводят личный приём налогоплательщиков.

### 1.5.) Оптимизация предоставления государственных услуг.

В связи с реализацией Плана перехода федеральных органов исполнительной власти на оказание гражданам и организациям государственных услуг в рамках программы «Переход на предоставление государственных услуг и исполнение государственных функций в электронном виде» ФНС России реализованы следующие услуги в электронном виде:

- постановка на учет физического лица на основании заявления, поданного через Интернет;
- «Узнай свой ИНН»;
- «Узнай чужой ИНН»;
- представление электронных документов на государственную регистрацию.

В настоящее время ФНС России реализованы государственные услуги по предоставлению сведений физическому лицу о своем ИНН и физическому лицу, органам государственной власти – об ИНН любого физического лица, содержащихся в Едином государственном реестре налогоплательщиков в (ЕГРН), государственная услуга по процедуре постановки на учет физического лица в налоговом органе по месту жительства (месту пребывания) на основании заявления, поданного через сеть Интернет, в электронном виде с использованием Интернет-сайта ФНС России [www.nalog.ru](http://www.nalog.ru), на главной странице, в разделе «online-сервисы»,

направление электронных документов на государственную регистрацию с использованием сети Интернет.

Данные услуги реализованы приказами ФНС России:

- приказ ФНС России от 06.09.2010 №ММВ-7-6-/440@ «О вводе в промышленную эксплуатацию программного обеспечения, реализующего постановку на учет физического лица в налоговом органе на основании заявления, поданного через сеть Интернет, с уведомлением заявителя через сеть Интернет о результатах рассмотрения поданных документов»;

- приказ ФНС России от 22.09.2010 №ММВ-7-6/460@ «О вводе в промышленную эксплуатацию программного обеспечения, реализующего предоставлений сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП в виде выписки (электронной или на бумажном носителе) на основании запроса, поступившего в электронном виде о юридическом лице/индивидуальном предпринимателе (о себе)»;

- приказ ФНС России от 09.04.2012 №ММВ7-6/227@ «О промышленной эксплуатации программного обеспечения, реализующего возможность представления электронных документов для государственной регистрации».

Налоговыми (регистрирующими) органами Астраханской области указанные программные продукты введены в промышленную эксплуатацию. Ежедневно в территориальных налоговых органах осуществляется прием сведений из МИ ФНС России по ЦОД, формируются результаты приема сведений для передачи на федеральный уровень, ведутся соответствующие журналы.

Хотелось бы отметить, что переход к предоставлению государственных услуг в электронном виде – это проект, который отражает интересы и за жителей, и налоговых органов. Направление электронных документов позволит значительно сократить количество обращений заявителей непосредственно в налоговый (регистрирующий орган). Заявителю необходимо посетить налоговый (регистрирующий) орган только один раз, если он хочет получить свидетельство или иные документы в бумажном виде.

Инспекции ФНС России по Астраханской области в соответствии с Приказом ФНС России от 03.11.2006 №САЭ-3-09/765@ «Об информировании участников гражданского оборота» ежедневно направляют для размещения на Интернет-сайте Федеральной налоговой службы России сведения о представлении должностными лицами юридических лиц документов для государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица (форма Р13001), внесение изменений в сведения о юридическом лице, содержащиеся в едином государственном реестре юридических лиц (форма Р14001), в том числе об изменении сведений об адресе (месте нахождения), сведения о лице, имеющим право без доверенности действовать от имени юридического лица, сведения об участниках – юридических и физических лицах.

Данные сведения о предстоящих изменениях вызывают интерес в первую очередь у должностных лиц и учредителей юридических лиц. Сообщения публикуются в целях информирования участников гражданского оборота о представлении документов для государственной регистрации

изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица (форма Р13001) и внесение изменений в сведения о юридическом лице, содержащиеся в Едином государственном реестре юридических лиц (форма Р14001), в том числе для принятия соответствующих обеспечительных мер при угрозе недружественного захвата предприятий (рейдерский захват).

В целях совершенствования осуществляемых контрольно-надзорных функций, а также оптимизации предоставления государственных услуг в подведомственные налоговые органы направлены письма разъяснительного характера:

- письмо о порядке исчисления сроков по п. 2 ст. 48 НК РФ при взыскании задолженности с лиц, утративших статус индивидуального предпринимателя, привлеченных к налоговой ответственности по результатам выездных и камеральных налоговых проверок (от 12.03.2012 № 03-40/02540@);

- обзор судебной практики, рассмотренной в пользу налогоплательщиков во втором полугодии 2011 года, для изучения характерных ошибок с целью недопущения их в дальнейшей работе (от 09.04.2012 № 03-40/03716@);

- письмо о порядке доказывания вины налогоплательщиков при нарушении ими сроков представления налоговых деклараций (расчетов) по ТКС (от 04.06.2012 №03-40/05896@).

2) Меры, направленные на совершенствование деятельности по реализации положений Национального плана противодействия коррупции.

Вопросы противодействия коррупции для налоговых органов содержат две составляющие: внутреннюю и внешнюю.

Работа ведётся по всем направлениям, обозначенным в Национальном плане противодействия коррупции, предложенном Президентом России.

Заложен антикоррупционный потенциал в Концепции административной реформы в Российской Федерации, в рамках которой в налоговых органах произошло изменение структуры и сокращение численности, переход на функциональный принцип организации труда, позволивший уйти от закрепления налогоплательщика за конкретным инспектором.

Внедрен Единый стандарт обслуживания налогоплательщиков, оптимизированы и конкретизированы полномочия налоговых органов и их работников, которые закреплены в соответствующих административных регламентах, развивается процедура досудебного разрешения споров налогоплательщиков и налоговых органов.

Подбор и расстановка кадров на должности госслужбы проводится исключительно на конкурсной основе. Одним из самых эффективных механизмов противодействия коррупции явилась процедура ротации руководящего состава налоговых инспекций. Особое внимание уделяется исполнению должностными лицами требований служебного поведения и этики во взаимоотношениях с налогоплательщиками.

Отдел безопасности управления ФНС России по Астраханской области и прикомандированный на постоянной основе сотрудник УФСБ России по Астраханской области с использованием возможностей правоохранительных органов осуществляют контроль за исполнением ограничений и запретов для

государственных гражданских служащих, установленных федеральным законодательством.

Практикуются выезды в подведомственные налоговые органы, в ходе которых на общих собраниях коллективов с государственными гражданскими служащими проводятся беседы и демонстрируются видеоматериалы антикоррупционной направленности, доводятся основные требования нормативных правовых актов по борьбе с коррупцией.

В целях пресечения латентной коррупции, государство прилагает все возможные меры, в том числе осуществляя материальное стимулирование эффективной работы и улучшая условия труда.

Вопрос противодействия коррупции стоит перед нами в ходе реализации наших функций, возложенных на налоговые органы и исполняемых в соответствии с Налоговым кодексом РФ и другими законодательными актами РФ и органов местного самоуправления. В то же время управлением ФНС России по Астраханской области и подведомственными инспекциями принимаются меры, направленные на совершенствование осуществляемых функций.

В налоговых органах Астраханской области созданы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих. Управлением ФНС России по Астраханской области разработаны и направлены во все подведомственные инспекции Памятки сотруднику федеральной налоговой службы и Методические рекомендации по поведению государственных гражданских служащих Федеральной налоговой службы при возникновении ситуаций коррупционной направленности и конфликта интересов.

Информация о деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, размещена на официальном сайте управления ФНС России по Астраханской области, информационных стендах.

Налогоплательщики проинформированы о порядке, режиме работы и составе упомянутой комиссии.

Также на сайте размещён номер телефона доверия налогового управления, который функционирует в круглосуточном режиме с автоматической записью поступающих сообщений. В течение первого квартала 2013 года обращений граждан о фактах коррупции в управление ФНС России по Астраханской области и нижестоящие инспекции не поступало.

**2.1.) Меры, направленные на представление госслужащими сведений о своих доходах, принадлежащем имуществе и обязательствах.**

Во исполнение требований Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», а также Указа Президента от 18.05.2009 № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей Федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» государственными гражданскими служащими УФНС России по Астраханской области представляются сведения о доходах, об имуществе и

обязательствах имущественного характера на себя и членов своих семей.

В соответствии с порядком, утвержденным Указом Президента РФ от 18.05.2009 № 561 «Об утверждении порядка размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных служащих и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов субъектов Российской Федерации и представления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования», сведения о доходах, об имуществе госслужащих и членов их семей размещены на официальном сайте УФНС России по Астраханской области.

3) Меры, направленные на реализацию областной комплексной целевой программы «Повышение качества государственных и муниципальных услуг» на базе автономного учреждения Астраханской области «Многофункциональный центр».

В рамках реализации областной комплексной целевой программы «Повышение качества государственных и муниципальных услуг» и в целях повышения информированности граждан на базе автономного учреждения Астраханской области «Многофункциональный центр» продолжалось исполнение государственной услуги по информированию налогоплательщиков (на основании обращений в устной форме):

- о налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах;
- о полномочиях налоговых органов и их должностных лиц;
- о порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, формах, форматах, порядке и сроках представления налоговых деклараций (расчетов);
- о реквизитах соответствующих счетов Казначейства России и об изменениях указанных реквизитов;
- о сведениях, необходимых для заполнения поручений на перечисление налогов, сборов, пеней и штрафов в бюджетную систему Российской Федерации.

В ходе информирования осуществляется практическое обучение налогоплательщиков самостоятельному использованию интерактивных сервисов ФНС России.

Службой безопасности и информационной защиты Астраханской области, являющейся органом исполнительной власти Астраханской области, осуществляющим функции контроля, надзора и защиты в сфере антикоррупционной деятельности, в первом квартале 2013 года, в соответствии с порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Губернатора Астраханской области и их проектов, утвержденным постановлением Губернатора Астраханской области от 26.04.2012 № 154, и порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Правительства Астраханской области и их проектов, утвержденным постановлением Правительства Астраханской области от 21.12.2011 № 582-П, проведена антикоррупционная экспертиза:

- 224 проектов нормативных правовых актов Губернатора и

Правительства Астраханской области, а также 7 проектов административных регламентов исполнительных органов государственной власти Астраханской области. Из них по 14 проектам даны отрицательные заключения с выявленными 36 коррупциогенными факторами. Все выявленные коррупциогенные факторы устраниены разработчиками проектов;

- 16 нормативных правовых актов Губернатора и Правительства Астраханской области при мониторинге их правоприменения. Из них по 6 актам даны отрицательные заключения с выявленными 20 коррупциогенными факторами. Все выявленные коррупциогенные факторы также устраниены разработчиками соответствующих актов.

В рамках реализации своих полномочий службой безопасности и информационной защиты Астраханской области обеспечивалось эффективное функционирование на базе службы телефона «доверия» ((8512) 51-53-32) для граждан при столкновении с коррупционными проявлениями в исполнительных органах государственной власти Астраханской области в целях проведения во взаимодействии с правоохранительными и контролирующими органами Астраханской области проверок полученной информации в рамках своей компетенции, для чего:

- осуществлялась активная информационно-пропагандистская деятельность по повышению правовой грамотности населения Астраханской области;

- проведено 109 консультаций, в ходе которых даны рекомендации о действиях граждан и юридических лиц, соответствующие действующему законодательству при столкновении с коррупционными проявлениями.

В настоящее время деятельность участников Соглашения о взаимном сотрудничестве в целях профилактики коррупции в сфере реализации антикоррупционной политики на территории Астраханской области продолжается.

**5. Антикоррупционное воспитание и пропаганда  
(материалы предоставлены министерством образования и науки  
Астраханской области и агентством по делам молодежи Астраханской  
области)**

В качестве положительного опыта антикоррупционного воспитания представляются разработанные и выпущенные ГБУ АО СПО «Астраханский губернский техникум» и ГБУ АО НПО «Профессиональный лицей № 17» буклет и памятка для студентов и их родителей с разъяснением ответственности за коррупционные действия.



**Федеральный закон  
«Об образовании  
в Российской Федерации»  
от 29.12.2012 N 273-ФЗ**



#### **Статья 5. Право на образование.**

В Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, а также на конкурсной основе бесплатность высшего образования, если образование данного уровня гражданин получает впервые.

#### **Мероприятия по формированию нетерпимого отношения к проявлениям коррупции у обучающихся**



1. Антикоррупционное образование в ходе изучения дисциплин:
  - История России;
  - Обществознание;
  - Правовое обеспечение профессиональной деятельности.
2. Акция «Моё общественное мнение»
3. Круглый стол «Скажем коррупции – нет!»  
(встреча с сотрудниками правоохранительных органов)
4. Классные часы:
  - «Коррупция и общество в России»;
  - «Законодательство о противодействии коррупции в России».
5. Час вопросов и ответов «Что такое коррупция?»



Ориентация учащихся на идеалы справедливости, честности, порядочности в системе нравственного воспитания обеспечивает нравственно-ценностную основу отказа от любых противоправных и безнравственных действий.

Воспитание культуры поведения и дисциплинированности обеспечивает профилактику девиантного поведения учащихся в целом.

**Из истории...**

Благодаря мздоимству и лихоймству на Руси появилось великое множество поговорок и пословиц о взятках и взяточниках.

Вот некоторые из них:

Не подмажешь - не поедешь.

Суд прямой, да судья кривой.

Судьям то и полезно, что в карман полезло.

Всяк подъязчий любит калач горячий.

Не ходи в суд с одним носом, а ходи с приносом.

Земля любит навоз, лошадь - овес, а судья - принос.

Пред Бога - с правдой, а перед судьей - с деньгами.

**Интересный факт:**

В истории России был период, когда взятки государственным служащим были официально узаконены.

В 1726 году из-за отсутствия в казне денег Екатерина

постановила, что жалование отныне будет выплачиваться только президентам коллегий (министрам), «а приказным людям не давать, а довольствоваться им от дела по прежнему обыкновению от членов коллегий, кто что даст по своей воле, понеже и наперед того им жалованья не бывало, а пропитание и без жалованья имели».

**Моральные аспекты**

Принято различать два типа взяток, одинаково наказуемых, но по разному воспринимаемых моральным сознанием: взятка-подкуп и взятка-благодарность.

Иногда взятку воспринимают как оплату за услуги, как компенсацию низкой зарплаты и т.д.



Подробнее о коррупции:

<http://www.antikorkom.ru/>

<http://www.korrupt.ru/>

<http://www.iacc.info/>

<http://www.stopcorruption.ru/>

ГАОУ АО НПО  
«Профессиональный лицей №17  
г.Астрахани»

## Осторожно: КОРРУПЦИЯ!!!



Твое НЕТ имеет значение!

Астрахань—2013

## Обсуждение проблем коррупции среди молодежи

В мае 2013 года агентством по делам молодежи Астраханской области были проведены встречи с общественными организациями, волонтерскими центрами Астраханской области и студенческими самоуправлениями высших и средне - специальных учебных заведений Астраханской области, на которых одним из вопросов обсуждения был **«Проблемы существования коррупции в современном образовании. Способы её профилактики и предотвращения»**.



На итоговой встрече была принята резолюция с предложениями от молодежи:

- привлекать молодежные общественные объединения к анализу коррупционных ситуаций в Астраханском регионе;
- разработать и реализовать с участием общественных организаций, волонтерских центров Астраханской области и студенческих самоуправлений высших и средне-специальных учебных заведений Астраханской области, комплекс мероприятий по проблемам существования коррупции в современном образовании и способам её профилактики и предотвращения;
- в рамках воспитательной работы усилить внимание к мероприятиям по формированию нетерпимости к коррупционному поведению в учебных заведениях Астраханской области.

## **5. Опыт регионов.**

### **Обзор передовой практики в сфере противодействия коррупции в г.Москве**

В субъектах Российской Федерации на протяжении 2008-2012 годов проводится целенаправленная работа, позволившая накопить положительный опыт реализации мер противодействия коррупции, минимизации её проявлений и сокращения числа преступлений коррупционной направленности.

**Наиболее значимых результатов в рассматриваемой сфере деятельности удалось добиться властям г.Москвы, где сделано следующее.**

**Созданы необходимые организационные структуры** для проведения единой государственной политики по противодействию коррупции. Среди них - Совет при Мэре Москвы по противодействию коррупции и его президиум, управление координации деятельности по противодействию коррупции в составе Департамента региональной безопасности города Москвы. Во всех органах исполнительной власти города Москвы действуют рабочие группы по противодействию коррупции, ведущие деятельность по следующим направлениям:

- разработка и реализация антикоррупционных мероприятий, планов и программ;
- рассмотрение нормативных правовых актов и обращений граждан на предмет наличия в них коррупциогенных факторов;
- организация обучения государственных гражданских служащих по программам противодействия коррупции;
- проведение антикоррупционной пропаганды.

Организована работа комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих города Москвы и урегулированию конфликта интересов. В государственных органах города Москвы работает 191 комиссия (в том числе в отраслевых и функциональных органах - 50, государственных органах - 5, территориальных - 136).

Выработана и продолжает совершенствоваться система мер по противодействию коррупции в ключевых сферах, уязвимых с точки зрения коррупции. **Главные усилия направляются на создание благоприятных условий для хозяйственной деятельности.**

С 2012 года приступил к работе Штаб по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в городе Москве. По сути, Штаб выполняет роль коллективного уполномоченного по защите прав предпринимателей. В его работе принимают активное участие руководители органов исполнительной власти города, общественные организации, представители малого и среднего предпринимательства. При Штабе действует экспертно-аналитическая группа, в которую включены как руководители органов исполнительной власти, так и представители правоохранительных органов.

Штаб решает две основные задачи. Первая - это системная работа по решению проблем, которые ставит бизнес. Например, благодаря работе

Штаба была полностью пересмотрена процедура подключения к электросети нестационарных торговых объектов. Сроки подключения сократились с 6 месяцев до 15 дней. За счет регламентации процесса из него устранина коррупционная составляющая. В 2013 году этот опыт планируется распространить на более крупные объекты и решить одну из самых болезненных проблем для бизнеса - подключение к сетям. Вторая - рассмотрение обращений предпринимателей по конкретным фактам нарушения их прав и оказание практической помощи.

**Последовательно осуществляются антикоррупционные мероприятия в ходе реформирования системы оказания государственных услуг.** Цель реформы - сделать процесс взаимодействия гражданина и чиновника максимально технологичным и необременительным, исключить возможность для субъективного подхода при предоставлении государственных услуг.

Для этого принята государственная программа города Москвы «Открытое правительство», в рамках которой:

- запущен «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) города Москвы»;
- создана Региональная система межведомственного электронного взаимодействия города Москвы, подключенная к федеральной Единой системе межведомственного электронного взаимодействия;
- введены в промышленную эксплуатацию автоматизированные системы государственных и муниципальных услуг и функций и Единая система ведения и управления реестрами, регистрами, справочниками и классификаторами.

В целях установления единых стандартов качества и доступности предоставления услуг осуществлена разработка регламентов оказания государственных услуг, в том числе в электронном виде.

Постановлением Правительства Москвы от 17.04.2012 № 146-ПП «О порядке разработки органами исполнительной власти города Москвы административных регламентов исполнения государственных функций по осуществлению регионального государственного контроля (надзора)» установлен единый порядок разработки административных регламентов, исключающий ведомственное нормотворчество. Всего в московский Реестр государственных услуг включено 280 позиций. В электронном виде на Портале государственных и муниципальных услуг (функций) города Москвы доступна 31 услуга.

Городские службы имеют возможность запросить в режиме online или в установленные сроки у других органов исполнительной власти 140 различных документов. Соответственно, граждане избавлены от необходимости собирать их самостоятельно. Существенно сократилось число документов, которые органы исполнительной власти запрашивают у граждан (в типичном случае - с 5-7 до 2-3 документов). Следовательно – сокращается число посещений гражданами различных служб в год для сбора различных справок и бумаг. По оценкам Правительства Москвы, сегодня москвичи должны посещать органы исполнительной власти порядка 50 млн. раз в год. Полная реализация Единой системы межведомственного электронного взаимодействия и развитие «электронного правительства» позволит

сократить число обязательных визитов примерно в 2 раза.

Уже сегодня с помощью электронного портала [rgi.mos.ru](http://rgi.mos.ru) москвичи могут получать такие наиболее популярные услуги, как оплата штрафов ГИБДД, запись в очередь на прохождение технического осмотра транспортного средства, подача заявления в ЗАГС и другие, которые до момента перевода в электронный вид имели значительные коррупционные риски.

Благодаря электронной записи удалось снять практически все конфликты вокруг поступления детей в школы. Процесс записи детей в первые классы был вынесен за пределы школ в единую электронную базу. Установлены прозрачные правила выбора школ, открыты дополнительные классы в наиболее востребованных школах. Тем самым были разорваны коррупционные цепочки, существовавшие в этой сфере. Абсолютное большинство родителей устроило детей в те школы, куда они стремились, и без поборов.

После принятия закона о регулировании такси, выдача разрешений на работу таксистов была организована в электронном виде. Это позволило увеличить за год количество легальных такси в Москве с 9 тыс. до 20 тыс. Система выдачи разрешений является максимально простой и также исключает любые возможности для мздоимства.

В городских поликлиниках внедрена услуга электронной записи к врачу. В первую очередь, это было сделано для удобства пациентов. Но немаловажным стал и управлеческий эффект. Система электронной записи позволила вскрыть многочисленные приписки в работе поликлиник. Число посещений врачей неправомерно завышалось, а значит Фонд ОМС оплачивал услуги, которые фактически не оказывались. Теперь это стало невозможным.

Коренным образом повысить качество оказания государственных услуг позволила **система многофункциональных центров предоставления государственных услуг**.

**Реализуется комплекс мер по противодействию коррупции в сфере благоустройства, дорожного хозяйства и ЖКХ.**

Проблемы здесь известны - приписки, завышение расценок, невыполнение работ, вывод бюджетных средств и другие. Этим негативным явлениям противопоставляется усиление контроля со стороны общественности и внедрение инновационных технологий. К приемке работ по ремонту и благоустройству, контролю качества выполненных работ привлекаются депутаты местного самоуправления, старшии по подъездам, члены советов общественных пунктов охраны общественного порядка.

Запущена автоматизированная система **«Объединенная диспетчерская служба Департамента жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы»**, в которой автоматизированы функции заказчика и инспекции в части мониторинга качества уборки дворов с привязкой к каждой управе с использованием дворового видеонаблюдения. Системы видеофиксации нарушений позволяют применять штрафные санкции к недобросовестным подрядчикам.

Созданы открытые интернет-порталы: **«Наш город», «Дороги», «Дома»**. На них размещена адресная информация о дворовых территориях, домах, улицах, объектах торговли, поликлиниках и все сведения о

проводимых и планируемых работах по их благоустройству и ремонту. Наряду с информацией для жителей на порталах открыты сервисы по приему и обработке сообщений по ключевым вопросам, в т.ч. выполнению ремонтных работ, содержанию дорог, освещению дворов, работе управляющих компаний и т.д.

Гражданин может поставить оценку выполненным работам или сделать свой комментарий по каждому объекту. Отзывы можно размещать не только с домашнего компьютера, но и с мобильного устройства. Для неравнодушного человека это удобно - увидел мусор на дороге, сделал фотографию, отправил жалобу на портал.

Принцип работы порталов - открытость. Публикуются не только обращения граждан, но и ответы руководителей органов исполнительной власти города, сопровождаемые фотографиями о выполненных работах. Сроки ответа на обращение гражданина - 8 дней вместо обычных 30 дней. Все ответы публикуются за подписью глав районных управ или руководителей других органов власти. При этом независимая служба модерации порталов вправе отклонить «отписки» и оставить вопрос на контроле. Исправление нарушений перепроверяет Административная инспекция.

За время работы портал «Наш город» жители столицы посетили около 780 тысяч раз, портал «Дороги» - более 300 тысяч. Портал «Дома» начал работу в октябре т.г. На нем открыта информация по всем многоквартирным домам (более 30 тысяч), о выбранном способе управления, наименовании управляющей организации или ТСЖ (ЖК), а также вся информация, которую обязаны раскрыть все управляющие организации вне зависимости от выбранного способа управления, в соответствии со стандартом раскрытия информации по постановлению Правительства Российской Федерации № 731.

На порталах опубликовано более 25 тысяч комментариев. К настоящему времени на портале «Наш город» прокомментирован каждый 4-й московский двор и каждый 20-й многоквартирный дом. Более половины комментариев - по проблемным темам, около 30% - по потребности в дополнительных работах во дворах, остальные - благодарности.

**В ходе административной реформы в Москве последовательно проработаны с точки зрения снижения коррупционности и другие отрасли городского хозяйства.** Среди них - сферы градостроительства, землепользования, имущественных отношений, ЖКХ, жилищной политики, охраны объектов культурного наследия, природопользования и т.д.

Отмена избыточных административных барьеров привела к следующим результатам:

- в **градостроительной сфере** исключено требование 27 различных согласований (заключений), не предусмотренных законодательством при прохождении государственной экспертизы проектной документации;
- в **имущественном комплексе** определен порядок продажи государственного имущества в электронной форме, утвержден обновленный порядок аренды земельных участков;
- в **сфере торговли и услуг** принят новый порядок размещения нестационарных объектов на основании утвержденной схемы. Количество

поступивших заявок составило более 10 тысяч, в результате была определена возможность размещения 9,5 тысяч объектов, причем, в отличие от прежней практики места распределялись на открытых аукционах с серьезной конкуренцией;

**- в сфере перепланировки помещений в жилых домах** упрощен порядок согласования переустройств и перепланировок жилых и нежилых помещений в многоквартирных домах; из 31 вида работ по перепланировке помещений была исключена необходимость согласования 13 видов работ (самых востребованных), а сама процедура согласования перепланировки радикально упрощена за счет создания альбома типовых проектов и введения принципа «одного окна».

**Сделан ряд конкретных шагов по предотвращению коррупции и обеспечению гласности при проведении конкурсных процедур в сфере государственного заказа.** Создана Единая автоматизированная информационная система торгов города Москвы (ЕАИСТ). Внедрена система межведомственного согласования госзакупок в части их целесообразности и обоснованности стартовых цен, реализуется план мероприятий по расширению конкуренции на торгах. Организован системный мониторинг размещения государственного заказа. Осуществляются меры по устраниению выявленных нарушений совместно с контролирующими и правоохранительными органами.

В целях расширения круга участников электронные торги проводятся на нескольких аккредитованных площадках, все аукционы - в электронной форме. Возросла публичность, открытость и гласность планируемых и проводимых конкурсов и аукционов. Этому способствуют общественный контроль и общественное обсуждение значимых закупок. Для минимизации коррупционных проявлений в этой сфере введено тестирование членов конкурсных комиссий и специалистов на полиграфе с последующей ротацией, что позволило снизить долю риска недобросовестных действий с 50 до 15% (прошли тестирование более 500 человек). Сотрудники, ответственные за размещение государственного заказа, постоянно повышают свою квалификацию, а также участвуют в проводимых семинарах.

В результате в 2012 году экономия бюджетных средств на всех стадиях составила 105 млрд. рублей, а за два прошедших года - более 200 млрд. руб. Существенно снизилась доля закупок у единственного поставщика (с 30 до 20%), среднее количество подаваемых на торги заявок возросло до 5 на один лот (ранее - не более 3).

**Современным механизмом контроля эффективного расходования бюджетных средств** является внедренный общегородской проект по развитию автоматизированной системы управления городскими финансами (АСУ ГФ). Открытая часть системы представлена на портале *budget.mos.ru*, который позволяет гражданам получить доступ к большинству важных финансовых показателей городского бюджета. Это способствует снижению риска возникновения каких-либо коррупционных схем. Кроме того, через портал граждане могут задавать интересующие вопросы относительно реализации государственных программ, а органы исполнительной власти обязаны ответить на задаваемые вопросы по существу.

Предусмотрено внедрение и дальнейшее развитие ряда других

информационных систем и решений, которые позволяют повысить прозрачность и сократить коррупционные риски во многих сферах деятельности органов городской власти.

**Одним из инструментов реализации антикоррупционной политики Правительства Москвы** является эффективная кадровая политика в системе государственной гражданской службы. В соответствии с Программой развития государственной гражданской службы города Москвы на 2009-2013 годы реализуются мероприятия по выходу государственной гражданской службы города Москвы на более качественный уровень, позволяющий сделать эффективным механизм государственного управления во всех сферах деятельности государственных органов города Москвы.

В органах государственной власти города Москвы работают свыше 22 тысяч государственных гражданских служащих. Проведено существенное обновление кадрового состава. Численность государственных гражданских служащих сокращена на 18%. Состав Правительства Москвы обновлен на 95%, руководителей органов исполнительной власти - на 56%.

Проработаны конструктивные позиции для замещения государственными гражданскими служащими определенных должностей государственной гражданской службы города Москвы, которые направлены на минимизацию угроз коррупционных проявлений при выполнении должностных обязанностей гражданскими служащими и усиление их мотивации профессиональному служению обществу и городу.

Принят указ Мэра Москвы от 28.08.2012 № 54-УМ «О назначении на должности и освобождении от должностей государственных гражданских служащих государственных органов города Москвы», в котором закреплены позиции замещения государственными гражданскими служащими определенных должностей государственной гражданской службы города Москвы, введена норма о нахождении в должности главы управы не более 7 лет подряд в одном районе.

Предусмотрена обязательность прохождения всеми кандидатами на вакантные должности процедуры оценки их кадрового потенциала, включающей в себя собеседование, тестирование и другие оценочные мероприятия, что позволяет из всех кандидатов на замещение должности гражданской службы выбрать кандидата с более высокой профессиональной квалификацией, у которого личная заинтересованность никогда не будет нарушать законные интересы граждан и государства, а, следовательно, не создаст конфликта интересов на государственной гражданской службе города Москвы.

В государственных органах города Москвы назначены ответственные должностные лица за проведение мероприятий по противодействию коррупции (1146 человек), в их должностные регламенты включены обязанность и ответственность за организацию работы и обеспечение мероприятий в государственном органе по противодействию коррупции.

Постоянное внимание уделяется повышению прозрачности и подконтрольности деятельности государственных гражданских служащих всех рангов, правовому образованию государственных гражданских и муниципальных служащих, формированию в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.

Принят кодекс этики и служебного поведения государственного гражданского служащего, определен Порядок уведомления о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего города Москвы к совершению коррупционных правонарушений, утвержден порядок передачи подарков, полученных служащими в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями.

Правительство Москвы имеет успешный опыт обучения гражданских служащих по тематике противодействия коррупции на базе Московского городского университета управления Правительства Москвы. К настоящему моменту разработаны и реализуются 2 специализированные программы повышения квалификации: «Технологии осуществления антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов города Москвы» и «Противодействие коррупции на государственной гражданской службе города Москвы», обучение по которым прошли 317 государственных гражданских служащих города Москвы. Кроме того, блок по противодействию коррупции на государственной гражданской службе города Москвы включен в содержание правовых и отраслевых программ повышения квалификации, по которым прошли обучение 1024 человека.

В 2012 году на базе учебного комплекса Европейского учебного института при МГИМО МИД России 11 гражданских служащих города Москвы обучались по специализированному курсу повышения квалификации по теме «Базовые понятия и основы борьбы с коррупцией» с участием экспертов Совета Европы.

**Постоянно ведется работа по информационному освещению мероприятий, направленных на противодействие коррупции.**

В деятельности городских печатных и электронных средств массовой информации одним из приоритетов является освещение принимаемых Правительством Москвы мер по борьбе с коррупцией.

Городские средства массовой информации регулярно освещают деятельность по противодействию коррупции, конкретные меры правоохранительных органов по пресечению мздоимства и изобличению взяточничества. Большое внимание в публикациях и сюжетах средств массовой информации уделяется мерам, принимаемым Правительством Москвы и направленным на повышение эффективности взаимодействия с правоохранительными, контролирующими и надзорными органами в работе по формированию нетерпимого отношения к коррупции и повышению правовой культуры в целом.

За 2012 год на городских теле- и радиоканалах вышло свыше 450 сюжетов, а в периодических печатных СМИ («Вечерняя Москва», «Тверская, 13», «Московская правда», «Московский комсомолец», «Российская газета», «Комсомольская правда» и др.) - 2144 материала.

Одновременно проводится мониторинг средств массовой информации на предмет получения сведений о коррупции в органах исполнительной власти. Рассматриваются соответствующие обращения и жалобы граждан, поступающие в справочно-информационные службы и на сайты Правительства Москвы, а также по телефонам «горячей линии».

В текущем году принят Закон города Москвы «Об Общественной

палате города Москвы», члены которой будут участвовать в антикоррупционной деятельности.

Эти и другие практические антикоррупционные мероприятия позволяют говорить о создании в городе Москве эффективной системы мер по противодействию коррупции.